

Årsberetning 2025

Troms fylkeskommune



Innledning

Troms fylkeskommune kan se tilbake på sitt andre år som egen fylkeskommune. I sentraladministrasjonen har det vært gjennomført en større omorganisering blant annet for å tilpasse organisasjonen til formannskapsmodellen. Dette arbeidet har vært omfattende og krevende. Troms fylkeskommunen begynner å bli godt etablert og det leveres gode tjenester og fortsatt godt økonomisk resultat.

Verdensbildet er fortsatt urolig med høy kostnadsvekst og relativt høye renter. Troms fylkeskommune leverer gode resultater og tjenester noe som bidrar til samfunnsutvikling innen en rekke områder slik som kompetanse, samferdsel, tannhelse, samfunn, næring og kultur.

Troms fylkeskommune fikk et netto driftsresultat på 336 mill. kroner i 2025 korrigert for netto bruk av bundne fond og statlige midler til investering på samferdsel (etterslep fylkesvei, rassikring og tunnelforskriften). Resultatet utgjør 4,7 prosent av brutto driftsinntekter. Dette er betydelig bedre netto driftsresultat enn budsjettet i opprinnelig budsjett (107 mill. kroner tilsvarende 1,6 prosent). Bedring i netto driftsresultat skyldes regnskapsmessig stram økonomistyring som har ført til mindreforbruk på tjenesteområdene og sentrale poster, havbruksmidler, engangsinntekter og vedtak om avsetning til disposisjonsfond gjennom året. Troms er blant fylkeskommunene med sterkest driftsresultat, bare fire fylkeskommuner har bedre. I 2025 har fylkeskommunen investert for nesten 1,3 mrd. kroner. Våre ambisjoner om å utvikle Troms har også ført til økt gjeld. Gjeldsnivået ved utgangen av 2025 var 4,7 mrd. kroner. Dette er nesten 300 mill. kroner mer enn i 2024. Høyt investeringsnivå, økende gjeldsnivå og økte finanskostnader vil begrense handlingsrommet i årene som kommer. Netto finanskostnader har økt fra 163 mill. kroner i 2019 til 384 mill. kroner i 2025.

Disposisjonsfondet er på vel 1 mrd. kroner ved utgangen av 2025 hvorav 635 mill. kroner er helt fritt disposisjonsfond. Et solid nivå på disposisjonsfondet gjør at vi har økonomisk beredskapsevne til å håndtere uforutsette hendelser som ras og flom mv. Et solid disposisjonsfond bidrar også til å redusere risikoen med høy gjeldsbelastning.

Det har vært høy aktivitet gjennom hele året i avdeling Drift og eiendom, både innenfor daglig drift og vedlikehold av fylkeskommunens bygg, og ikke minst i investeringsprosjektene. Ishavsbyen skole er nå tatt i bruk, ferdigstilt og formelt overtatt av fylkeskommunen. På Rambergan, tidligere Sjømannsskolen, er lokalene tilrettelagt slik at Fagskolen i Nord og Nettskolen i Troms har fått gode og funksjonelle undervisningsarealer.

Det er også gjennomført nødvendige kartlegginger og undersøkelser som sikrer god framdrift i forprosjektet for Ny videregående skole i Nord-Troms, skolested Storslett. Prosjektet Ny videregående skole i Harstad har lagt ned betydelig innsats i forberedelsene til selve gjennomføringsfasen.

Overordnet viser Kvalitetsmeldingen at utviklingen på flere områder er stabil og positiv. Vi ser tegn til økt gjennomføring og redusert mobbing på Vg1, og mange skoler og lærebedrifter jobber målrettet med læringsmiljø og kvalitet i opplæringen. Samtidig er det fortsatt for store ulikheter i elevenes erfaringer og resultater, og for mange unge og voksne står i fare for ikke å fullføre og bestå videregående opplæring. Elevene i de videregående skolene svarer gjennom den årlige elevundersøkelsen stadig mer positivt på læringskulturen, og Troms ligger nå over landets gjennomsnitt. Det bærer bud om positive læringsresultat for fremtiden. Resultatene om mobbing ligger fortsatt for høyt, men det er tegn til en reduksjon. I lærlingundersøkelsen er det tall som viser en solid og tydelig nedgang i andelen som opplever seg mobbet.

Elevtallet i de videregående skolene har over en 5-årsperiode gått opp, og vil øke i 2026. Antall som søker læreplass, har økt i samme periode, samtidig har formidling til lærekontrakt også økt og ligger nå stabilt på over 90 prosent. Det gjør at antall løpende lærekontrakter øker årlig. Antall voksne deltakere i voksenopplæringen har økt svært mye i de siste 2-3 årene, og har nå passert 500 kandidater. Dette vil bidra til at samfunnets kompetansegap reduseres raskere. Andelen fullført og bestått i de videregående skolene øker og Troms nærmer seg landsgjennomsnittet.

Det er gjennomført oppgraderinger og nybygg på viktige deler av fylkesvegnettet. I løpet av 2025 er det lagt nytt dekke på om lag 240 km veg, hvorav rundt 90 km inngår i strekninger innenfor Fylkesvegløftet. Totalt ble om lag 8 % av fylkesvegnettet reasfaltert i 2025. Strekningene som inngår i Fylkesvegløftet, er i tillegg dypstabilisert, noe som øker vegens bæreevne til 10 tonn.

Totalt er det brukt om lag 340 millioner kroner på vedlikeholdstiltak i 2025, hvorav 175 millioner kroner er benyttet til dekkelegging.

Kollektivtilbudet er opprettholdt på 2024-nivå eller noe økt til tross for høy kostnadsvekst. Totalt ble det gjennomført 20 933 068 reiser med kollektivtilbudet i Troms i 2025, mot totalt 20 067 406 reiser i 2024. En økning på 4,3 prosent. Antall reiser med buss var 18 798 121, en økning på 3,3%, hurtigbåt 306 398 reiser, en økning på 5,7% og ferger 1 828 549 reisende inkludert sjåfør, en økning på 15,8% (tall fra KOSTRA).

I løpet av 2025 har vi inngått overordnede samarbeidskontrakter med nær alle kommunene i Troms, samt samlet og oppdatert avtaler som er inngått mellom klinikker og ulike institusjoner i kommunene. Dette for å styrke samarbeidet med kommunehelsetjenesten og utvikle og styrke kvaliteten på det utadrettede forebyggende arbeidet. Høsten 2025 ble det også gjort ombygginger av Harstad tannklinikk slik at fylkeskommunen nå for første gang kan tilby et offentlig spesialistbehandlingstilbud i kjeveortopedi (tannregulering) i Harstad.

Gjennom ulike virkemidler, forvaltning av eierskap, råd og veiledning, formidling, ulike utviklingsprosjekter og tilrettelegging for ulike møteplasser har fylkeskommunen bidratt som samfunnsutvikler og kompetansebygger.

Sannhets- og forsoningsarbeidet er en viktig satsing for Troms fylkeskommune. I FT-sak 99/24 Budsjett 2025/økonomiplan 2025-2028 var det bevilget økt ramme til kvensk formål/ aktiviteter, og opprettet en ordning til kvenske og norskfinske organisasjoner i Troms.

Tilskuddsordningen til festivaler ble styrket med fokus på festivaler for barn og unge. I tillegg ble driftstilskuddet til Troms musikkråd økt. Tilskuddet til de fire interkommunale friluftsrådene ble også økt.

Klimaomstilling

I Troms fylke skal klimagassutslippene reduseres med 55 prosent innen 2030 sammenlignet med 2009-nivå. Dette er nedfelt i regional planstrategi (2025-2028) som ble vedtatt i fylkestinget i desember 2024. Fylkeskommunen er i prosess med å utarbeide en regional plan for klimaomstilling som etter planen skal behandles i fylkestinget i juni 2026. Det tas også sikte på å legge fram klimaregnskapet i fylkestinget i juni 2026.

Fylkeskommunedirektøren vil også i år rette en stor takk til alle medarbeidere og ledere for god og uvurderlig innsats i det året som har gått. Fylkeskommunedirektøren takker også for godt samarbeid med politikerne.

Økonomirapportering drift

Driftsresultat

Driftsregnskapet for 2025 ble avlagt i balanse i henhold til Kommuneloven. Netto driftsresultat var 362 mill. kroner. For å få et mer riktig bilde av frie midler korrigeres netto driftsresultat for netto bruk av bundne fond og statlige investeringsmidler til samferdselsprosjekter. Etter disse korrigeringene var netto driftsresultat 336 mill. kroner, tilsvarende 4,7 prosent.

Regnskapsresultatet før de avsluttende føringene av regnskap 2025 var et mindreforbruk på 220 mill. kroner. I henhold til regnskapsforskriften §4-3 ble budsjettert bruk av disposisjonsfond på 220 mill. kroner strøket. Mindreforbruk skyldes i hovedsak:

- mindreforbruk på tjenesteområdene med 92 mill. kroner. De største prosentvise mindreforbrukene er på politisk område og tannhelse.
- Havbruksmidler som ligger under generelle inntekter, 42 mill. kroner.
- Mindreforbruk pensjon og avsetning til lønnsvekst som ligger under fellesfunksjoner, 68 mill. kroner.

Mindreforbruket på etatene/fagområdene skyldes i hovedsak utfordringer med å få økt tjenestetilbudet i tannhelse som følge av utvidete rettigheter til befolkningen, vakanser, mindretgifter/merinntekter kollektiv og engangsinntekter. For nærmere avvikforklaring på fagområdene vises til kapitlene på tjenesteområdene. Forklaring som gjelder avvik knytta til 1. ledd i bevilgningsoversiktene drift § 5-4 og investering § 5-5, er å finne i kapittel Årsregnskap.

Total oversikt økonomi på drift er gjengitt i tabellen under.

Totaloversikt økonomi

Beløp i 1000

	Oppr. bud.	Rev.bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Sum generelle driftsinntekter	-4 733 060	-4 824 408	-4 867 069	42 661	0,9 %
Netto finansutgifter	348 962	284 272	277 669	6 603	2,3 %
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	76 797	106 957	327 056	-220 099	-205,8 %
Til disposisjon	-4 307 301	-4 433 179	-4 262 343	-170 835	-3,9 %
Politisk styring	52 124	52 231	45 208	7 023	13,4 %
Fylkeskommunedirektørens kontor, stab og støtte	180 377	134 681	129 786	4 894	3,6 %
Samfunn, næring og kulturetaten	230 220	236 906	245 984	-9 078	-3,8 %
Kompetanseetaten	1 410 349	1 441 767	1 428 077	13 690	0,9 %
Fagskolen	42 253	43 537	46 136	-2 599	-6,0 %
Tannhelseetaten	207 815	229 318	200 610	28 708	12,5 %
Samferdselsetaten	2 302 063	2 371 820	2 321 581	50 238	2,1 %
Fellesfunksjoner	-117 900	-77 081	-155 039	77 959	101,1 %
Sum disponering	4 307 301	4 433 179	4 262 343	170 835	3,9 %
Merforbruk +/mindreforbruk -	0	0	0	0	0,0 %

Generelle driftsinntekter viser en merinntekt på omlag 42 mill. kroner, tilsvarende 0,9 prosent, og skyldes inntektsføring av havbruksmidler for 2025.

Renteinntektene ble 6,8 mill. kroner høyere enn budsjettert og medførte en merinntekt på 2,3 prosent.

Størst avvik var det på disponeringer eller dekning netto driftsresultat med 205 prosent. Dette skyldes strykning av bruk av disposisjonsfond på 220 mill. kroner som ble gjort som avsluttende føring av regnskap 2025.

På tjenesteområdene var det mindreforbruk på alle områder med unntak av Fagskolen (6 prosent) og Samfunn, næring og kultur (SNK) 3,8 prosent. På SNK skyldes avviket at bruk av navngitt disposisjonsfond ved en inkurie ikke ble tatt med i budsjettoppfølgingen til desemberinget. På fellesfunksjoner var det et mindreforbruk på vel 100 prosent, tilsvarende 77 mill. kroner, som er knyttet til avsetning til lønnsvekst og pensjon. Politisk styring og tannhelse har de største prosentvise mindreforbrukene på fagetatene.

For nærmere redegjørelse vises til kommentarene under tjenesteområder.

Bærekraftig økonomi

Kommuneloven har en rekke bestemmelser knyttet til langsiktig økonomiforvaltning. I §14-1 står det at fylkeskommuner skal forvalte økonomien slik at den økonomiske handleevnen blir ivaretatt over tid. Det fremkommer også i § 14-1 5. ledd at investeringene over tid skal ha en egenfinansiering som ivaretar fylkeskommunens økonomiske handleevne. I årsrapporten skal det redegjøres for forhold som er viktige for å bedømme den økonomiske statusen og utviklingen, og om den økonomiske utviklingen og stillingen ivaretar den økonomiske handleevnen over tid (§ 14-7 bokstav a).

Generasjonsprinsippet er et viktig prinsipp i den langsiktige økonomiforvaltningen. Dette innebærer at de som nyter godt av dagens fylkeskommunale tjenester, også skal betale for dem slik at utgiften ikke skyves over på neste generasjon. Generasjonsprinsippet innebærer også at den økonomiske handleevnen skal være minst like god i fremtiden som den er i dag.

Formuesbevaringsprinsippet er også viktig. I et langsiktig perspektiv er det viktig å bevare fylkeskommunens realkapital. Med det menes at man har en økonomisk stilling som tillater investeringer og formuesbevarende vedlikehold.

Finansielle måltall

Tabellen under viser de finansielle måltallene/styringsparametrene som ble vedtatt i desember 2024 for årene 2025 – 2028 med resultater for 2025. Styringsparametrene har vært om lag de samme de siste årene og dette gir kontinuitet i den økonomiske oppfølgingen.

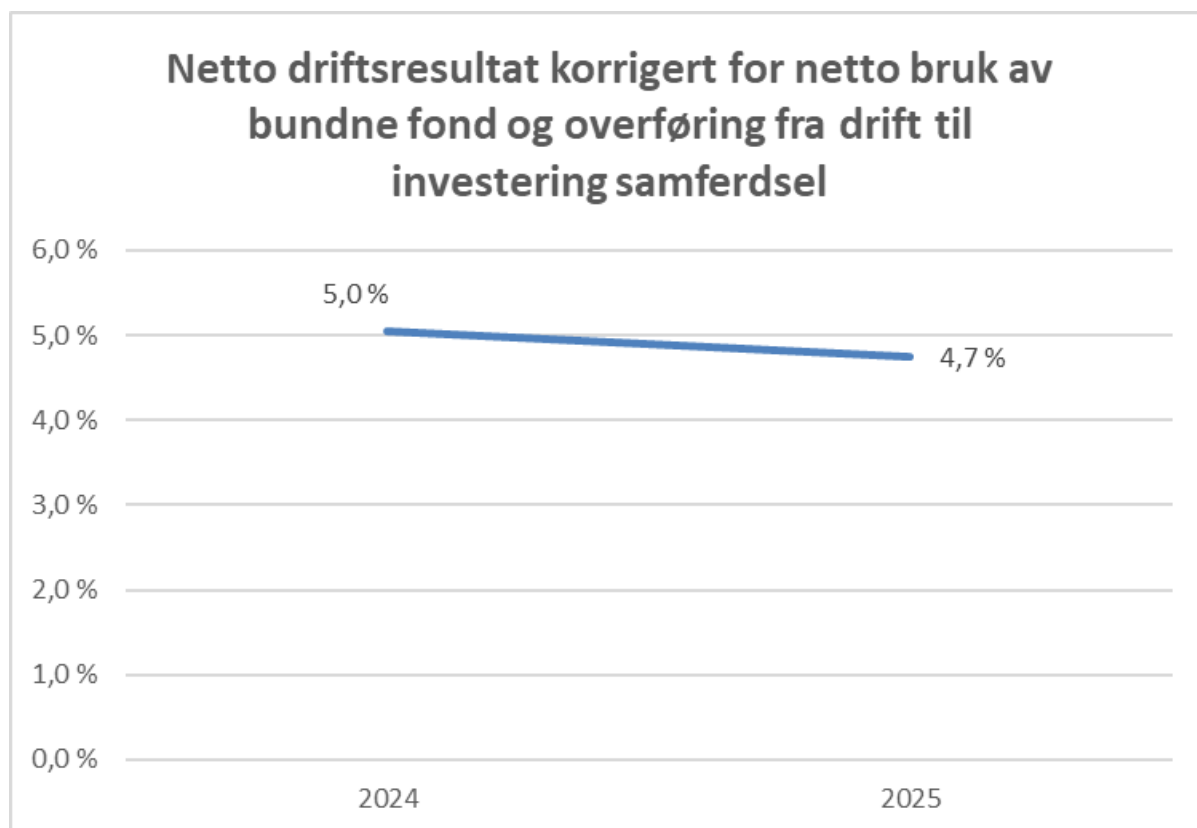
Finansielle måltall	Mål	Resultat
Netto driftsresultat i % av driftsinntekter		5,1 %
Netto driftsresultat korrigert for bundne fond		5,3 %
Netto driftsresultat korrigert for bundne fond og statlige overføringer knyttet til samferdselsinvesteringer	4 %	4,7 %
Langsiktig lånegjeld i % av driftsinntekter	100 %	66,8 %
Disposisjonsfond i % av driftsinntekter		14,7 %
Helt fritt disposisjonsfond i % av driftsinntektene	5 %	9,0 %

Netto driftsresultat

Netto driftsresultat er driftsinntekter fratrukket driftsutgifter, renter, utbytte og avdrag, og viser hva fylkeskommunen sitter igjen med til avsetninger og egenfinansiering av investeringer. Målet for netto driftsresultat er 4 prosent av driftsinntekter som er anbefalt nivået satt av Teknisk beregningsutvalg for fylkeskommuner. Netto driftsresultat for 2025 ble på 5,1 prosent. Korrigert for statlige, bundne fond er

resultatet på 5,3 prosent, og korrigert for statlige overføringer til investering samferdsel på 4,7 prosent som utgjør 336 mill. kroner.

