



TROMS fylkeskommune  
ROMSSA fylkkasuohkan

# Anskaffelsesreglement for Troms fylkeskommune

## **Del I: Politiske føringer, miljø- og samfunnsansvar**





# Anskaffelsesreglement for Troms fylkeskommune

## Innledning

Formålet med Troms fylkeskommunes anskaffelsesreglement er å tydeliggjøre anskaffelser som strategisk virkemiddel for å påvirke miljø, arbeidsliv og fagopplæring i en positiv retning, ref. fylkestingets vedtak i sak nr. 93/16.

Anskaffelsesreglementet skal gi føringer hvordan anskaffelser av varer og tjenester skal gjøres for å bidra til effektiv og rasjonell ressursutnytting. Anskaffelsesreglementet gjelder alle i Troms fylkeskommune.

For å oppnå dette skal fylkeskommunen ha et anskaffelsesreglement bestående av tre deler:

- Del I: *Politiske føringer, miljø- og samfunnsansvar.*  
Vedtatt av Fylkestinget
- Del II: *Retningslinjer for anskaffelsesforvaltningen.*  
Vedtatt av Fylkesrådet
- Del III: *Regler og rutinebeskrivelser for anskaffelsesforvaltningen.*  
Administrativ del.

# Del I

## Politiske føringer, miljø- og samfunnsansvar

### 1. Virkeområde og formål

#### 1.1 Virkeområde

Anskaffelsesreglementet gir overordnede rammer for fylkeskommunens anskaffelser og gjelder for alle anskaffelser i Troms fylkeskommune.

Alle som er involvert i anskaffelser til fylkeskommunen, plikter å sette seg inn i og følge anskaffelsesreglementet.

#### 1.2 Mål for fylkeskommunens anskaffelser

Anskaffelser av varer og tjenester representerer store verdier og en rekke personer vil være involvert i anskaffelsesprosessene. Det er derfor viktig at Troms fylkeskommune har en overordnet målsetting, klare og entydige retningslinjer for våre anskaffelser og at disse bekjentgjøres og implementeres i hele organisasjonen.

Alle anskaffelse skal gjennomføres etter en forsvarlig og gjennomtenkt behovsverifisering og på en slik måte at fylkeskommunens økonomiske, politiske og samfunnsmessige interesser ivaretas best mulig. Dette gjelder både for fylkeskommunen som organisasjon og for anskaffelser som direkte vedrører fylkets innbyggere.

Fylkeskommunen skal ha en helhetlig og enhetlig forvaltning av sine anskaffelser. Gjennom felles sektorovergripende rammeavtaler skal fylkeskommunen dra nytte av de fordeler dette gir.

Fylkeskommunens anskaffelsesmetoder skal sikre at det er en reell konkurranse om å bli leverandør til fylkeskommunen og at prinsippet om konkurranse på like vilkår følges overfor alle interesserte leverandører.

Alle anskaffelser skal gjennomføres på en slik måte at det skaper tillit både hos innbyggere og leverandører.

#### 1.3 Formål med anskaffelsesreglementet

Anskaffelsesreglementet skal være et verktøy for å nå de mål som er satt for fylkeskommunens anskaffelser. Anskaffelsesreglementet fastsetter fylkeskommunens anskaffelsespolitikk og har til formål å sikre at alle som anskaffer, har en felles opptreden overfor leverandører og at disse behandles på samme måte uavhengig av hvilken enhet det er som foretar anskaffelsen.

Anskaffelsesreglementet skal sikre at:

- Fylkeskommunen følger lover og forskrifter
- Anskaffelser foregår i henhold til politiske og administrative vedtak som er fattet
- Fylkeskommunen ivaretar sitt miljø- og samfunnsansvar
- Fylkeskommunen har en hensiktsmessig, helhetlig og enhetlig anskaffelsesforvaltning

- Fylkeskommunen har en god økonomistyring
- Anskaffelser foregår i tråd med fylkeskommunens verdigrunnlag og etiske retningslinjer
- De ansatte som arbeider med anskaffelser, har trygghet for hvordan de skal utføre oppgaven
- Feil oppdages slik at disse kan rettes i tide
- Misligheter forebygges og avdekkes
- Det er klare ansvarsforhold
- Hendelsesforløpet i anskaffelser klart og greit kan dokumenteres

Anskaffelsesreglementet er utformet i tråd med:

- Lov 17. juni 2016 nr. 73 om offentlige anskaffelser (anskaffelsesloven)
- Forskrift 12. august 2016 nr. 974 om offentlige anskaffelser (anskaffelsesforskriften)
- Forskrift 12. august 2016 nr. 975 om innkjøpsregler i forsyningssektorene (forsyningsforskriften)
- Forskrift 15. november 2002 nr. 1288 om klagenemnd for offentlige anskaffelser
- Lov 19. mai 2006 nr. 16 om rett til innsyn i dokument i offentlig verksemd (offentleglova)

Anskaffelsesreglementet justeres ved behov når det skjer endringer i lover og forskrifter.

