



DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Troms og Finnmark fylkeskommune
Postboks 701
9815 VADSØ

Deres ref

Vår ref

Dato

19/4473-21

7. april 2020

Oppdragsbrev for statsbudsjettet 2020 – bredbåndstilskudd

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) viser til Prop. 1 S (2019–2020) for KMD og Innst. 13 S (2019–2020), som ble behandlet av Stortinget 11. desember 2019. Stortinget vedtok 31. mars 2020 en økning av bevilgningen til bredbåndsutbygging, jf. Innst. 216 S (2019-2020). Samlet bevilgning for 2020 over kap. 541, IT- og ekompolitikk, post 60 Bredbåndsutbygging, er etter dette 406 285 000 kr.¹

Det vises også til brev av 7. januar 2020, der det ble opplyst at KMD ville sende fordeling av rammen til tilskudd til bredbåndsutbygging og utdypende informasjon om bruken av midlene i et eget brev. Det følges opp i dette oppdragsbrevet.

Regjeringen har som mål å sikre «Et likeverdig tilbud av sikre elektroniske kommunikasjonstjenester av høy kvalitet og til rimelige priser over hele landet» (mål 3 i Prop. 1 S (2019-2020) for Kommunal- og moderniseringsdepartementet). Tilskuddet skal bidra til utbygging av bredbånd i geografiske områder der det ikke er kommersielt grunnlag for investeringer. Ordningen har vært forvaltet av Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom). Fra og med 2020 skal fylkeskommunene overta forvaltningen av ordningen, jf. Meld. St. 6 (2018-2019) *Oppgaver til nye regioner*, jf. Innst. 119 S (2018-2019).

Økonomisk ramme

KMD fastsetter en økonomisk ramme for hvert fylke basert på den samlede bevilgningen over kapitel 541 IT- og ekompolitikk, post 60 (bredbåndsutbygging) og en fordelingsnøkkel. Fordelingsnøkkelens baseres på siste tilgjengelige tall for bredbånddekningen² målt etter

¹ Inkluderer overføring av 143 000 kr fra 2019.

² Bredbånddekningen baseres på fast bredbånd inklusive fast radio og innendørs mobildekning (LTE/5G)

Postadresse
Postboks 8112 Dep
0032 Oslo
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.kmd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 858

Avdeling
Avdeling for IT- og
forvaltningspolitikk

Saksbehandler
Halvor Ødegaard
22 24 48 31

antall husholdninger i fylket uten tilbud om bredbånd med nedlastningshastighet på minst 100 Mbit/s i spredtbygde³ områder.

Rammen til Troms og Finnmark fylkeskommune er fastsatt til 20 069 708 kr. Departementet vil utbetale midlene til fylkeskommunen i april. Vi ber derfor fylkeskommunen om å sende oss en bekreftelse på bankkontonummer som skal brukes til utbetaling av midlene i 2020 på fylkeskommunens offisielle brevark, innen 18. april 2020. Brevet skal undertegnes av økonomisjef eller tilsvarende, og sendes til: postmottak@kmd.dep.no.

Av den økonomiske rammen kan inntil 5 %, men likevel oppad begrenset til maksimalt 1 mill. kroner, benyttes til administrasjon av ordningen.

Rapportering, evaluering og kontroll

Fylkeskommunen har forvaltningsansvaret for de tildelte midlene, jf. kap. 6.2.4.2 i Bestemmelser om økonomistyring i staten, i tråd med retningslinjene for ordningen.

Departementet vil føre kontroll med at forvaltningen utføres på en forsvarlig måte. Departementet kan delegere oppgaven med å føre kontroll til Nkom.

Fylkeskommunens beslutning om hvilke prosjekter som skal få støtte oversendes Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom) innen fem måneder etter at KMD har informert om rammen. Beslutningen skal inneholde navn og sted for prosjektet, husholdninger som blir dekket, økonomisk omfang av prosjektet og annen relevant statistikk for prosjektomfang. Nkom utarbeider et relevant skjema som skal brukes for denne rapporteringen. Nkom oversender en samlet statistikk til KMD innen seks måneder etter at KMD har informert fylkeskommunene om den økonomiske rammen. Nkom kan gi fylkeskommunene utsatt frist dersom særlige forhold tilsier dette. Fristen for å avgi samlet statistikk til KMD forlenges da tilsvarende.

Fylkeskommunene rapporterer bruk av midlene til Nkom så snart prosjektene er ferdige i en mal som er utarbeidet av Nkom. Nkom avgir en samlet rapport årlig til KMD om ferdigstillingen av prosjektene.

Fylkeskommunene skal ha internkontroll og gjennomføre kontroll av informasjon fra tilskuddsmottakere iht. punktene 6.3.8.1 og 6.3.8.2 i Bestemmelser om økonomistyring i staten. Fylkeskommunen må på hensiktsmessig måte sikre seg adgang til å be om alle opplysninger og all dokumentasjon fra kommune/prosjekteier som er nødvendig for å kontrollere at vilkårene for tilskuddet er oppfylt.