Som figuren nedenfor viser er netto driftsresultat redusert fra 5,0 prosent i 2024 til 4,7 prosent i 2025.

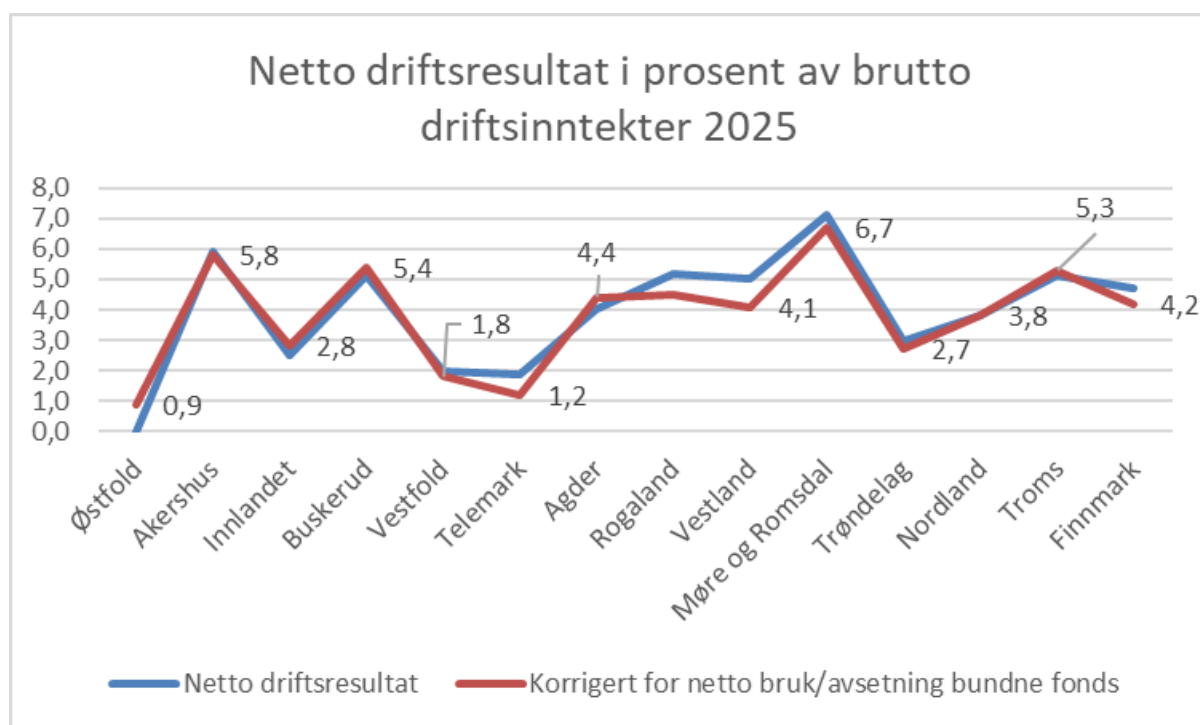


Netto driftsresultat ble i forbindelse med budsjettvedtaket for 2025 antatt å bli 1,6 prosent (107 mill. kroner) korrigert for bundne fond og midler til samferdselsinvesteringer. Regnskapsresultatet er dermed om lag 230 mill. kroner bedre enn opprinnelig budsjettet.

For nærmere avviksforklaring vises til kapittel Økonomirapportering drift.

Netto driftsresultat for landsgjennomsnittet er 3,8 prosent, korrigert for netto bruk av bundne fond er landsgjennomsnittet 2,5 prosent. Det foreligger ikke opplysninger om hvor mye øvrige fylkeskommuner overfører fra drift til investering knyttet til "statlige" samferdselsmidler derfor tas ikke dette med i figuren.

Figuren nedenfor viser netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter for alle fylkeskommunene i 2025.

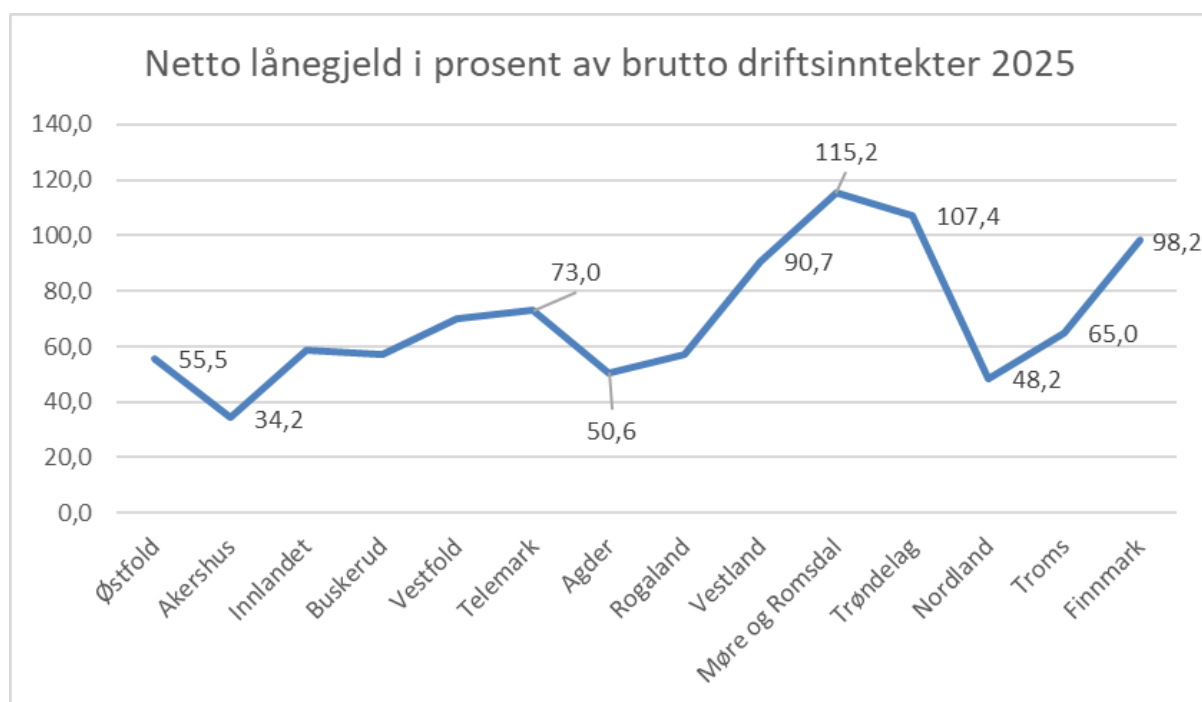


Kilde: Kostra

Gjeldsgrad

Gjeldsgraden måles som andelen gjeld av sum driftsinntekter. Det er en målsetting for fylkeskommunen at gjeldsgraden ikke skal overstige 100 prosent. Gjeldsgraden ble i forbindelse med årsbudsjett-vedtaket for 2025 antatt å bli på 69,2 prosent, men endte på 66,8 prosent ved årets slutt. Lavere gjeldsgrad enn antatt skyldes noe nedjustering av investeringsbudsjettet i løpet av året. Landsgjennomsnittet er på 72,8 prosent. Lavere gjeldsgrad medfører lavere rente- og avdragbelastning og gir isolert sett bedre netto driftsresultat.

Figuren nedenfor viser netto lånegjeld i prosent av brutto driftsinntekter for alle fylkeskommunene i 2025.



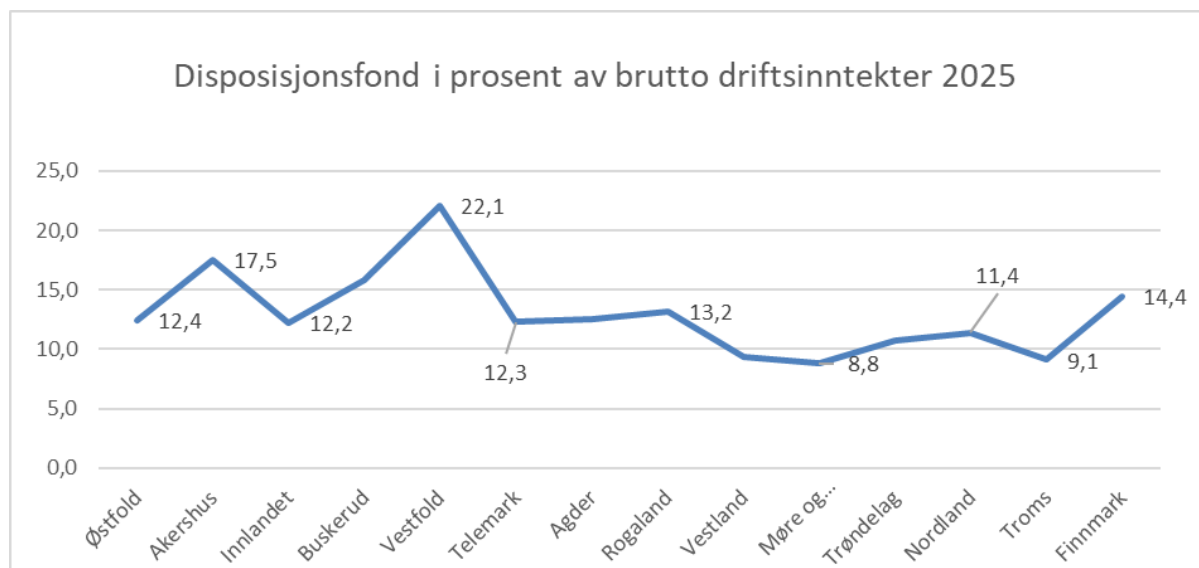
Kilde: KOSTRA

Disposisjonsfond

Det er en målsetting at andelen disposisjonsfond målt i forhold til driftsinntekter skal være på minst 5 prosent. Per 31.12.2025 var helt fritt disposisjonsfond i prosent av driftsinntektene 9,0 prosent. Når såkalte navngitte disposisjonsfond tas med er fondsandelen 14,7 prosent. Fondsgraden ble i forbindelse med budsjettvedtaket for 2025 antatt å bli på 3,8 prosent. Forbedringen skyldes mindreforbruk i regnskap 2025 som i henhold til kommuneloven, har redusert bruk av disposisjonsfond.

I følge KOSTRA data fra SSB er landsgjennomsnittet på 13,0 prosent.

Figuren nedenfor viser disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter for alle fylkeskommunene i 2025.



Kilde: Kostra

Etter at mindreforbruket i 2025 på 220 mill. kroner ble tilbakeført fondet som en del av regnskapsavslutningen, sto det ved årets slutt 635 mill. kroner på helt fritt disposisjonsfond.

Sentrale inntekter

Beløp i 1000

	Oppr. bud. 2025	Rev.bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Frie disponible inntekter					
Rammetilskudd	-3 430 060	-3 511 408	-3 479 657	-31 751	-0,9 %
Inntekts- og formuesskatt	-1 303 000	-1 313 000	-1 339 963	26 963	2,1 %
Andre generelle driftsinntekter	0	0	-47 448	47 448	0,0 %
Sum Frie disponible inntekter	-4 733 060	-4 824 408	-4 867 069	42 661	0,9 %

Det ble inntektsført 4,867 mrd. kroner i frie disponible inntekter i 2025.

Det ble inntektsført 1,34 mrd. kroner i skatteinntekter. Dette er 27 mill. kroner mer enn revidert budsjett. Budsjettet for skatt må sees i sammenheng med budsjett for inntektsutjevningen (er inkludert i rammetilskuddet) som hadde en mindreinntekt på 31,7 mill. kroner. Skatt og inntektsutjevning ble dermed nesten 5 mill. kroner lavere enn lagt til grunn i revidert budsjett som er i tråd med prognosene for 2025 gitt i statsbudsjett 2026.

Rammetilskudd inkludert inntektsutjevning ble 3,48 mrd. kroner hvorav rammetilskudd utgjorde 3,432 mrd. kroner og er på nivå med revidert budsjett. Inntektsutjevningen ble 47,2 mill. kroner. Budsjettet rammetilskudd er øket med 81 mill. kroner som følge av økte bevilgninger som kom i revidert nasjonalbudsjett. Økningen var begrunnet med økte kostnader knyttet til samferdsel.

Andre generelle driftsinntekter er havbruksmidler 42,8 mill. kroner og naturressurskatt 4,6 mill. kroner.

Finansinntekter og -utgifter

Beløp i 1000

	Oppr. bud. 2025	Rev.bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Finansinntekter/-utgifter					
Renteinntekter	-46 000	-100 000	-106 844	6 844	6,8 %
Utbytter	0	0	-14	14	0,0 %
Renteutgifter	219 962	211 494	211 727	-233	-0,1 %
Avdrag på lån	175 000	172 778	172 800	-22	0,0 %
Sum Finansinntekter/-utgifter	348 962	284 272	277 669	6 603	-2,3 %

I tabellen over vises Troms fylkeskommunes frie netto finansutgifter, 277,6 mill. kroner.. Herav er renteinntektene 106,8 mill. kroner, renteutgifter 211,7 mill. kroner og avdrag 172,8 mill. kroner. Det er ikke avvik mellom revidert budsjett og regnskap.

Tabellen nedenfor viser, i tillegg til de frie inntektene, også renter som er knyttet til øremerkede midler der renteinntekter tilføres disse midlene. Til sammen utgjorde inntektsførte renteinntekter 149,1 mill. kroner i 2025.

Tabell -. Troms fylkeskommunes renteinntekter i 2025. Tall i 1000 kroner.

Konto (T)	Regnskap
Renter av bankinnskudd	106 844
Renter av fondsmidler	42 289
Renter av utlån og renteswaper, mv.	0
Sum renteinntekter	149 133

Renter av fondsmidler er avsatt på bundne fond.

Av tabellen under ses at Troms fylkeskommunes samlede rente- og avdragsutgifter på gjelden som ble utgiftsført i driftsregnskapet, utgjorde 384,5 mill. kroner i 2025. Herav var samlet renteutgift 211,7 mill. kroner og samlet avdrag 172,8 mill. kroner.

Tabell -. Troms fylkeskommunes kapitalkostnader på gjelden i 2025. Tall i 1000 kroner.