## 2. Anskaffelsespolitikk

### 2.1 Etikk

Troms fylkeskommune skal ivareta sin anskaffelsespolitikk i tråd med allmenngyldige etiske verdier og normer. Alle anskaffelser i fylkeskommunen skal gjennomføres med integritet og skal følge fylkeskommunens verdigrunnlag og etiske retningslinjer.

### 2.2 Miljø

Troms fylkeskommune skal ha en bevisst og aktiv holdning til miljø i sine anskaffelser. Troms fylkeskommune skal fokusere på miljømessige konsekvenser av de anskaffelser som gjøres. I alle anskaffelser skal det etterstrebtes at miljøhensyn ivaretas i alle ledd – fra og med produsent til og med siste leverandørkjeden. Troms fylkeskommune skal vektlegge klimahensyn i alle sine anskaffelser.

Alle anskaffelser skal foregå innenfor rammene av fylkeskommunens krav til helse, miljø og sikkerhet.

### 2.3 Svart arbeid og grå økonomi

Troms fylkeskommune skal i sine anskaffelser begrense og motvirke arbeidslivskriminalitet og svart økonomi. I fylkestingssak 93/16 ble det vedtatt "Strategiske grep for å hindre svart økonomi og arbeidslivskriminalitet ved anskaffelser i kommuner og fylkeskommuner". Disse skal legges til grunn i alle anskaffelser der dette er hensiktsmessig.

#### Ti strategiske grep:

1. Ta et klart standpunkt: Vi skal ikke ha svart økonomi eller arbeidslivskriminalitet i våre anskaffelser
2. Rett innsatsen inn der risikoen er størst
3. Gå konkret til verks – Sjekk at leverandører faktisk har alt på plass
4. Begrens antall ledd i kontraktskjeden
5. Sett krav til fagkunnskap
6. Vit hvem som arbeider for oss
7. Vit hvem vi betaler til
8. Krev innsyn i relevante skatte opplysninger
9. Gjennomfør kontroller
10. Bruk de gode verktøyene som finnes

### 2.4 Krav til produksjons- og arbeidsforhold

Troms fylkeskommune skal stille krav om at produkter blir produsert og oppdrag blir utført i samsvar med arbeidslovgivningen på produksjonsstedet og med relevante folkerettslige konvensjoner som Norge har ratifisert. Ved motstrid mellom disse skal den høyeste standarden gjelde. For konkurransefasen har Troms fylkeskommune som målsetting å forhindre at det inngås kontrakter hvor brudd på konvensjonene har foregått i noen ledd av produksjonsfasen.

## **2.5 Universell utforming**

Troms fylkeskommune skal ta hensyn til universell utforming i alle sine anskaffelser. Gjennom universell utforming skal produkter, omgivelser og kommunikasjon tilrettelegges for et bredest mulig spekter av brukere. Unntak fra denne må begrunnes særskilt.

## **2.6 Lærlinger**

Å stille krav om bruk av lærlinger i anskaffelser er et viktig virkemiddel for å øke tilgangen til læreplasser. Krav til lærlingeplasser skal vurderes aktivt i alle anskaffelser i Troms fylkeskommune.

## **2.7 Fast ansatte (kontraktørklausul)**

For bygg- og anleggsarbeid som skal utføres for Troms fylkeskommune, skal det settes som betingelse i kontrakten at arbeidet skal utføres av entreprenøren og dennes ansatte i tjenesteforhold, eventuelt av underentreprenører og deres ansatte, eller ved bruk av lovlig innleid arbeidskraft. Valgte leverandør skal som et minimum følge hovedavtalens bestemmelser.

## **2.8 Bruk av lokale leverandører**

Troms fylkeskommune ønsker å legge til rette for at lokale og nystartede bedrifter, små- og mellomstore bedrifter skal kunne oppnå å bli leverandør til fylkeskommunen. Under planleggingen av den enkelte anskaffelse skal det tas hensyn til dette.