Departementet vil evaluere langsiktige effekter av tilskuddsordningen, jf. punkt 6.2.1 og 6.5 i Bestemmelser om økonomistyring i staten. Departementet kan delegere oppgaven med å gjennomføre evalueringer til Nkom.

³ Basert på offentlig definisjon av tettbygghet, se ssb.no

Departementet ber om at fylkeskommunene melder inn til Nkom eventuelle evalueringer som er planlagt, igangsatt eller avsluttet i 2020.

Departementet ber om at fylkeskommunen informerer Nkom umiddelbart dersom fylkesrevisjonene har hatt vesentlige merknader/funn som gjelder forvaltningen av midlene.

Statsstøtteregulverket og GBER-melding

Fylkeskommunen har ansvar for at prosjekter innen eget fylke gjennomføres i tråd med anskaffelses- og statsstøtteregulverket.

KMD anbefaler i denne forbindelse at fylkeskommunene ber om at kommune/prosjekteier signerer og returnerer et akseptskjema før prosjektet starter, for å sikre etterlevelse av bestemmelsene i GBER, samt at kommunene/prosjekteiere blir grundig orientert om hvilke rammebetingelser for denne ordningen som gjelder. Nkom vil tilgjengeliggjøre et akseptskjema på sin nettside, som fylkeskommunene kan ta utgangspunkt i.

Nkom har utarbeidet en mal for melding under gruppeunntaket ("GBER template"), og tilhørende dekknotat ("GBER cover letter") som er vedlagt her. Vi ber om at fylkeskommunen fyller ut disse to dokumentene og returnerer til KMD, som videreformidler til Nærings- og fiskeridepartementet som håndterer videre prosess mot EFTA sitt overvåkningsorgan, ESA. Bredbåndsmidlene kan ikke tildeles utbygger før meldingen er ESA i hende. Nkom eller KMD vil orientere fylkeskommunene så snart meldingen er oversendt ESA.

Nasjonal kommunikasjonsmyndighets rolle

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet vil videreføre en aktiv, faglig veiledningsrolle for bruken av midlene, blant annet når det gjelder spørsmål om statsstøtteregulverket og tredjepartstilgang.

Nkom vil gi veiledning om de konkrete kravene som følger av statsstøttereguleringene på sin hjemmeside samt gjennom sin dialog med fylkeskommunene, og fylkeskommunene kan ta kontakt med Nkom ved behov.

KMD kan delegere kontrollopgaver og andre oppgaver i tilknytning til tilskuddsordningen til Nkom, jf. ovenfor.

Retningslinjer for 2020 for forvaltning av midler over kapittel 541 IT- og ekompolitikk, post 60 Bredbåndsutbygging

Mål for ordningen

Formålet med ordningen er å øke dekningen av høyhastighets bredbånd (i ordningen definert som bredbånd med minimum 30 Mbit/s) for husstander og private og offentlige virksomheter i Norge. Hovedkriteriet for måloppnåelsen er antall husstander og virksomheter som får tilbud om høyhastighets bredbånd som følge av ordningen.