Konto (T)	Regnskap
Renteutgifter, serielån	129 273
Renteutgifter, sertifikat/obligasjonslån	82 246
Renteutgifter, låneomkostninger, mv.	208
Sum renteutgifter	211 727
Avdrag, serielån	172 800
Avdrag, sertifikat-/obligasjonslån	0
Sum avdrag	172 800
Sum rente-og avdragsutgifter	384 527

Årsregnskapets note 10 viser avdrag på lån og forholdet mellom Troms fylkeskommunes utgiftsførte avdrag i driftsregnskapet og kravet til minimumsavdrag. Beregnet minimumsavdrag for 2025 er 157,1 mill. kroner i henhold til kommuneloven. Troms fylkeskommune betalte til sammen 172,8 mill. kroner i avdrag og betalte dermed 15,7 mill. kroner mer i avdrag enn lovens krav til minimumsavdrag. Det betyr at det ble betalt 15,7 mill. kroner mer enn det som antas å være kapitalslitet på den lånefinansierte andelen av anleggsmidlene.

Finansforvaltning

Jf. Troms fylkeskommunes finansreglement, vedtatt av fylkestinget i sak 30/23, skal det hvert år fremlegges finansiell årsrapport for fylkestinget i mars det påfølgende år.

Finansiell årsrapport 2025 viste at utøvelsen av fylkeskommunens finansforvaltning lå innenfor rammene i finansreglementet og var tilfredsstillende i forhold til forskrift om garantier og finans- og gjeldsforvaltning i kommuner og fylkeskommuner.

Hovedkonklusjonene i fylkeskommunes årsrapport var som følger:

1. Kortsiktige likvide midler

- Forvaltningen av kortsiktige likvider lå innenfor finansreglementets rammer i 2025.
- I tråd med bestemmelsene i finansreglementet har kortsiktige likvider vært plassert som bankinnskudd og i likviditetsfond.

- Ut ifra rådende markedsforhold og den høye graden av risikoaversjon fylkeskommunen har til plassering av kortsiktige likvider, anses oppnådde snittrente på plasseringene som tilfredsstillende. Pr. 31.12 var den 4,6 prosent.

2. Låneporteføljen

- Bruken av låneinstrumenter lå i 2025 innenfor finansreglementets rammer. Fordelingen mellom serie-, sertifikat- og obligasjonslån var pr. 31.12 henholdsvis 55,4, 11,7 og 32,9 prosent.
- Pr. 31.12 lå andelen sertifikat- og obligasjonslån med forfall og refinansiering innen 12 måneder, innenfor finansreglementets rammer.
- Mellom 1/3 og 2/3 av gjeld med rentebærende risiko skal ha fastrente (rentebinding > 1 år). Pr 31.12 hadde 39,9 prosent av gjeld med rentebærende risiko fastrente.
- Med bakgrunn i rådende markedsforhold og fylkeskommunens risikopreferanser, anses oppnådde snittrente på gjelden i 2025 som tilfredsstillende. Pr. 31.12 var den 4,5 prosent.

3. Langsiktige finansielle aktiva

- Beholdningen av langsiktige finansielle aktiva var i henhold til finansreglementets rammer lik null gjennom hele året.

4. Stresstest

- Testen simulerer hvordan en momentan endring i generelt rentenivå på +/- 2,0 prosentpoeng slår ut for finansporteføljen (gjeld og likviditet) pr. 31.12.
- Netto renteutgifter øker/redueres med 29,5 mill. kroner ved 2,0 prosentpoengs endring i generelt rentenivå.
- Ved nevnte renteoppgang blir det utfordrende å innarbeide den økte kostnaden uten budsjettkonsekvenser for enkelte forvaltningsområder, dersom det ikke brukes av disposisjonsfondet.

5. Kvalitetssikring

- Fylkestinget vedtok finansreglement for Troms fylkeskommune i sak 30/23. Reglementet er kvalitetssikret og godkjent av KomRev NORD IKS.

Pensjon

Note 11 i årsregnskapet gir en grundig innføring i Troms fylkeskommunes pensjonsordninger i Kommunal Landspensjonskasse (KLP) og Statens Pensjonskasse (SPK), samt de tallstørrelser og sammenhenger som ligger til grunn for pensjonskostnadene.

I 2025 er det regnskapsført brutto 274,62 mill. kroner i pensjonspremie. I tillegg er det utgiftsført 52,12 mill. kroner i amortiserte premieavvik fra tidligere år og 24,55 mill. kroner i årets premieavvik som til sammen gir en nettoutgift på 76,67 mill. kroner ekskl. arbeidsgiveravgift i 2025. Dette betyr at akkumulert premieavvik (pensjonsgjelden) ble redusert i løpet av fjoråret. Det er videre inntektsført 131,28 mill. kroner fra premiefondet i KLP.

Årsmelding 2025

Netto pensjonsutgifter i 2025 utgjorde 225,03 mill. kroner og fordelte seg som oversikt nedenfor viser:

I 1000 kroner	Vedtatt budsjett	Regulert budsjett	Regnskap	Avvik i kroner
Sum pensjon	242 469	246 537	225 035	21 502
Sum pensjonspremier	286 098	302 512	274 616	27 896
Premiefond KLP	0	-131281	-131 281	0
Premieavvik/amortisering av tidligere års premieavvik, inkl. arbeidsgiveravgift	-43 629	75 306	81 700	-6 394

Totalt mindreforbruk på 21,50 mill. kroner i 2025 skyldes positivt avvik mellom pensjons selskapenes prognose for årspremien og faktisk betalt årspremie, og i tillegg et mindre negativt avvik i premieavvik sammenlignet med budsjett.

Premieavvik og amortisering av tidligere års premieavvik ble i siste budsjettoppfølging for 2025 budsjettert på nivå med estimatene fra KLP og SPK (pedagogisk ansatte). Endelig premieavvik viser merutgift på 6,39 mill. kroner inkl. arbeidsgiveravgift. Av dette er 1,36 mill. kroner mindreutgift KLP og 7,28 mill. kroner merutgift SPK. Amortisering av tidligere års premieavvik er regnskapsført med 40 236 kroner mer enn prognostisert. Avviket har sammenheng med bortfall av sykepleierordningen for Troms fylkeskommunes sin del.

Utgifter knyttet til pensjonspremier viser samlet mindreforbruk på 27,90 mill. kroner i 2025. Av dette er 8,47 mill. kroner mindreutgifter knyttet til SPK og 19,42 mill. kroner mindreutgifter som gjelder KLP. Avvikene kan forklares ved at pensjonssats SPK, vedtatt i Budsjett og økonomiplan 2025-28, var noe høyere enn det pensjonsselskapet meldte om

Investeringer

Investeringsaktivitet noe over forventet

Samlede investeringsutgifter ble i 2025 nesten 1,276 mrd. kroner som er 83 mill. kroner over budsjett. Av dette var 1,273 mill. kroner investeringer i varige driftsmidler, 2,595 mill. kroner kjøp av aksjer i KLP og 0,544 mill. kroner tilskudd i tilknytning til justeringsavtale på samferdsel.

I tabellen nedenfor er investeringsutgiftene fordelt på rammeområde vist. I kolonnen Regulert budsjett 2025 er budsjettreguleringer som er delegert til administrasjonen, inkludert i tillegg til politisk vedtatte investering. Dette for å gi et fullstendig bilde av regulert budsjett og regnskap. Avvik i forhold til politisk vedtatt budsjett er forklart i kapittel Årsregnskap.

Investering § 5-5, 2. ledd	Regnskap 2025	Regulert budsjett 2025	Avvik 2025
			0
Fylkeskommunedirektørens kontor	13 632 152	16 284 048	2 651 896
Samfunn, næring og kulturetaten	0	0	0
Kompetanse	166 565 374	172 540 390	5 975 016
Inntak	499 900	499 900	0
Læring i skole	1 168 189	861 500	-306 689
Sum Kompetanseetaten	168 233 463	173 901 790	5 668 327
Fagskolen i Nord	5 257 552	5 257 600	48
Tannhelseetaten	2 277 991	500 000	-1 777 991
Mobilitet	67 477 786	67 908 001	430 215
Ressurs	1 170 477	1 200 000	29 523
Infrastruktur/vei	1 015 555 258	940 074 047	-75 481 211
Sum Samferdselsetaten	1 084 203 521	1 009 182 048	-75 021 473
Sum investeringer i varige driftsmidler	1 273 604 679	1 205 125 486	-68 479 193
Tilskudd til andres investeringer - Rundkjøring Kroken, Justeringsavtale	543 977	0	-543 977
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper - Finansiering KLP, EK tilskudd	2 594 715	2 594 700	-15
Utlån av egne midler	0	0	0
Sum investeringsutgifter	1 276 743 371	1 207 720 186	-69 023 185

Regulert budsjett er basert på prognoser som ble utarbeidet i månedsskiftet september/oktober. Som følge av dette vil det alltid være avvik mellom regulert budsjett og endelige regnskapstall.

De største avvikene i kroner ligger på rammeområde samferdsel på infrastruktur/vei der det er et merforbruk knyttet til Tromsø-tunnelene på 75 mill. kroner i forhold til regulert budsjett. I forhold til et regulert budsjett på 1 mrd. kroner er ikke avviket å regne som stort. Avviket er kun knyttet til 2025 og ikke finansiering av prosjektet i hele prosjektperioden. Avvikene på fylkeskommunedirektørens

investeringer er 2,6 mill. kroner, kompetanse 5,9 mill. kroner og tannhelse 1,7 mill. kroner. Investeringer er også kommentert i kapitlene for tjenesteområdene.

Finansiering av investeringene

Troms fylkeskommune har i 2025 finansiert utgiftene i investeringsregnskapet med følgende inntekter/innbetalinger:

	Regnskap 2025	Rev. budsjett 2025, inkl. adm.reguleringer	Avvik 2025
Kompensasjon for merverdiavgift	-232 384 135	-224 409 547	7 974 588
Tilskudd fra andre	-98 599 426	-137 398 000	-38 798 574
Salg av varige driftsmidler	-1 019 135	0	1 019 135
Bruk av lån	-507 207 901	-507 207 900	1
Sum investeringsinntekter	-839 210 597	-869 015 447	-29 804 850
Overføring fra drift	-338 704 585	-338 704 739	-154
Avsetninger til bundne investeringsfond	3 799 726	0	-3 799 726
Bruk av bundne investeringsfond	-27 476 352	0	27 476 352
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	-362 381 210	-338 704 739	23 676 471

Den største finansieringskomponenten er bruk av lån med 507 mill. kroner. Kompensasjon for merverdiavgift utgjorde 232 mill. kroner og ble 8 mill. kroner høyere enn budsjettet som følge av høyere investeringsutgifter enn budsjettet. Av investeringene ble 338 mill. kroner finansiert av driftsmidler (hovedsakelig bruk av disposisjonsfond). Tilskudd fra andre utgjorde 98 mill. kroner. Tilskuddene består hovedsakelig av bompenginntekter. Det er gjennomført flere mindre salg av eiendommer og driftsmidler, til sammen vel 1 mill. kroner.

Det er inntektsført 27,4 mill. kroner fra bundet investeringsfond. Dette er i hovedsak midler knyttet til Fv 7744 Kilbotn GS-veg.

Avslutning av investeringsregnskapet

Budsjetterte inntekter var ikke tilstrekkelig til å dekke de samlede utgiftene i investeringsregnskapet. Investeringsregnskapet for 2025 ble avlagt med udekket kr 75.151.564 som er fremført til inndekning senere år.

Internkontroll

Porteføljestyling, internkontroll i prosjekter

Porteføljestyling er etablert som system for virksomhetsstyring i Troms fylkeskommune. Sekretariat for porteføljestyret ble etablert ved årsskiftet 2024-2025.

Porteføljestyret er et rådgivende organ for administrativ ledelse for sikring av god internkontroll i tverrfaglige utviklingsprosjekter og -tiltak ved hjelp av standardisering og rapportering. Det avvikles møter om lag en gang i måneden. I 2025 ble det avholdt 10 møter i porteføljestyret.

Porteføljestyret består av:

- Porteføljeeier - fylkeskommunedirektøren
- Porteføljesekretariat - fagleder virksomhetsstyring (vakant deler av 2025, ny medarbeider tiltrer i mars 2026)
- Etatssjefer – samferdsel, kompetanse, tannhelse, samfunn, næring og kultur, assisterende fylkeskommunedirektør
- Avdelingsledere stab/støtte – økonomi, personal, innkjøp, drift og eiendom, infodok
- Fagleder for sikkerhet- og beredskap
- Kommunikasjonssjef

I 2025 har det vært fokus på å sikre felles forståelse av mandat, roller, kriterier, arbeidsmåter og rutiner for porteføljestyret. I februar 2025 forelå en veileder for porteføljestyling i fylkeskommunen. Denne er publisert i Kvalitetssystemet.

Porteføljestyret har fulgt følgende prosjekter i 2025:

- ERP-prosjekt TFK 2025-2028
- Prosjekt Styring av informasjonssikkerhet og personvern
- VirksomhetsROS 2025
- Tverrsektorielt reiselivsprosjekt

Prosjektportalen benyttes for oppfølging av de prosjektene som porteføljestyret følger. I tillegg til nevnte prosjekter benyttes porteføljestyret til å orientere om ulike administrative prosesser, slik som utarbeidelse av ulike rutiner, retningslinjer og nye aktuelle porteføljeprosjekter.

Porteføljestyling som modell, er under utvikling og vil etter hvert evalueres basert på erfaringer så langt. Det var vakanse i stillingen som ivaretar sekretariatsfunksjonen i deler av 2025. Stillingen vil være besatt fra mars 2026.

Ledelsessystem for kvalitet og internkontroll

Fylkeskommunedirektøren har fastsatt kvalitetspolicy og overordnede målsettinger for arbeidet med internkontroll og kvalitet for perioden 2023–2026.

Arbeidet med internkontroll har vært innrettet mot følgende hovedmål:

1. Videreutvikle og konsolidere et felles kvalitetssystem for hele Troms fylkeskommune.
2. Sikre god dokumentstyring og etterlevelse av styringsdokumenter.
3. Styrke avviks- og læringskulturen i organisasjonen.
4. Videreutvikle risikobasert internkontroll for vesentlige arbeidsprosesser.

Målene omtales i punktene nedenfor.

Dokumentstyring

God dokumentstyring er en forutsetning for etterlevelse av lov- og regelverk og for pålitelig styring av virksomheten. Troms fylkeskommune benytter et felles kvalitetssystem for å sikre at styringsdokumenter er tilgjengelige, oppdaterte og kjent i organisasjonen.

Status for dokumentstyring viser at hoveddelen av styringsdokumentene er i aktiv bruk i virksomheten. Arbeidet har i perioden vært rettet mot å tydeliggjøre eierskap til dokumenter, sikre jevnlig revisjon og redusere omfanget av overlappende eller utdaterte dokumenter.

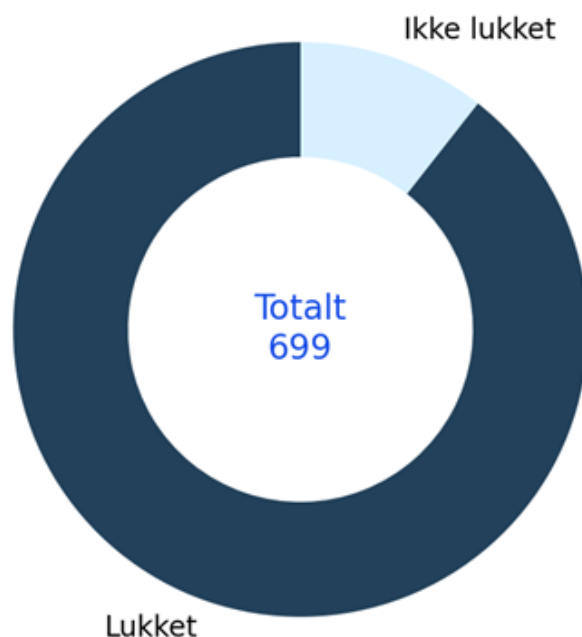
Status dokumentstyring (fylkesnivå)

Statuskategori	Andel
Styringsdokumenter i aktiv bruk	78 %
Øvrige styringsdokumenter (under revisjon / utgått)	22 %

Avvik og avvikshåndtering

Avvikshåndtering er et sentralt virkemiddel i arbeidet med internkontroll og kontinuerlig forbedring. Troms fylkeskommune har etablert felles rutiner og digitale løsninger for registrering, oppfølging og lukking av avvik.

I 2025 ble det registrert totalt 699 avvik i Troms fylkeskommune. Ved årsskiftet var 74 avvik fortsatt ikke lukket, noe som tilsvarer om lag 11 prosent av det totale avvikstallet. De gjenstående avvikene er under behandling og følges opp i tråd med etablerte rutiner og tydelig lederansvar.



Risikobasert internkontroll

Ledelsens gjennomgang i 2024 viste at organisasjonen i begrenset grad fører kontroll av egen virksomhet i form av stikkprøver og internrevisjoner. I 2025 fortsatte arbeidet med å samordne retningslinjer og maler på risikovurderingsområdet. I 2025 ble Virksomhets-ROS gjennomført. Arbeidet med å gjennomføre risikovurderinger relatert til sikkerhet og beredskap ble fulgt opp i organisasjonen. Blant annet gjennomførte IT en helhetlig risikovurdering av vilde handlinger for IT. Arbeidet med risikobasert internkontroll vil følges opp videre i 2026.

Vurdering

Samlet viser dokumentstyring og avvikstall at internkontrollen er integrert i den ordinære styringen av virksomheten. Det er etablert strukturer som bidrar til etterlevelse, læring og forbedring, samtidig som det er identifisert områder hvor videre oppfølging og konsolidering er nødvendig. Det er fortsatt behov for å arbeide videre med å iverksette tiltak for å sikre kontrolltiltak i tilknytning til de mest kritiske og risikoutsatte arbeidsprosessene.

Likestilling, etikk og sykefravær

Likestilling

Den øverste administrative ledelsen i Troms fylkeskommune består av tre menn og tre kvinner. Kjønnsfordelingen blant rektorene i de videregående skolene var syv kvinner og syv menn pr. 31.12.25. I tillegg er det kvinnelig rektor på nettskolen. Innenfor tannhelse var det fem enhetsledere/overtannleger hvorav tre av disse er kvinner.

Av alle ledere i fylkeskommunen er 57,1 prosent kvinner. Dette er en økning fra 2024 da kvinnelige ledere utgjorde 54,54 prosent.

I gjennomsnitt har kvinner noe lavere lønn enn menn. Gjennomsnittslønna hos menn er høyere for yrkesgruppene adjunker, rådgivere, seniorrådgivere, spesialrådgivere m.m. Kvinner har høyere gjennomsnitt lønn enn mannlige kollegaer innenfor kategoriene fagarbeidere, ingeniører og overtannleger. Lønnsutviklingen for kvinner og menn drøftes årlig i lønnspolitiske møter med tillitsvalgte. Lønnspolitikken som sist ble revidert 26.05.25, har likelønn mellom kvinner og menn som et av sine mål, og fremhever behovet for spesielt å vurdere kvinners lønn og lønnsutvikling både ved tilsetning og i lønnsforhandlinger.

Troms fylkeskommune sin seniorpolitikk har som formål å motivere ansatte til å stå i arbeid lengst mulig etter fylte 62 år. Fylkeskommunene ønsker å beholde kompetansen til senioren, opprettholde høy kvalitet i tjenestetilbudet og gi ansatte som ønsker å trappe ned eller avslutte yrkeskarrieren, mulighet til å gjøre det på en fleksibel og verdig måte.

Troms har retningslinjer for rekruttering som følger kvalifikasjonsprinsippet, hvor hensynet til likestilling, diskriminering og ufrivillig deltid ivaretas. Gjennom saksbehandlingsrutiner og samarbeid med tillitsvalgte sørger fylkeskommunen for et kontinuerlig arbeid for å forhindre diskriminering og fremme likestilling.

Etikk

Troms fylkeskommune har etiske retningslinjer som skal ligge til grunn for våre handlinger. De etiske retningslinjene skal bidra til god etisk praksis. Retningslinjene gjelder for folkevalgte og ansatte i fylkeskommunen. I det daglige arbeidet tas ulike problemstillinger til vurdering og diskusjon både faglig internt og sammen med tillitsvalgte.

Sykefravær

Sykefraværet var totalt på 7,4 prosent i 2025, en nedgang fra 7,55 prosent i 2024. Fraværet var 9 prosent blant kvinner, og 4,9 prosent blant menn. Det er hovedsakelig blant menn at sykefraværet er blitt redusert.

Sikkerhet og beredskap

I 2025 har Troms fylkeskommune styrket arbeidet med sikkerhet gjennom tydeligere styring, felles policyer og etablering av tjeneste for deteksjon og respons på digitale hendelser. Det er gjennomført bred bevisstgjøring og opplæring av ansatte, blant annet gjennom Sikkerhetsmåneden 2025, foredrag og opplæring for å styrke sikkerhetskulturen.

Arbeidet med risikovurderinger, målinger og intern testing er videreutviklet for å gi bedre oversikt over trusler, sårbarheter og effekten av sikkerhetstiltak. Fylkeskommunedirektøren har også forberedt og startet tilpasning til nytt regelverk, inkludert digitalsikkerhetsloven, og tydeliggjort roller, ansvar og krav til etterlevelse i etatene. Samlet sett har 2025 vært preget av overgang fra fragmentert praksis til mer systematisk, risikobasert og ledelsesforankret sikkerhetsarbeid.

I 2025 har det også blitt igangsatt et arbeid for å styrke personellsikkerheten i fylkeskommunen. Disse tiltakene ble drøftet i medbestemmelse som ga sin tilslutning. Arbeidet med å styrke personellsikkerheten vil fortsette utover i 2026.

Organisasjonen har gjennomført en større virksomhets-ROS (Risiko- Og Sårbarhetsanalyse) i 2025, dette arbeidet har løftet beredskapen i organisasjonen. 2026 vil preges av implementering og oppfølging av dette arbeidet. I forlengelsen av denne prosessen ble det gjennomført et møte med kommunene og beredskapsaktørene i Troms for å tydeliggjøre fylkeskommunen sin rolle i beredskapen. Dette møtet ble godt mottatt og har resultert i en klarere arbeidsdeling mellom kommunene og fylkeskommunen. Det bidro også til å plassere fylkeskommunen sine ressurser for kommunene.

I prosjektet for helhetlig styring av personvern og informasjonssikkerhet ble det i 2025 innført en rekke retningslinjer og styringsdokumenter, blant annet retningslinje for behandling av personopplysninger, retningslinje for kameraovervåking og retningslinje for bruk av KI. Policyen for roller og ansvar ble også revidert. I tillegg ble arbeidet med behandlingsprotokoll iverksatt høsten 2025, og skal ferdigstilles i mars 2026. Oppdatering og implementering av ROS, vurdering av personvernkonsekvenser (DPIA) og avvikshåndtering ble også påbegynt, og arbeidet fortsetter i 2026.

I 2025 har organisasjonen blitt mer moden - kompetansen og bevisstheten knyttet til personvern og informasjonssikkerhet øker stadig. Fylkeskommunen opplevde imidlertid et større avvik (Skoleskyss), der det ble tydelig at organisasjonen ennå ikke har tilstrekkelig kompetanse og ressurser innen personvern og informasjonssikkerhet til å oppnå effektiv håndtering av slike avvik. Dette arbeidet styrkes i 2026. Datatilsynet har lukket avviket uten å utstede gebyr.

Kontrollutvalget vedtok i 2025 at det skulle gjennomføres en forvaltningsrevisjon av digital sikkerhet i fylkeskommunen.

Fylkestinget fikk en lukket orientering om tilstand og utviklingstrekk i fylkeskommunen sitt sikkerhets og beredskapsarbeid i desemberstinget.

Eierskapsforvaltning

Det ble i 2025, med forankring i kommunelovens § 26-1, utarbeidet en ny eierskapsmelding for Troms fylkeskommune. Fylkestinget vedtok *Eierskapsmelding 2025* i fylkestinget i mars, sak 8/25.

Eierskapsmeldingen gir en samlet oversikt over selskapene som Troms fylkeskommune har eierskap i per 31. desember 2024. Eierskapsmeldingen omhandler prinsipielle sider ved offentlig eierskap, herunder ulike forhold som påvirker formålet med eierskapet og vurderinger rundt dette. Videre er det i meldingen gjort en gjennomgang av fylkeskommunens eierinteresser pr januar 2025. Dette omfatter 22 Aksjeselskaper (AS) og 6 Interkommunale selskaper (IKS). I tillegg er 6 selskaper av andre selskapsformer inkludert.

Eierskapsmeldingen gir sammen med vedtatte eierstrategier for enkeltsselskap, et grunnlag for å forvalte fylkeskommunens eierinteresser på en best mulig måte og i tråd med fylkestingets formål med eierskapet.

Gjennom en vedtatt eierskapsmelding har fylkestinget et grunnlag for at fylkeskommunen skal kunne være en aktiv, langsiktig og forutsigbar eier med mulighet til å utøve strategisk eierpolitikk. Det vil medvirke til å kunne sikre regional forankring av viktige selskaper og regionalpolitisk engasjement i selskaper som er viktig for samfunns- og næringsutvikling.

Ved behandlingen av eierskapsmeldingen vedtok fylkestinget at det skulle nedsettes et arbeidsutvalg som skulle foreta en gjennomgang av eierskapet til Troms fylkeskommune i de respektive selskapene. Fylkesutvalget opprettet i sak 42/25 arbeidsutvalget, bestående av 5 medlemmer. Arbeidsutvalget hadde tre møter høsten 2025. Utvalgets rapportering og anbefalinger ble behandlet av fylkestinget i desember i sak 65/25, der fylkestinget fattet vedtak om å videreføre dagens eierskap.

Kontrollutvalget har i 2025 fått utarbeidet en rapport om «Etterlevelse av sentrale føringer om eierstyring og kontroll i fylkeskommunens selskaper», jf fylkestingets sak 88/24 og kontrollutvalgets saker 50/24, 57/24 og 25/25. Rapporten som var utarbeidet av KomRev Nord IKS, ble behandlet av fylkestinget i sak 39/25. Av fylkestingets vedtak framgår det at «Fylkestinget registrerer at fylkeskommunen har etablert system og rutiner for oppfølging av sitt eierskap i fylkeskommunens selskaper i henhold til lovkrav og anbefalinger», og videre at «Fylkestinget registrerer at sentrale føringer for eierstyring og kontroll, herunder særlige føringer i fylkeskommunens eierskapsmelding, etterleves.» Det var nevnt noen få forbedringsområder som det er rapportert på. Saken er deretter behandlet i kontrollutvalgets sak 5/26.

Andre viktige vedtak og hendelser i 2025:

- Representantskapet i Barentsektariatet IKS vedtok i sak 11/25 ny strategi for sekretariatet, som eies av Troms, Finnmark og Nordland fylkeskommuner, med lik eierandel på 33,33 % hver.
- Styret i Nord-Norges Europakontor vedtok i sak 06/240225 handlingsdelen i ny strategi 2025-2029. I sak 18/130625 vedtok styret nøkkel for driftstilskudd med fordeling 45-35-20 fra hhv. Nordland, Troms og Finnmark fylkeskommuner. Samlet årlig eierbidrag økes fra 4,5 mill. kroner til 5 mill. kroner som skal justeres årlig med kommunal deflator. Disse endringene er forankret i vedtak i Troms fylkesting i sak 41/25.
- I sak 74/25 gav fylkestinget sin tilslutning til endring av selskapsavtale for Novari IKS.
- Representantskapet i Interkommunalt Arkiv Troms IKS ble i årsmøtet 16.05.2025 orientert om flytting av lokaler. Dette vil ha konsekvenser for eiertilskuddet. Jf fylkestingssak 58/25 budsjett- og økonomiplan.

Klagesaker og statlige tilsyn

Det ble behandlet fem klagesaker i klagenemnda i 2025. Det ble gitt medhold i klagen i tre av sakene.

Klagenemnda for opplæring ble vedtatt nedlagt i fylkestingets mars møte (sak 15/25), med virkning fra 1.mai 2025.

Totalt sett er det færre klagesaker enn i 2024, og her spesielt innenfor opplæringsområdet. Det antas at nedgangen i klagesaker innenfor opplæringsområdet skyldes at etaten selv eventuelt omgjør vedtak hvor det vurderes å hefte feil ved disse, og at færre saker således fremmes til nemnda.

Det er ikke meldt om noen statlige tilsyn i 2025.

Hendelser etter balansedagen

Jamfør kommuneloven § 14 7 og KRS nr. 7 Hendelser etter balansedagen skal vesentlige hendelser etter årsskiftet omtales i årsberetningen dersom hendelsen finner sted før avleggelse av regnskapet og/eller årsberetningen.

Den 3. mars 2026 mottok fylkeskommunen informasjon om at hovedentreprenøren i arbeidet med utbedring av Tromsø-tunnelene (del 2) , Bertelsen og Garpestad AS, var begjært konkurs. Alt videre arbeid på prosjektet stoppet opp fra denne dato. Fylkeskommunen har fått på plass avtale med Mesta AS som overtar og skal slutføre prosjektet. Ferdigstilling er som en følge av dette, utsatt til årsskiftet 2026/2027. I forhold til B&G er det fortsatt om lag 142 mill. kroner i omtvistede fakturaer som det fortsatt forhandles om, og som potensielt kan ende med rettsak.

Klima og miljø

I det geografiske Troms fylke skal klimagassutslippene reduseres med 55 prosent innen 2030 sammenlignet med 2009-nivå. Dette er nedfelt i regional planstrategi (2025-2028) som ble vedtatt i fylkestinget desember 2024. Videre er regional plan for klimaomstilling i Troms under utarbeidelse, og skal etter planen behandles i fylkestinget juni 2026.

Høsten 2025 har det blitt jobbet med forankring i ledelsen og bevisstgjøring hos ansatte tilknyttet klimaregnskap og klimabudsjett, samt et tyngre fokus på bærekraft i tilknytning til regional planstrategi. I tillegg har det til politisk nivå blitt orientert om status og videre prosess rundt klimaregnskap og klimabudsjett for fylkeskommunen som virksomhet.

Klimaregnskap for 2025

Et fullstendig klimaregnskap for fylkeskommunen er ventet å være ferdigstilt rundt midten av april 2026, og vil da presenteres for den administrative ledelsen i fylkeskommunen.

Det tas sikte på å legge fram klimaregnskapet til politisk behandling i fylkestinget i juni 2026.

Troms fylkeskommune fører klimaregnskap via verktøy fra Asplan Viak. Klimaregnskapet dekker både direkte og indirekte utslipp, og fordeles på syv hovedkategorier. Per mars 2025 har klimaregnskapet tall for generert avfall, bruk av energi og kostnader tilknyttet bidragskategoriene bygg, varekjøp og tjenestekjøp.

Klimabudsjett for Troms fylkeskommune som virksomhet

Fylkeskommunen har utarbeidet et klimabudsjett som skal bidra til å redusere klimagassutslipp på virksomhetsnivå. Klimabudsjett for Troms fylkeskommune ble presentert og vedtatt i Budsjett 2026/Økonomiplan 2026-2029. Klimabudsjettet skal være et styringsverktøy som sikrer at fylkeskommunen iverksetter og finansierer tiltak for å redusere utslipp tilknyttet virksomheten. Klimabudsjettet har i løpet av 2025 fått en egen arbeidsgruppe og har utviklet bedre metodikk for innsamling av tiltak og analyse av tiltakenes effekter.