Vilkår for bruk av midlene

1. Prosjektene som kan få støtte under ordningen gjelder utbygging av bredbånd i områder som mangler tilbud om bredbånd med 30 Mbit/s eller høyere, det vil si hvite NGA områder. Utbyggingen skal gi tilbud om bredbånd med minst 30 Mbit/s nedlastningshastighet og 5 Mbit/s oppstrøms hastighet.
2. Fylkeskommunen skal kartlegge om det foreligger kommersielle planer om utbygging i områder som er aktuelle for utbygging de kommende tre år gjennom offentlig kunngjøring på Doffin med minst én måneds varsel.
3. Fylkeskommunen prioriterer prosjekter innenfor den økonomiske rammen og beslutter hvilke prosjekter som skal få statlig støtte i fylket.
4. Fylkeskommunen har ansvar for at konkurranseutlysning av de aktuelle prosjektene skjer samlet og at utbygger som skal gjennomføre prosjektet utpekes etter en tilstrekkelig konkurransebasert utvelgelsesmetode i henhold til statsstøttereglene.
5. Prosjektene som får støtte skal være teknologinøytrale, det vil si at det kan f.eks. ikke stilles krav om fiberbredbånd.
6. Bredbåndstilbudet som etableres gjennom ordningen skal tilbys sluttbruker til en fastpris som er uavhengig av bruken (dvs. en tilsvarende løsning for mobil som fastnett med ubegrenset data inkludert i månedsabonnementet til tilnærmet samme pris som fast bredbånd). For eventuelle tilbud/løsninger basert på trådløst nett («FWA») eller mobilnett skal det i tilbudet dokumenteres at løsningen, basert på lokale dekningsanalyser, vil gi stabilt høy kapasitet også ved høy belastning i nettet.
7. Prosjekter som mottar tilskudd skal etablere et reelt bredbåndstilbud til alle husholdninger og virksomheter innenfor det geografiske området det søkes om støtte til, dvs. 100 prosent dekning innenfor det aktuelle området.
8. Støttemidler skal ikke anvendes for å etablere tilbud til fritidsboliger. Dette er ikke til hinder for at infrastruktur som etableres for å tilknytte husholdninger eller bedrifter også kan benyttes for å koble til fritidsboliger. Særkostnadene for å etablere tilknytninger til fritidsboliger skal i så fall skilles ut fra regnskapet for det statsstøttete prosjektet.
9. Lokale bidrag skal utgjøre minimum 25 prosent av de totale prosjektkostnadene for prosjektene (samlet) som fylkeskommunen beslutter for støtte. Lokale bidrag består av støtte fra fylke, kommune, private aktører og egeninnsats⁴.
10. Støtten som gis under ordningen skal være i tråd med gruppeunntaket for bredbåndsstøtte (GBER)⁵, herunder blant annet:
 - a. Støtten som gis skal ha en insentiv-effekt, det vil si at støtten skal være nødvendig for å utløse den aktuelle investeringen.
 - b. Støtte skal kun gis til investering (og ikke til drift)
 - c. Støtten skal gis til investeringer i områder hvor det ikke finnes NGA-nett fra før og hvor det ikke er planlagt utbygging av slik infrastruktur de neste tre år fra det tidspunktet den planlagte støtten offentliggjøres

⁴ Offentlig personinnsats f.eks. prosjektledelse fastsettes etter en timesats på kr 650,-. Lokaldugnadsinnsats fastsettes etter en timesats på kr 400,-. Graving av grøfter til framføring generelt og på egen tomt spesielt, fastsettes etter en sats på hhv. kr 400,- og kr 200,- pr meter. Satsene ble opprinnelig fastsatt av nasjonalt bredbåndsråd i 2018 og noe inflasjonsjustert av Nkom fra og med 2020.

⁵ <https://www.regjeringen.no/no/tema/naringsliv/konkurransepolitikk/regler-om-offentlig-stotte-listeside/offentlig-stotte-gruppeunntak/id430132/>

- d. Utbygger skal velges etter en konkurransebasert utvelgelsesprosess
 - e. Det skal ikke gis støtte til foretak (konkurransedeltakere) i vanskeligheter⁶
 - f. Det skal legges til rette for tredjepartstilgang.
11. Anbudsinvitasjoner og avtaler med valgt utbygger skal utformes i tråd med statsstøttereglene. Avtaler skal inneholde bestemmelser om at eventuell ulovlig statsstøtte må tilbakebetales samt bestemmelser om at utbygger plikter å gi prosjekteier den informasjon som er nødvendig for å sikre at utbygger oppfyller kravene i statsstøttereglene og andre krav knyttet til ordningen.

Oppfølging, kontroll og rapportering

12. Fylkeskommunene har ansvar for at enkeltprosjekter som innebærer offentlig støtte på over 500 000 euro skal registreres i Registeret for offentlig støtte (ROFS).
13. Tilskuddsmidler som av ulike årsaker tilbakebetales til fylkeskommunen i budsjettåret fylkeskommunen mottar bevilgningen kan tildeles på nytt. Refordeling av midler må skje innenfor rammene av disse retningslinjene. Tilskuddsmidler som det ikke er inngått avtaler om utbygging for i budsjettåret etter at midlene ble fordelt til fylket⁷, skal tilbakebetales til Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) dersom ikke særlige omstendigheter tilsier at fristen for bruk av midlene utvides, jf. punkt 16 i disse retningslinjene.
14. Prosjekter som mottar tilskudd skal være gjennomført innen 2 år etter at midlene er utbetalt til fylkeskommunen.
15. Informasjon om prosjektene som har fått støtte skal gjøres tilgjengelig på fylkeskommunenes nettsider, med lenke til bredbåndstilbydernes nettsider.
16. KMD kan i særlige tilfeller gjøre unntak fra disse retningslinjene.

Med hilsen

Heidi Kvalvåg
avdelingsdirektør (e.f.)

Halvor Ødegaard
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Vedlegg:

1. Mal for gruppeunntaksmelding
2. Mal for dekknotat - gruppeunntaksmelding

⁶ Se GBER art. 1 nr. 4 c) og art.2. 18)

⁷ Det vil si at tilskuddsmidler som tildelt i 2020 og som det ikke er inngått avtale om utbygging for ved utgangen av 2021 skal tilbakeføres.

Kopi

Nasjonal kommunikasjonsmyndighet