Oppfølging av vedtak og oppdrag

Samfunn, næring og kulturretaten

Verbalvedtak (P)

"-" vises der det ikke er registrert data

Oppdrag	Beskrivelse	Status	Statusbeskrivelse
Arctic Frontiers	Fylkestinget ønsker å styrke Troms sin rolle i Arktis dht. arktisk hovedstad, blant annet gjennom å videreutvikle Arctic Frontiers som for samarbeid og nettverksbygging i Arktis. Fylkesti fylkeskommunedirektør legger frem sak for fylkesut kvartal 2025 på hvordan Arctic Frontiers kan brukes til å utvikle Troms' rolle i Arktis og Tromsø som Arkti Fylkestinget vedtar at Arctic Frontiers med tre millic i driftsbudsjettet. Den siste millionen avsettes til ad som foreslått av fylkeskommunedirektør.	plan	Som seniorpartner i Arctic Frontiers og gjennom styredeltakelse, partnernettverk og målrettet politisk og administrativ mobilisering bruker Troms fylkeskommune arenaen som strategisk verktøy for å styrke Troms' rolle i nordområdene og Arktis. Aktiviteten omfatter både vertskap og faglig/politisk synlighet under hovedkonferansen, og løpende arbeid gjennom året via Arctic Frontiers Open-/Abroad-arrangementer innen- og utenlands, rundebord og ungdoms- og kunnskapsprogrammer, som kobler regionale behov til nasjonale og internasjonale prosesser.
Forsvarsarbeid	Fylkestinget viser til de bevilgede pengene i sak om bruk av havbruksfond avsatt til forsvarsarbeid. Fylkestinget ber fylkeskommunedirektør å gå i samarbeid med IPRene og søke ekstern finansiering for å få til et kraftfullt forsvarsprosjekt. Pengene avsatt til forsvarsarbeid kan brukes som medfinansiering.	Iht. plan	Troms fylkeskommunes forsvarsatsing er todelt, det vises til fylkesutvalgssak 46/25 hvor det ble bevilget 10 mill. kroner av havbruksfondsmidler. Den ene delen er et samarbeid mellom de fire Interkommunale politiske rådene i fylket (IPR4) og fylkeskommunen. Det er bevilget 6,5 mill. kroner til IPR4 satsinga som administreres av Midt-Troms IPR. Prosjektet er pågående, det er ansatt en prosjektleder og fylkeskommunen er involvert i prosjektets styringsgruppe. Den andre delen, resterende 3,5 mill. kroner skal gå til styrking av fylkeskommunes plankapasitet i egen organisasjon samt å bistå kommunene i deres planarbeid opp mot behov for planlegging og tilrettelegging av nødvendig infrastruktur i forbindelse med forsvarets satsing i fylket. Denne styrkinga vil kreve tilleggsfinansiering som fremmes i egen sak til fylkesutvalget i 2025.

Kompetanseetaten

Verbalvedtak (P)

"-" vises der det ikke er registrert data

Oppdrags Beskrivelse

Oppdrags	Beskrivelse	Status	Beskrivelse
Administrativ samordning	Fylkestinget ber fylkesdirektør utrede mulighetene for administrativ samordning/sammenslåing av ledelsesressurser i/mellom de videregående skoler. Fylkestinget ber om at det legges frem en sak til fylkestinget i oktober 2025 dersom det konkluderes med skolesammenslåing (felles administrativ leder).	Ferdig	Innsparing for 2025 er ferdig utført ved at SMI-skolen og Breivang vegg fra 01.04.25 har felles rektor. Skolene er fortsatt selvstendige enheter, men samordnes administrativt uten sammenslåing. Arbeidet for å nå innsparingen for 2026 er godt i gang og er planlagt ferdig tidlig høst 2025. Arbeidet gjennomføres med partene i arbeidslivet og skolene.
Borteboere	Fylkestinget ber om at det identifiseres tiltak som gjøres for borteboere i videregående skoler ned på skolested. Videre ber fylkestinget om at det legges frem en anbefalt tiltaksliste for å styrke oppfølgingen av borteboere til kompetanseutvalget innen juni 2025.	Iht. plan	Hovedutvalget har behandlet saken i møte 28.05.2025 sak 17/25, og kommet med vedtak. Midlene overføres til skolene snarlig. Eventuelle gjenstående

Oppdragsbeskrivelse

Statusbeskrivelse

e midler overføres til 2026 i henhold til vedtak.

Fagskolen

Verbalvedtak (P)

"-" vises der det ikke er registrert data

Oppdrag	Beskrivelse	Status	Statusbeskrivelse
Fagskole	Fylkestinget ber om at fagskolestyret vurdere en samlokalisering av fagskoletilbudet som er i Tromsø og om dette kan gi kostnadsbesparelser.	Forsinket	<p>Saken har første behandling i Fagskolens styre 24.03.2026</p> <p>Fordeler, ulemper og risikovurdering ved samlokalisering av fagskolens studiesteder i Tromsø (kostnad og drift/ledelse):</p> <p>Optimalisering av driftsøkonomi</p> <ul style="list-style-type: none"> • Én bygningsmasse ? lavere kostnader til renhold, energi, vakthold og vedlikehold. • Færre tekniske installasjoner for IKT, nettverk og utstyrsdrift (simulatorer, laber). <p>Mer effektiv ledelse</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ledere, administrasjon og støttefunksjoner trenger ikke være duplisert eller fordelt på to steder. • Mindre behov for parallelle administrative rutiner, møter og koordinering. <p>Stordriftsfordeler i administrasjon</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kan redusere totale administrative årsverk eller omdisponere dem til mer strategisk arbeid. • Ett samlet kontor for studenttjenester gir enklere drift og mer konsistente prosesser. <p>Bedre ressursutnyttelse i undervisning</p> <ul style="list-style-type: none"> • Deling av undervisningsrom, laboratorier, spesialrom og utstyr. • Fleksibel timeplanlegging med felles romdatabase. • Mindre risiko for underutnyttede ressurser. <p>Mer robust fagmiljø</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lærere på samme sted kan samarbeide tettere på tvers av avdelinger.

Oppdrag	Beskrivelse	Status	Statusbeskrivelse
			<ul style="list-style-type: none">• Større fagfellesskap styrker kompetanseutvikling og kvalitet.
			Forenklet IKT-drift
			<ul style="list-style-type: none">• Én IKT-enhet på samme lokasjon gir bedre responstid• Reduserer behovet for dobbelt bemanning på drift og støtte.
			Ulemper ved samlokalisering
			Kostnader ved flytting og tilpasning
			<ul style="list-style-type: none">• Ombygging, etablering av nye tekniske installasjoner og tilrettelegging av rom kan bli betydelige engangskostnader.• Behov for større ny bygningsmasse eller oppgradering av eksisterende bygg.
			Risikomomenter:
			Risiko for kapasitetsutfordringer er uavhengig av om vi samlokaliserer Fagskolen eller ikke.
			<ul style="list-style-type: none">• Et samlet studietilbud med en forventet økning av studenttallet ut over 700 studenter som følge av lengre utdanningsløp og potensielt flere tilbud krever mange flere undervisningsrom, grupperom og fellesarealer.• Fare for trengsel og redusert læringsmiljø dersom lokalet ikke dimensjoneres godt nok.• Et samboerskap med videregående skole har vist seg å legge stort press på fagskolens disponeringer av arealer. Dette ser vi har skjedd på Skjervøy, i Breivika og på Rambergan der rom som har vært benyttet av fagskolen er gitt til videregående skole og nettskolen.• Yrkesfagene i videregående skole vokser på lokasjonene der fagskolene i dag er. Vi frykter, med bakgrunn i tidligere erfaringer, at fagskolen kan bli skjøvet ut av bygg der videregående skole er.
			Ulik kultur og praksis mellom skoleslag
			<ul style="list-style-type: none">• Når utdanningsinstitusjoner som er regulert av forskjellig lovverk og har en studentmasse som er så forskjellig som videregående elever og fagskolestudenter, skal leve og virke i samme bygg, har vi erfart at det oppstår friksjon, både mellom ansatte og mellom studenter og elever.
			Ulike kultur- og læringsmiljø

Oppdrag	Beskrivelse	Status	Statusbeskrivelse
			<ul style="list-style-type: none"> Videregående skoler har ofte ungdomskultur, pauserom, kantinepraksis og sosial dynamikk tilpasset mindreårige. Fagskolestudenter har voksenkultur, mange er i jobb, har familie og forventer profesjonelt miljø. <p>Dette kulturspennt kan føre til:</p> <ul style="list-style-type: none"> utrygghet eller støyopplevelser for voksne studenter rolleforvirring hos 16–18-åringene, som kan oppleve voksne studenter som autoritetspersoner mindre attraktivt læringsmiljø for begge grupper <p>Ulike behov for fysisk læringsmiljø</p> <p>Fagskolen i Nord krever egne rom for lab, simulatorer, digitale læringsrom, enekontor for lærere, og rolig samlingsbasert undervisning. VGS har praktisk ungdomsrettet rombruk.</p> <p>Risikoer:</p> <ul style="list-style-type: none"> romkapasitet og bruksplaner kan kollidere fagskolens behov for rolige soner kan bli nedprioritert. Noe som vi erfarer i dag. studenter i arbeid (nett-/kveldssamlinger) passer dårlig inn i en VGS-infrastruktur som stenger tidlig

Tannhelseetaten

Verbalvedtak (P)

"-" vises der det ikke er registrert data

Oppdrag	Beskrivelse	Status	Statusbeskrivelse
Ny tannklinik Harstad	Fylkestinget ber om at det utredes om det er nok med en tannklinik i Harstad.	Iht. plan	<p>Fylkeskommunedirektøren la i sak 91/25 frem en sak for Hovedutvalg for kultur og helse om etablering av ny tannklinik i Harstad.</p> <p>I utvalgets vedtak fremgår det at saken ble sendt tilbake til administrasjonen for videre utredning. Utvalget ba særlig om en nærmere vurdering av om det bør etableres én samlet klinikk i Harstad, samt en utdyping av flere forhold omtalt i saken. På bakgrunn av dette arbeidet vil tannhelseetaten legge frem en ny sak for Hovedutvalg for kultur og helse i mai 2026.</p>
Tannhelse eldre	Fylkestinget ber om at fylkesdirektør legger frem en sak til hovedutvalg for kultur og helse om bruk av midlene avsatt til eldre, herunder om noen av midlene kan brukes til å tilrettelegge for pasientbehandling på institusjon.	Iht. plan	<p>Tannhelsetjenesten har fått styrket sitt budsjett for å tilby tannhelsetjenester til eldre. Det ble i sak 3/25 i Hovedutvalg for kultur og helse lagt frem en orienteringssak med beskrivelse av formål og planer for bruk av disse midlene.</p>

Samferdselsetaten

Verbalvedtak (P)

"-" vises der det ikke er registrert data

Oppdrag	Beskrivelse	Status	Statusbeskrivelse
Buss mellom forsvarskommunene Evenes - Tjeldsund - Harstad	Fylkestinget ber om at utredes og gjøres en ordentlig kartlegging av det reelle antatte reisebehovet til/fra Harstad, Tjeldsund og Evenes. Dette for å styrke opp om at det skal være mulig å bo i Tjeldsund og Harstad og jobbe i forsvaret i hhv. Harstad, Tjeldsund eller Evenes og bruke kollektivtrafikk. Dette vurderes ut fra rammebetingelser, som f.eks Antall innbyggere og arbeidstakere/skoleelever, flytider, andre transporttilbud og mulige koblinger til lokale linjer i Tjeldsund og Evenes. Parkeringstilbud ved Evenes og knutepunkter/målpunkter underveis. Tilrettelegging for buss, holdeplasser m.m. Dagens statistikk over bussbruk. Kostnader og andel kostnadsdekning fra billettinntektersonneinndeling mellom fylkene. Samarbeid med forsvaret og samordning med skoleskys	Ferdig	<p>Fra saksframlegget, Fylkestingssak 49/25, side 10;</p> <p><i>Forslag 1 – Flybuss Harstad - Evenes og økning av rutetilbudet i Sør-Troms</i></p> <p>Fylkeskommunedirektøren har dialog med kommunene i Sør-Troms i etterkant av bestilling fra Fylkestinget. Det har vært gjennomført en kartlegging som grunnlag for en mer helhetlig analyse av utfordringer og muligheter i regionen. Her ser man både på arbeidspendling og fritidstransport. Målet er å kunne foreslå noen tiltak som svarer til transportbehovet, blant annet ved bruk av bestillingstransport.</p> <p>Det har kommet konkret forslag om timesavganger mellom Harstad og Evenes. Fylkeskommunen har laget forslag til rutetabell med en kostnad på 13,2 mill. kroner pr år. Det er også verdt å nevne at det pr. i dag går kommersiell flybuss på strekningen og at dette bør tas med i vurderingene.</p> <p>Det større bildet i regionen tar det noe mer tid å utarbeide forslag på, blant annet fordi det må skje i samarbeid med kommunene.</p> <p>Det vil komme større endringer i rutetider i regionen som følge av E10 Hålogalandsvegen. Det vil også medføre omkjøringer/nye stopp for regionale og lokale busser. Denne gjør at tider for Lofotekspresen vil bli endret. Dette er en viktig korrespondanse for våre ruter. Vi er i dialog med Nordland om dette.</p> <p>Egen sak om muligheter for økt bussproduksjon mellom Harstad - Tjeldsund - Evenes, legges fram i Hovedutvalg for samferdsel i november, jfr Sak 49/25, vedtakspkt. 4.</p>
Helhetlig gjennomgang av kollektiv	Fylkestinget ber fylkesdirektør å gjennomføre en helhetlig gjennomgang av kollektivtilbudet i Troms for å identifisere mulige kutt som kan iverksettes fra 2026. Kuttlisten må inneholde flere tiltak enn foreslått innsparing, slik at det er et politisk handlingsrom til å prioritere mellom tiltak.	Ferdig	Behandlet i fylkestinget sak 49/25 Helhetlig gjennomgang av kollektivtilbudet i Troms.
Natt-tilbud i Harstad	Fylkestinget ber om at fylkeskommunedirektøren kommer med en egen sak til samferdselsutvalget om et kollektivtilbud på nattetid i Harstad i helgene.	Ferdig	<p>Fra saksframlegget, Fylkestingssak 49/25, side 10;</p> <p><i>Forslag 2 – Nattbuss i Harstad</i></p> <p>Dersom det finnes ekstra finansiering, vil det være best å tilføre noen avganger på linje 10 Stangnes-Trondenes (via Seljestadvegen) og linje 12 Kilbotn-Borkenes (via RV 83) natt til</p>

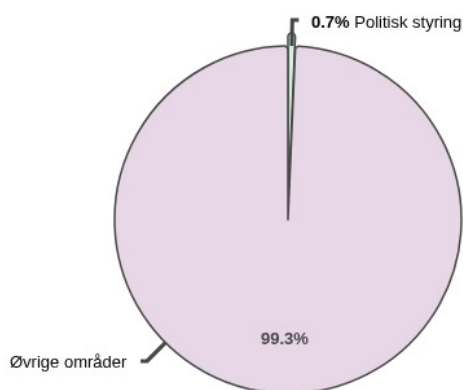
Årsmelding 2025

Oppdrag	Beskrivelse	Status	Statusbeskrivelse
			<p>lørdag og natt til søndag. Stipulerte billettinntekter (70 prosent voksne og 30 prosent ungdom) på kr. 678 000,- Passasjertall er satt til 10 i snitt. Det er ikke anbefalt å iverksette på grunn av lavt kundegrunnlag. Ved store arrangementer som Festspillene og Bakgården kan det settes opp nattbuss, da det er flere reisende og som i stor grad finansierer utgiftene.</p>
Sommerruter hurtigbåt	<p>Fylkestinget ber om at det utredes om det er mulig å ha redusert frekvens på hurtigbåttilbudet i Troms i perioden 20.6-20.8 på lavfrekvente ruter. Dette sett i sammenheng med sommerferie og færre helsereisende da det også er lavere drift på sykehusene. Prinsippet om at alle skal komme seg inn til sitt kommunesenter skal opprettholdes. Fylkestinget ber om at det fremlegges en sak for fylkesutvalget i første kvartal 2025 med beskrivelse av mulighetsrommet og eventuelt forslag til nedjustering av tilbudet i sommermånedene med eventuelt korrigerende sommerruter på hurtigbåt.</p>	Ferdig	<p>Egen sak om eventuell reduksjon av rutetilbudet med båt i sommermånedene er lagt fram for Fylkesutvalget (sak 47/25). Vedtak: 1. Fylkesutvalget tar beskrivelsen om mulighetsrommet for redusert frekvens på hurtigbåttilbudet om sommeren til orientering. Viser til fylkestingets vedtak punkt 28. i sak 99/24 Budsjett 2025/Økonomiplan 2025-2028. 2. Med bakgrunn i parallell utredning om helhelhetlig gjennomgang av kollektivtilbudet, opprettholdes nåværende hurtigbåttilbud i Troms for sommer 2025. De langsiktige konsekvensene ved en endring av sommertilbud må utredes bedre og forsvarlig.</p>

Kommunens tjenesteområder

Politisk styring

Brutto driftsutgifter i % av kommunens totale utgifter



Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
00-Politisk styring	45 927	39 737	6 190	13,5 %
01-Kontrollorganer	6 304	5 471	833	13,2 %
Sum	52 231	45 208	7 023	13,4 %

Kommentar til status økonomi

Politisk styring hadde et samlet mindreforbruk på om lag 7 mill. kroner i 2025 som fordelte seg på de fleste tjenestene i større eller mindre grad.

Fylkestinget hadde det største mindreforbruket med 5,1 mill. kroner, der avsatte midler til tilskudd utgjorde 2,1 mill. kroner av dette.

Posten for utgifter til valg hadde et merforbruk på 0,234 mill. kroner som ble dekket opp av mindreforbruk på andre områder.

Kontrollutvalget hadde et mindreforbruk på 0,832 mill. kroner.

Elev-, lærling- og mobbeombudene i Troms holdt seg innenfor sine tildelte økonomiske rammer i 2025.

Politisk styring

Elev-, lærling- og mobbeombudene i Troms

Elev-, lærling- og mobbeombudene i Troms holdt seg innenfor sine tildelte økonomiske rammer i 2025.

Ombudene har i forbindelse med årsrapportene de siste 3 årene vist til at kapasiteten for å opprettholde dagens drift med god kvalitet i alle ledd er sprengt på grunn av at ombudene opplever en økende etterspørsel.

På bakgrunn av dette er det gjort vedtak i fylkestinget om at ombudstjenesten skal evalueres i sak 37/25 *Fylkestinget ber fylkeskommunedirektøren gjøre en vurdering av ombudstjenesten slik den fungerer i dag og hva som er ønskelig i framtiden når det gjelder kvalitet og kapasitet og komme tilbake til fylkestinget med en sak om dette*

Elev-, lærling- og mobbeombudene i Troms har i 2025 håndtert 228 individhenvelser. Henvendelsene handler om barn og unges rett til en barnehage- og skolehverdag som fremmer helse, inkludering, trivsel og læring og rettigheter knyttet til lærlinger og elever i videregående opplæring. Mange av disse henvendelsene trenger omfattende bidrag fra ombudene.

I tillegg til individhenvelser har ombudene bidratt med 196 oppdrag knyttet til forebyggende virksomhet inn mot skolemiljø, elevmedvirkning, temakvelder for foreldre og workshops med ansatte. Vi opplever en merkbar økende grad av etterspørsel for denne delen av vår virksomhet, men har pr i dag ikke mulighet å imøtekomme dette fullt ut.

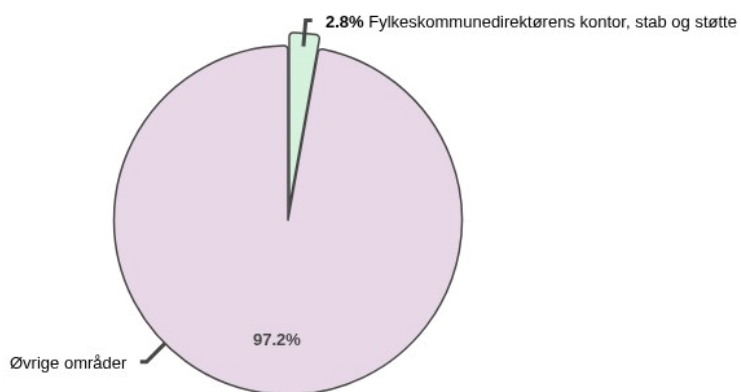
Ombudene deler sin virksomhet i fire deler som følger:

1. Hjelp, støtte og veiledning til barn, unge og foreldre. Denne utgjør hoveddelen av ombudenes virksomhet.
2. Forebyggende arbeid gjennom skolebesøk, temakvelder med mer.
3. Hjelp, støtte og veiledning til faginstanser gjennom deltagelse i analyserom.
4. Deltagelse i kunnskapsutvikling gjennom <https://omnimodellen.no>

For ytterligere informasjon om ombudenes tjenestetilbud vises det til [Elev-, lærling- og mobbeombud - Troms fylkeskommune](#).

Fylkeskommunedirektørens kontor, stab og støtte

Brutto driftsutgifter i % av kommunens totale utgifter



Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Sum	134 681	129 786	4 894	3,6 %

Kommentar til status økonomi

FKD/stab og støtte har et samlet mindreforbruk på i underkant av 5 mill. kroner, tilsvarende 3,6 prosent. I tabellen nedenfor er resultatet per avdeling vist.

Kostnadssted	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Fylkeskommunedirektørens kontor (FDK)	29 693	28 389	1 304	4,4 %
Personal og organisasjonsutvikling	19 097	18 894	203	1,1 %
Økonomi	13 315	13 279	36	0,3 %
Informasjon og dokumentasjonsforvaltning	12 407	10 851	1 556	12,5 %
Innkjøpskontor	6 518	7 009	-491	-7,5 %
IT	28 531	27 265	1 266	4,4 %
Drift og eiendom	41 619	40 598	1 021	2,5 %
Stab og støtte	-16 500	-16 500	0	0,0 %
Sum	134 681	129 786	4 894	3,6 %

I prosent er avviket på Informasjon og dokumentasjonsforvaltning størst med 12,5 prosent. Innkjøp hadde et merforbruk på 0,5 mill. kroner tilsvarende 7,5 prosent. Avviksforklaring er redegjort for under de enkelte avdelingene.

Inntekten som er budsjettet og regnskapsført på stab og støtte, er 16,5 mill. kroner. Dette er overføring fra drift til investering på investeringer som ligger under fylkeskommunedirektørens område.

Fylkeskommunedirektørens kontor

FDK og advokatkontoret, politisk sekretariat og kommunikasjon har et mindreforbruk som følge av vakanser.

Status måltabell

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
Bidra til at Troms fylkeskommune er en fremoverlent regional samfunnsutvikler og er den sentrale premissgiver for utviklingen av regionen, gjennom samhandling med befolkningen, næringsliv og forvaltning	FDK skal koordinere fylkeskommunens internasjonale aktiviteter som berører mange av fylkeskommunens ansvarsområder og oppgaver, særlig det strategiske og politiske arbeidet i en nordområde-/internasjonal sammenheng.	Som følge av en administrativ omorganisering er ansvaret for internasjonalt arbeid flyttet fra fylkeskommunedirektørens kontor (FDK) til etaten samfunn, næring og kultur (SNK). Fylkesutvalget behandlet i sak 1/25 Arctic Frontiers - bruk av konferansen for å følge opp Troms fylkes rolle i Arktis. Arbeidet følges opp av SNK.
	FDK skal tilrettelegge grunnlaget for utøvelse og utvikling av eksterne samarbeidsarenaer.	Fylkeskommunedirektøren har gjennomført en administrativ omorganisering der de tidligere etatene næring, plan og kultur og ansvarsområdene statistikk og analyse, internasjonalt arbeid og ulike prosjekter, som tidligere var organisert under fylkeskommunedirektøren, nå er organisert i en ny etat - samfunn, næring og kultur. Dette som en følge av overgangen til formannskapsmodell, men også for å bidra til at fylkeskommunen styrke rollen som samfunnsutvikler. Arbeidet med blant annet Tromsvekstavtalene og Utsyn Troms følges opp videre av etat samfunn, næring og kultur.
	FDK skal utarbeide gode beslutningsgrunnlag gjennom kunnskapsproduksjon som peker på utfordringer og muligheter for fylkespolitikken (regionale mål og prioriteringer), overvåke nasjonale og globale trender som gir føringer og rammebetingelser for fylkeskommunens samfunnsoppdrag, mål og strategier. Kunnskapsproduksjonen skal gi ny kunnskap om fylkeskommunens ulike veivalg,	Som følge av administrativ omorganisering er arbeidet med statistikk og analyse overført fra FDK til SNK. Det jobbes kontinuerlig med videre utvikling av fylkeskommunens statistikkbank i arbeidet med kunnskapsgrunnlagene for å sikre gode rammebetingelser for de beslutningsgrunnlagene som til enhver tid utarbeides. Innføring av Framsikt som verktøy i budsjett og økonomiplanarbeidet bidrar til en mer enhetlig og kvalitetssikret økonomirapportering.

Årsmelding 2025

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål		
	samt mulighetene og utfordringene som ligger i fylkespolitikken.			
FDK skal bidra til gode politiske prosesser og beslutningsgrunnlag	FDK driver administrativ og tverrfaglig samordning av saker som skal til politisk behandling, herunder bidra til kvalitetssikring av saksbehandlingene slik at saker som legges frem av fylkesdirektøren er i tråd med med lovverk, delegasjoner og reglement. FLK skal være et bindeledd mellom politisk nivå og administrasjon i saksflyten	Fylkeskommunedirektørens kontor forbereder, samordner og kvalitetssikrer saker til fylkesting og ulike politiske utvalg. I tillegg legges det til rette for gjennomføring av møtene i disse organene og i medvirkningsorganene og andre politiske utvalg. Arbeidet med Ungdommens fylkesråd følges opp kontinuerlig. Antall møter som ble gjennomført og antall saker som ble behandlet i 2025:	Møter fylkesting og utvalg 2025	Antall møter
				Antall saker*
			Fylkesting	5
			Fylkesutvalg	13
			Hovedutvalg samferdsel	6
			Hovedutvalg kompetanse	7
			Hovedutvalg kultur og helse	6
			Hovedutvalg næring, klima og miljø	5
			Forretningsutvalg	14
			Ungdommens fylkesråd	13
			Ungdommens fylkesting	1
			Råd for personer med funksjonsnedsettelse	4
			Fylkeseldrerådet	4
			Partssammensatt utvalg	4
			Klagenemda	4
			Fylkeskommunalt trafiksikkerhetsutvalg (FTU)	5
			Arbeidsutvalg eierskap	3
			Distriktsvalgstyret Troms	6
			100	801
				<i>*Ikke unike saker</i>

Fylkeskommunedirektøren forvalter og samordner fylkeskommunens eierskap i ulike selskaper. I tråd med vedtak i FT-sak 8/25 Eierskapsmelding ble det utarbeidet beslutningsgrunnlag til FU-sak 42/25 Arbeidsutvalg Eierskap. Det ble utarbeidet beslutningsgrunnlag til tre møter i Arbeidsutvalg Eierskap i 2025. Det er videre utarbeidet beslutningsgrunnlag til fylkesutvalg i FU-sak 13/ 25 Høringsuttalelse til postutvalgets rapport, FU-sak 41/25 Søknad om tilskudd fra lag, foreninger og organisasjoner, FU-sak 46/25 Søknad om forsvarssamarbeid IPR4 Troms fylkeskommune, FU-sak 43/25 Bygdevekstavtale Nord-Troms 2025-2028, FU-sak Oppfølging av saker vedtatt i fylkesutvalget i 2023 og 2024, FU-sak 69/25 Oppfølging av saker vedtatt i Fylkestinget i Troms i 2023 og 2024, FU-sak 81/25 Søknad om tilskudd fra lag, foreninger og organisasjoner, FU-sak 85/25 Godkjenning av retningslinjer. Søknad om tilskudd fra lag, foreninger og organisasjoner - fordeling av tilskudd, FU-sak 102/25 Rapportering internkontroll og statlig tilsyn, FU-sak 114/25 Klage på vedtak tildeling av midler - Matsentralen Nord-Norge, FU-sak 143/25 Orientering om sikkerhet og beredskap 2025, FU-sak 146/25 Søknad om driftstilskudd 2025-2026 Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon (FFO), FU-sak 148/25 Nord-Norges HUs AS - avtale om medlemskap.

Årsmelding 2025

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
		<p>FDK har understøttet politisk ledelse i forbindelse med blant annet høringer og innspill til komitebehandlinger i Stortinget, slik som til høringen gjeldende Meld. St.9 (2024-2025) Totalberedskapsmeldingen - forberedt på kriser og krig.</p> <p>Forvaltningsrevisjoner følges opp fortløpende. I 2025 ble det fulgt opp forvaltningsrevisjoner som gjelder oppfølging av politiske vedtak og forvaltning av eierskap. Kontrollutvalgets behandling av forvaltningsrevisjonens rapporter ble behandlet i FT-sak 38/25</p> <p>Kontrollutvalget i Troms fylkeskommune melding om vedtak i sak 26/2025 Oppfølging av politiske vedtak og FT-sak 39/25 Kontrollutvalget i Troms fylkeskommune - utskrift av sak 25/2025 - Rapport fra eierskapskontroll - etterlevelse av sentrale føringer om eierstyring og kontroll i fylkeskommunens selskaper.</p>
	FDK skal bidra til samordning og samarbeid internt i fylkeskommunen.	<p>Det jobbes kontinuerlig med rutiner, virksomhetsstyring, sikkerhet og beredskap og kvalitetsarbeid. Fylkeskommunedirektøren har innført porteføljestyling som metode for styring av tverrsektorielle prosjekter og utviklingstiltak som krever det.</p> <p>I 2025 ble det utarbeidet en virksomhets-ROS for Troms fylkeskommune. Denne peker på flere tiltak som bør gjøres.</p> <p>FDK gir juridisk bistand til organisasjonen og til gjennomføring av politiske møter.</p>
	Gode sikkerhet og beredskapssystemer	<p>Oppmerksomheten rundt Totalberedskapsmeldingen viser at fokuset rundt sikkerhet og beredskap er viktig.</p> <p>Fylkeskommunedirektøren gjennomførte i 2025 en Virksomhets-ROS for Troms fylkeskommune. Arbeidet er ferdigstilt og sluttrapport foreligger. Fylkestinget ble orientert om arbeidet med sikkerhet og beredskap i desember 2025, sak 143/25.</p> <p>Nasjonalt begrenset nett er anskaffet.</p> <p>Arbeidet med beredskap er dokumentert i kvalitetssystemet og følges opp kontinuerlig.</p> <p>Prosjektet Helhetlig styring av informasjonssikkerhet og personvern er igangsatt for å få på plass en systematisk og risikobasert tilnærming. Gjennom prosjektet skal det utarbeides system og rutiner for informasjonssikkerhet og personvern som skal iverksettes i organisasjonen.</p> <p>Det er ansatt personvernombud i 100% stilling som tiltrer i mars 2026.</p>
FDK skal synliggjøre Troms fylkeskommune som regional samfunnsutvikler og tjenesteleverandør, der kommunikasjonen fra fylkeskommunen skal være åpen, lett å forstå og bidra til dialog og samarbeid.	FDK skal sikre god og effektiv ekstern og intern informasjon. Informasjonen skal være samordnet og helhetlig gjennom fylkeskommunen sine offisielle kommunikasjonskanaler.	Det jobbes kontinuerlig med fylkeskommunens ulike kommunikasjonskanaler gjennom utvikling og oppfølging av nettsider og sosiale medier (SoMe). I dette inngår også arbeidet med gjennomgående bruk av grafisk profil.

Status hovedmål

- Bidra til at Troms fylkeskommune er en fremoverlent regional samfunnsutvikler og er den sentrale premissgiver for utviklingen av regionen, gjennom samhandling med befolkningen, næringsliv og forvaltning
- FDK skal bidra til gode politiske prosesser og beslutningsgrunnlag
- FDK skal styrke demokratiet gjennom å synliggjøre politikken og politiske prosesser
- FDK skal synliggjøre Troms fylkeskommune som regional samfunnsutvikler og tjenesteleverandør, der kommunikasjonen fra fylkeskommunen skal være åpen, lett å forstå og bidra til dialog og samarbeid.

Internkontroll

Fylkeskommunedirektøren har det ansvaret for den overordnede virksomhetsstyringen der internkontroller er en viktig del.

Kommuneloven § 25-2 fastsetter et krav om at fylkeskommunedirektøren skal rapportere om internkontroll og statlige tilsyn. En slik rapportering skal gjøres minst en gang per år.

Fylkeskommunedirektøren rapporterte til fylkestinget om internkontroll og statlig tilsyn i 2024 i sak 45/25. I perioden 2023-2025 er målsettingene i internkontrollarbeidet knyttet til etablering og bruk av felles kvalitetssystem som grunnlag for internkontrollarbeidet i organisasjonen.

I 2025 fortsatte arbeidet med å implementere kvalitetssystemet for internkontrollen i hele organisasjonen. Fylkeskommunedirektøren gjennomførte i 2025 VirksomhetsROS. Videre ble prosjektet Styring av informasjonssikkerhet og personvern i gang satt med mål om å implementere dette i hele organisasjonen. En sentral del av arbeidet er få oversikt og kontroll over fylkeskommunens behandlinger av personopplysninger. Videre er det ansatt personvernombud i 100 prosent stilling med oppstart medio mars 2026.

Det er ikke levert noen avvik i FDK i 2025. Det ble jobbet videre med å bygge kultur for å melde avvik slik at avvikssystemet kan brukes aktivt for å bedre kvalitet i arbeidsprosessene. Arbeidet med systematisk kvalitetsforbedringer tilknyttet saker til politisk behandling fortsatte i 2025.

Fylkeskommunedirektøren vil levere egen sak til fylkestinget i 2026 med rapport om internkontroll og statlig tilsyn i 2025.

Personal og organisasjonsutvikling

Personal- og organisasjonsutvikling hadde et mindreforbruk i 2025 på om lag 0,2 mill. kroner, tilsvarende 1,1 prosent.

Mindreforbruket skyldes vakanser.

Bedriftslege har vært på plass i hele 2025, og grunnbemanningen innen personal og organisasjonsutvikling er på plass. En ser forbedringspotensiale innen arbeid med sykefravær i hele fylkeskommunen, slik at det foreligger et satsingsområde der i 2026-2028.

Måloppnåelse

Innen klimaomstilling har POU fortsatt å gjennomføre lønnsforhandlinger og møter med tillitsvalgte via Teams. Etter koronapandemien har antall fysiske møter blitt kraftig redusert, og en er bevisst på å ikke gjennomføre unødvendige møter.

På grunn av utfasing hos leverandør av læringssystemet KS læring har Troms Fylkeskommune for tiden ikke eget elæringssystem, men KS kunnskap er planlagt innført høsten 2026. Dette har medført at noen få kurs som tidligere har blitt gjennomført digitalt likevel er skjedd fysisk. Det jobbes i forhold til eventuell innfasing av nytt elæringssystem.

Det jobbes med digitale arenaer, der ordningen med frokostmøter er blitt vellykket. Denne satsingen fortsetter samtidig som arbeid innen KI/digitalisering følges opp. Innen utvikling av ledere er det digitale månedlige møter med alle lederne med personalansvar med temaer innen fagområder innen HMS, personal, lønn og organisasjon.

Det jobbes med automatisering innen prosesser, også innen HRM. I forbindelse med økt digitalisering er Visma Plus innført og tatt i bruk på flere områder i løpet av 2024 og 2025, og det er løpende endringer som medfører økt digitalisering. POU og IT jobber videre i forbindelse med digitale skjemaer.

Det har ikke vært mulig å prioritere arbeid for å redusere sykefravær i hele fylkeskommunen, men dette er et område det vil bli satt av ressurser i 2026, med tanke på et eget sykefraværprosjekt i 2027 og 2028.

Internkontroll

POU jobber systematisk med HMS og kvalitetssystemet med tanke på internkontroll. Det er systematiske kontroller innen lønnsområdet, tilsettingsprosesser og andre relevante områder innen personal- og organisasjon.

Det gjennomføres regelmessig opplæring og det foretas fortløpende risikovurdering knyttet til reiseregninger.

POU har ansvar for det overordnede kvalitetsarbeidet i fylkeskommunen – herunder vedlikehold av internkontrollsystemet og å holde i overordnede prosesser.

Økonomi

Økonomiavdelingen avsluttet 2025 uten økonomiske avvik.

Måloppnåelse

Økonomiavdelingen hadde god måloppnåelse i 2025. En milepæl var at avdelingen var ansvarlig for arbeidet med å legge fram et regnskap og budsjett for 2024, som var første året som ny organisasjon, uten revisjonsmerknader og oppfølgingspunkter fra revisor. Dette var mulig ved at avdelingen over tid har rekruttert og opparbeidet meget god kompetanse i alle funksjoner noe som gir sikker og kvalitetsmessig god drift hver dag hele året. En annen viktig årsak til revisjonsberetning uten merknader er at det også ute i organisasjonen er god økonomikompetanse med fokus på samarbeid. Et av økonomiavdelingens bidrag var at vi, sammen med innkjøp, arrangerte fagdag for fylkeskommunalt ansatte med økonomi- og innkjøpsoppgaver: Sammen har vi også i løpet av fjoråret etablert månedlige Fagprat Innkjøp og økonomi (webinarer) med meget bred og god deltakelse fra målgruppen.

Fylkeskommunen, med økonomiavdelingen i føringen, startet i 2024 implementering av helhetlig virksomhetsstyringssystem, og i løpet av 2025 ble alle modulene tatt i bruk. Dette bidrar til bedre kvalitet og effektivitet i budsjett- og rapporteringsarbeidet.

Fylkeskommunen startet i 2025 prosjektet *Anskaffelse og implementering av økonomi, lønn, personal og innkjøpssystem (ERP-)*. Dette er en meget stor og kompleks anskaffelse. Systemet brukes av alle ansatte blant annet ved registrering av timer og tid, reiseregninger, samt at det er svært mange ansatte som bruker løsningen i sitt daglige arbeid. Selve anskaffelsen er svært ressurskrevende der hovedtyngden av arbeidet vil gjennomføres i 2026. Omfanget av arbeid knyttet til implementering vil avhenge av valgt løsning.

Det har vært fokus på aktiv finansforvaltning der fylkeskommunen har utvidet bruk av finansielle instrumenter i gjeldsforvaltningen, noe som har gitt gode marginer. Etter gjennomført konkurranse ble det inngått ny bankavtale.

Internkontroll

Økonomiavdelingen har vektlagt å legge til rette for god kvalitet i budsjett- og regnskapsarbeidet.

På intranett og i kvalitetssystemet har økonomiavdelingen publisert rutiner/maler og det er tett dialog og samarbeid med fagenhetene. Sammen med gode kontrollrutiner har dette bidratt til økt kvalitet i både budsjett- og regnskapsarbeidet.

Virksomhetsstyringsverktøyet Framsikt har bidratt til bedre dokumentasjon, kontroll og kvalitet samt en effektivisering av arbeidet med budsjett og økonomiplan samt rapportering gjennom året og ved årsslutt.

Informasjon og dokumentasjonsforvaltning

INFODOK hadde et mindreforbruk i 2025 på 1,56 mill. kroner tilsvarende 12,5 prosent. Mindreforbruket skyldes i hovedsak vakant stilling og merinntekt sykelønnsrefusjoner pga en del sykefravær.

Måloppnåelse

I 2025 har det vært fokus på å utvikle og effektivisere den arkiv- og dokumentasjonsfaglige tjenesten for Troms fylkeskommune. Det har blant annet vært å få på plass funksjoner som integrasjon med Teams og kunstig intelligens til å kvalitetssikre offentlig journal.

Det har det også vært et tett samarbeid med Novari IKS om bruk av FINT-integrasjonen sammen med fylkeskommunens saks- og arkivsystem (bl.a. fra VIGO), og INFODOK har opparbeidet seg god kompetanse på dette. I tillegg har det vært en rekke aktiviteter knyttet til felles digitaliseringsportaler som Akvakulturportalen og KS tilskuddsforvaltning. Alt dette arbeidet er i tråd med INFODOK sitt mål om å bistå med å digitalisere arbeidsflyter og tjenester der det er mulig.

I 2025 ble siste aktivitet i oppdelingsprosjektet ferdigstilt, ved at dokumenter fra Troms og Finnmark fylkeskommune ble lagt til og gjort tilgjengelig via vårt digitale, historiske arkiv (eArkiv). Arkivet ble også endelig deponert til Arkiv Troms. I tillegg er det også åpnet opp for digital tilgang til arkiver etter Troms fylkeskommune fra 2003-2019.

Gjennom 2025 har vi tilrettelagt for leveranse av de dokumentasjonsfaglige tjenestene til K-sekretariatet i tråd med vår avtale. Avtalen med Troms Holding om leveranse av dokumentasjonsfaglige tjenester ble også videreført i 2025.

Året 2025 har vært et aktivt år for fagområde informasjonssikkerhet og personvern. Det ble bevilget midler til prosjektet *Helhetlig styring av informasjonssikkerhet og personvern*, og prosjektets styringsdokument ble formelt godkjent august 2025. Det er ansatt prosjektmedarbeider og det er innhentet bistand til enkelte aktiviteter. Det er gjennom prosjektet produsert en rekke nye retningslinjer og rutiner, samt mye aktivitet i ulike fora. Vi har også hatt høy aktivitet knyttet til bistand til etatene og avdelingene på ulike områder, først og fremst personvernkonsekvensvurderinger, databehandleravtaler og håndtering av avvik.

INFODOK og prosjektet har også vært involvert i øvrig sikkerhets- og beredskapsarbeid, bl.a. virksomhetsROS, for å sørge for tverrfaglig tilnærming på dette fagområdet.

Internkontroll

I 2025 har det fortsatt vært fokus på å oppdatere og forenkle styringsdokumentene. INFODOK har videre gjennomført systematisk internkontroll og oppfølging av fylkeskommunens virksomheter som selv ivaretar arkiv- og dokumentasjonsarbeidet.

Etablering av internkontroll er en av leveransene i prosjektet *Helhetlig styring av informasjonssikkerhet og personvern*. I 2025 var informasjonssikkerhet og personvern på agenda for ledelsen oppfølging og det er rapportert til fylkestinget for hele sikkerhets- og beredskapsarbeidet.

Det har i 2025 være mye aktivitet knyttet til håndtering og oppfølging av avvikene som er meldt. Avvikene har hatt stor påvirkning både på prosjektet i sin helhet når det gjelder ressursbruk og prioriteringer. Vi anser det som et resultat av at Troms fylkeskommune har fått fokus på arbeidet med informasjonssikkerhet og personvern.

Innkjøpskontoret

Innkjøpskontoret hadde et merforbruk i 2025 på om lag 0,5 mill. kroner, som utgjør 7,5 prosent av driftsbudsjettet. Merforbruket skyldes kostnader med prosjektet "klimavennlige anskaffelser". Miljødirektoratet dekket 50 prosent av kostnadene fylkeskommunen hadde i 2025, og merforbruket er de resterende 50 prosent av dette prosjektet, og må sees i sammenheng med mindreforbruk på andre avdelinger på FKD/stab og støtte.

Måloppnåelse

I 2025 har Innkjøpskontoret hatt et tydelig og målrettet fokus på kompetanseheving i hele organisasjonen, med formål å styrke bevisstheten og forståelsen av regelverket for offentlige anskaffelser. Parallelt har Innkjøpskontoret videreført arbeidet med å øke rammeavtaledekningen i fylkeskommunen. Begge disse satsingsområdene videreføres i 2026.

I løpet av 2025 er det også arbeidet systematisk med å få flere rammeavtaler tilgjengelig i eHandel, samt å øke bruken av eHandel på avtaler der dette er hensiktsmessig. Implementeringen av Visma BI Innkjøpsanalyse har gitt bedre forutsetninger for en mer strategisk tilnærming til anskaffelser i fylkeskommunen.

Videre har Innkjøpskontoret i 2025 bidratt til å realisere klima- og miljøgevinster gjennom anskaffelser. Det er blant annet stilt krav om mer utslippsfri transport ved leveranser, samt krav til miljøvennlige produkter i anskaffelser der leverandørmarkedet vurderes som tilstrekkelig modent.

Internkontroll

Innkjøpskontoret har ansvar for sektorovergrepene anskaffelser i fylkeskommunen og bistår ved særanskaffelser i den enkelte etat eller avdeling. Samtidig gjennomføres det anskaffelser i organisasjonen der Innkjøpskontoret ikke er involvert i prosessen. Anskaffelser med en verdi mellom 100 000 og 1,3 mill. kroner eksklusive mva. skal gjennomføres av etatene/avdelingene selv. For disse anskaffelsene tilbyr Innkjøpskontoret kvalitetssikring med formål om å bidra til korrekt etterlevelse av gjeldende regelverk.

I 2025 startet Innkjøpskontoret arbeidet med anskaffelse av et nytt konkurransegjennomføringsverktøy og kontraktsadministrasjonsverktøy. Målet er at verktøyet skal legge til rette for at flere anskaffelser kan gjennomføres i et felles system, samt bidra til å redusere risikoen for feil i anskaffelsesprosessene. Hvordan verktøyet skal benyttes, og i hvilket omfang, vil avklares nærmere etter at kontrakt er inngått og implementeringen starter våren 2026. Målet med kontraktsadministrasjonsverktøyet er å få samlet alle kontrakter på samme plass, samt kunne følge opp kontraktene i verktøyet.

Videre tok Innkjøpskontoret i 2025 i bruk Visma Enterprise BI Innkjøpsanalyse som gir oversikt over hvor fylkeskommunen har inngåtte avtaler og hvor det foreligger avtalehull. Løsningen gir også verdifull innsikt i hva fylkeskommunen kjøper, og hvilke leverandører som benyttes, og danner dermed et viktig grunnlag for videre utvikling av anskaffelses- og avtalestrukturen.

IT

IT hadde et mindreforbruk i 2025 på om lag 1,2 mill. kroner. Dette skyldes blant annet mindre forbruk på kjøp av IT-utstyr, der vi forlenger levetid på noe utstyr. Det har også vært mindre reisevirksomhet og kursvirksomhet enn planlagt dette året. Lønnskostnader/sykelønsrefusjon har det vært mindreforbruk på. Av mindreforbruket skulle 624.000 kroner i interne inntekter vært ført på ansvar 800100 It fellesutgifter.

Reelt mindreforbruk for avdeling It var dermed om lag 0,64 mill. kroner.

Måloppnåelse

IT har hatt ett travelt år der blant annet dette har vært prioritert:

- Økt fokus på digitale sikkerhetstiltak: Det er etablert MDR tjeneste som er 24/7/365 sikkerhetsovervåking.
- Fornye, forenkle og forbedre tjenester og arbeidsprosesser gjennom digitalisering er kontinuerlige prosesser.
- Det er et kontinuerlig fokus for å redusere teknisk gjeld der det blant annet er fjernet siste rester av TFFK og gamle Troms sine systemer.
- Levere digitale tjenester som er universelt utformet er også kontinuerlige prosesser. Nanokurs i IT-sikkerhet sendes ut til hele organisasjonen.
- Legge til rette for fleksible arbeidsplasser med gode løsninger for digitale medarbeidere er på plass. Arbeidstakere kan jobbe fra hvor som helst, gitt internettforbindelse.

Disse målene har IT-avdelingen jobbet godt med det siste året og disse er enten fullført eller har fortsatt gyldighet da det er et kontinuerlig arbeid.

Følgende tiltak har vi jobbet mindre med dette året, men disse vil følges opp i kommende periode:

- Utnytte teknologi for å redusere klimautslipp.
- Sikre gjenbruk og felles innkjøp av IKT-utstyr og programvare for økonomiske og miljøgevinster. Fylkeskommunen har stort potensial her ved å samle innkjøp og ressurser.
- Digitalisering og innovasjon bidrar til regional vekst.
- Utnytte fylkeskommunens informasjon til innovativ utvikling og vekst gjennom bruk og utveksling av data.

Internkontroll

IT drifter på en ansvarlig og forsvarlig måte og følger opp de oppgaver og tjenester som er pålagt avdelingen. Resultatet i år som foregående år, var mindre avvik i forhold til budsjett, der IT jevnlig leverer mindreforbruk på budsjett.

I år har vi fått på plass ansvar for fellesutgifter (800100). Dette gir ett bedre bilde på hvilke kostnader som gjelder IT og teknologi i hele organisasjonen.

IT har såvidt tatt i bruk vårt Kvalitetssystem og benytter Ledelsens gjennomgang for å følge opp Internkontrollen i avdelingen. Vi har i tillegg egne rutiner for å kvalitetssikre at de oppgaver og prosjekter som igangsettes følges opp. Vi benytter ett dedikert endringssystem for oppfølging av aktiviteter i avdelingen.

Det er gjennomført virksomhetsROS av digitale systemer, der scenariet er villedende handlinger mot IT systemer som IT-avdelingen har ansvar for.

Drift og eiendom

Avdeling Drift og eiendom

Avdeling Drift og eiendom hadde et mindreforbruk på omlag 1,0 mill. kroner i 2025 og 1,0 mill. kroner i mindreforbruk knyttet til ansvar 800600 (se Fellesfunksjoner). Samlet mindreforbruk er omlag 2,0 mill. kroner.

Drift og eiendom

Samlet merforbruk/mindreinntekt omlag 3,8 mill. kroner.

Merforbruk utgjør omlag 5,55 mill. kroner som skyldes at søknad om refusjon for innbetalt eiendomsskatt fra Tromsø kommune for 2024 er delvis avslått, og kun om lag 5 prosent av omsøkt beløp er refundert fra kommunen. Boligforvaltning har et merforbruk omlag 1,0 mill. kroner.

Nybygg og investering

Det har vært et mindreforbruk i 2025 som i all hovedsak gjelder lønnsutgifter. Dette skyldes vakante stillinger.

Drift og vedlikehold

Seksjonens budsjett er samlet sett i balanse ved årets slutt. Mindreforbruk på lønn skyldes i hovedsak vakante stillinger tilsvarende 1,5 årsverk.

Seksjon Drift og vedlikehold har opprettholdt stabil drift i en periode med høyt aktivitetsnivå og økende krav knyttet til en aldrende bygningsmasse. Økt behov for løpende vedlikehold, kombinert med mange mindre prosjekter og forespørsler, har medført kontinuerlige prioriteringer for å sikre forsvarlig drift og tjenesteleveranse.

Bemannings situasjonen har vært utfordrende gjennom året, med vakante stillinger og avgang av to driftsteknikere. Rekruttering av fagkompetanse har vært krevende, noe som påvirker kapasitet og fleksibilitet i den daglige driften. Samtidig har medarbeiderne ute i felt vist høy innsats og bidratt til å opprettholde stabil drift under krevende rammebetingelser.

Budsjettrammene dekker i hovedsak ordinær daglig drift, noe som gir begrenset handlingsrom for planlagt og verdibevarende vedlikehold. Innsatsen har derfor i stor grad vært rettet mot nødvendige tiltak, avvik og akutte behov. Over tid kan dette bidra til økt vedlikeholdsetterslep og høyere framtidige kostnader dersom utviklingen vedvarer.

Arbeidet med internkontroll innen brann og elektro har vært prioritert. Det utføres mye godt arbeid ute i driftsmiljøene, samtidig som dokumentasjon og systematikk har hatt forbedringspotensial. Gjennom LAFT-arbeidet er det iverksatt tiltak for å styrke struktur, sporbarhet og kvalitet i driftsprosessene.

For å sikre en bærekraftig forvaltning av bygningsmassen vil det fremover være nødvendig med tydelige prioriteringer mellom drift, vedlikehold og utviklingsoppgaver, samt rammevilkår som gir handlingsrom for mer planlagt og verdibevarende innsats.

Service tjenester

Mindreforbruk omlag 1,1 mill. kroner i 2025.

Mindreforbruket for seksjonen var i hovedsak knyttet til Renhold. Det var satt av midler til innkjøp av vaskeroboter, men disse ble ikke levert før etter årsskiftet. Det var også mindreforbruk på lønnsutgifter knyttet til renhold.

Måloppnåelse

Avdeling Drift og eiendom har gjennom året arbeidet målrettet for å levere tjenester med høy faglig kvalitet innenfor de ressursene som er tilgjengelige.

Når det gjelder renovasjons-, oppgraderings- og nybyggprosjekter, har avdelingen hatt særlig fokus på å etablere nødvendige KS-dokumenter som skal sikre gode og forutsigbare prosesser fra oppstart til ferdigstillelse. Dette arbeidet er godt i gang.

Det har også vært et økende fokus på systematisk bruk av FDV-U-verktøy i det daglige. Dette skal bidra til at avvik, risikovurderinger og vedlikeholdsbehov blir dokumentert og fulgt opp på en strukturert måte.

En del av boligmassen er oppgradert, men arbeidet må gjennomføres innenfor de økonomiske rammene som er tildelt. Dette innebærer at oppgraderinger vil måtte fordeles over flere år.

Internkontroll

Avdelingen har jobbet systematisk med kvalitetshåndboken og fått på plass rutinebeskrivelser og KS-dokumenter knyttet til daglig drift, og oppfølging av investeringsprosjekter.

Seksjon Drift og vedlikehold har internkontroll i forbindelse med brannvern og el-sikkerhet. Det har i stor grad vært gjennomført internkontroller som planlagt.

Ved seksjon Nybygg og investering er det innført månedlig prosjektsikring som styringsverktøy, og arbeidet med å etablere kvalitetsdokumenter pågår.

Vernerunder er gjennomført for hele avdelingen i henhold til BHT-samarbeidsplan for 2024. Avvik og tiltak er registrert, og arbeides videre.

Status investeringer aggregert

Beløp i 1000

Grupperingsnivå	Totalbudsjett		Årets budsjett		
	Vedtatt totalt	Påløpt totalt	Rev. bud.	Regnskap hiå.	Rest bud. i år
Fylkeskommunedirektørens kontor	140 869	24 318	16 284	13 632	2 652
Sum	140 869	24 318	16 284	13 632	2 652

Sammendrag status investeringer

Prosjekt 2622002 - Renovering av Fylkeshuset i Tromsø

Prosjektet viser et mindreforbruk på om lag 200 000 kroner. Den opprinnelige budsjetttrammen var 5,2 mill. kroner, men ble redusert til 2,5 mill. kroner i løpet av året etter at prosjektets framdriftsplan måtte revideres.

På Fylkeshuset Bygg 3 er det gjennomført utskifting av takteking på den flate takdelen for å utbedre en vannlekkasje. I 2025 ble det i tillegg utført både tilstandsanalyse og miljøkartlegging i store deler av bygningsmassen. Disse rapportene danner grunnlaget for det videre arbeidet med vedlikeholdsplanlegging og kostnadsberegninger knyttet til identifiserte vedlikeholdsbehov.

Det er også utført enkelte mindre, men nødvendige tiltak for å opprettholde tilfredsstillende HMS-forhold for de ansatte.

Budsjettavvik investering Fylkeskommunedirektøren

I tabellen nedenfor er budsjett, regnskap og avvik per investeringsprosjekt vist.

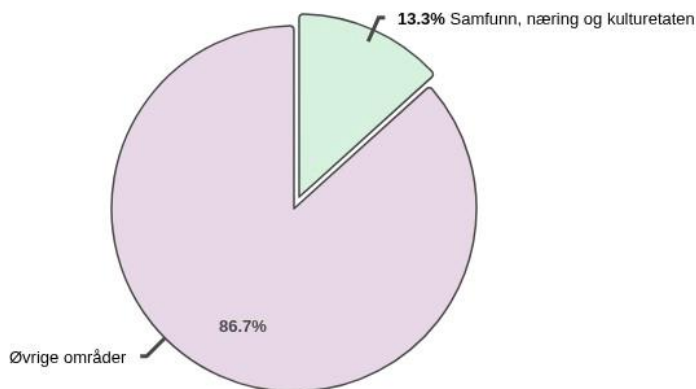
Avvik investeringsprosjekter Fylkeskommunedirektørens kontor

Beløp i 1000 kr

Hovedprosjekt (tekst)	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Budsjettavvik
STAB - INV Prosjektstilling tannklinikker mv.	1 600	595	1 005
STAB - INV - Trådløst og nettverk infrastruktur	119	119	0
STAB - INV Heiser ved fylkeshuset i Tromsø - Kartlegging og renovering	200	0	200
STAB - INV Nye brannmurer for eksterne lokasjoner, 5 år	1 663	1 663	0
STAB - INV Nye noder for datasenter	2 600	1 023	1 577
STAB - INV Oppgradering boliger	653	652	1
STAB - INV Renovering av Fylkeshuset bygg 1 - Skifte kledning, vindu og ventilas	300	0	300
STAB - INV Renovering av Fylkeshuset i Tromsø – Skifte av tak og vindu (bygg 3)	2 500	2 286	214
STAB - INV Storskjermsløsning i fylkest.salen, arbeidsverktøy fylkesting	103	103	0
STAB - INV Tilstandsvurdering/miljøkartlegging bygg	1 407	3 176	-1 769
STAB - INV Utskifting lyskilder	4 939	3 825	1 114
STAB - INV Varige driftsmidler DE	200	189	11
Totalsum	16 284	13 632	2 652

Samfunn, næring og kulturetaten

Brutto driftsutgifter i % av kommunens totale utgifter



Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
30-Samfunn, næring og kultur	6 200	9 796	-3 596	-58,0 %
37-Samfunn	41 260	53 317	-12 056	-29,2 %
38-Næring	66 912	61 776	5 136	7,7 %
39-Kultur	122 534	121 095	1 439	1,2 %
Sum	236 906	245 984	-9 078	-3,8 %

Kommentar til status økonomi

Merforbruk på 3,8 prosent (9 mill. kroner) skyldes at 12,858 mill. kroner som skulle vært inntektsført fra navngitt disposisjonsfond (Havbruksfond), ved en inkurie ikke med inkludert i budsjettoppfølgingen per 15.10.2025 som ble behandlet i desembertinget. Midlene vil i budsjettoppfølging per 1.4.2026 flyttes fra navngitt disposisjonsfond til helt fritt disposisjonsfond. Dette gjelder Europeisk ungdomshovedstad, Friluftslivets år, inndekning til Utsyn Troms og kartlegging av karbonrike areal.

Når fondsavsetninger holdes utenfor har Samfunn, næring og kultur et mindreforbruk på 3,78 mill. kroner. Årsaken til mindreforbruket er i hovedsak knyttet til vakanser og organisatoriske endringer, som har medført avvik. Etatens rammer har ikke vært tilpasset ny organisasjon i 2025.

Fra og med 2026 er driftsbudsjettet oppdatert i henhold til organisering av SNK-etaten. Etaten har også styrket rutineene rundt inntektsføring fra driftsfond.

Status måltabell

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
Bidra til at Troms fylkeskommune er en fremoverlent regional samfunnsutvikler og er den sentrale premissgiver for utviklingen av regionen, gjennom samhandling med befolkningen, næringsliv og forvaltning	SNK skal koordinere fylkeskommunens internasjonale aktiviteter som berører mange av fylkeskommunens ansvarsområder og oppgaver, særlig det strategiske og politiske arbeidet i en nordområde-/internasjonal sammenheng.	SNK har deltatt i regionalt nordområdeforum, fulgt medeierskapet i Nord-Norges europakontor og Barentssekretariatet og er aktiv bidragsyter inn i Arctic Frontiers. I tillegg har SNK administrativt fulgt opp fylkeskommunens medlemskap i Nordkalottrådet og i Barents regionråd. Videre koordinerer SNK i tett samarbeid med kompetanseetaten Erasmus+-midler for utveksling til utlandet av lærere og elever innenfor yrkesfag og studiespesialisering. Fylkeskommunen lyser ut midler over Interreg Aurora til prosjekter som bidrar til måloppnåelse. Fylkeskommunen deltar både administrativt og politisk i internasjonale fora, nettverk og på relevante internasjonale arenaer.
	SNK skal tilrettelegge grunnlaget for utøvelse og utvikling av eksterne samarbeidsarenaer.	SNK har levert alle Tromsvekstavtalene, som nå er ferdig behandlet politisk. Det jobbes videre med handlingsplaner. Gjennomført Utsyn Troms. Eierskapsforvaltning er fulgt opp. SNK leverer kunnskapsgrunnlag til regionale planer, strategier og til politisk nivå. I tillegg utformes det kunnskapsgrunnlag på bestilling fra kommuner og regionråd.
Bidra til å fremme bærekraftig arealbruk og forvaltning av naturressurser.	<ul style="list-style-type: none"> Bidra til klimavennlig by- og stedsutvikling gjennom god og kompetent veiledning Sluttføre arbeidet med regional plan for klimaomstilling og regional plan for reindrift. 	<p>Det jobbes med Klimapartnere og regional plan for klimaomstilling er ute på høring. Det arbeides med klimaregnskapet for Troms fylkeskommune. Det er utviklet arealregnskap for alle kommunene i Troms, inkludert veiledning i bruk av systemet.</p> <p>Gjennom høringsuttalelser til planer og dispensasjoner veiledes kommunene i fylket til klimavennlig by- og stedsutvikling. SNK koordinerer dette arbeidet. Innspill til kommunale helhetlige ROS analyser.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> Forvalte vilt, innlandsfisk og kystsel på en bærekraftig måte for å ivareta biologisk mangfold. Bidra i arbeidet med å tilrettelegge for en bærekraftig infrastruktur. 	<ul style="list-style-type: none"> Behandlet søknader om fisketillatelse, tiltak for kultivering og søknader etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag. Behandlet tilskudd til vilttiltak fordelt på 19 tiltak på til sammen 750 000kr Veiledning av kommuner i viltforvaltning med blant annet arrangering av en årlig samling.
	<ul style="list-style-type: none"> Veilede kommunene i deres planoppgaver og i arbeidet med bevaring, renovering og ombruk av 	Fylkeskommune deltar i Riksantikvarens klimanettverk og følger opp Riksantikvarens klimastrategi. Følger opp Riksantikvarens klimastrategi for reduksjon av klimautslipp og klimatilpasning, og innspill til bevaringsstrategi for bygder og byers kulturmiljø, og næringer og industriens kulturmiljø. Nerstua, Tussøy i Tromsø kommune ble vedtatt fredet, og meldt oppstart fredning kystkulturanlegg, Sålneet på Bjarkøy, Harstad kommune.

Årsmelding 2025

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
	bygninger • Vurdere hvordan kulturminner og tilrettelegging for friluftsliv best kan ivaretas i et endret klima, herunder arbeidet med besøksforvaltning.	
	• Delta i nasjonale klimanettverk innen kulturmiljøforvaltningen. • Følge opp Riksantikvarens klimastrategi	
	Ha fokus på sosial bærekraft for utvikling av bærekraftige byer og lokalsamfunn.	
Delta aktivt i regionale, nasjonale og internasjonale nettverk og fora	Opprettholde og utvikle kulturdimensjonen og en kulturell infrastruktur for samarbeid mellom kunst- og kulturaktører i nordområdene	Internasjonalt kultursamarbeid på tvers av grensene i nordområdene er viktig og Troms bidrar ved finansieringsprogrammet BarentKult, en tilskuddsordning for kunst- og kultursamarbeid mellom profesjonelle aktører i Nordland, Troms og Finnmark fylker, svenske og finske delen av Barentsregionen og det øvrige nordlige Norden (Færøyene, Grønland, Island) og/eller i arktisk Canada eller USA. Samarbeid med Sverige og Finland gjennom interreg-prosjektet Arctic Puls med konserter og produsentmøter.
Fylkets ressurser skal bidra til økt verdiskaping lokalt gjennom bærekraftig utnyttelse og større grad av videreforedling	Bidra til å koordinere og samordne vannforvaltning og arealbruk på tvers av sektorer, kommune- og fylkesgrenser.	Troms er vannregionmyndighet og følger opp arbeidet som planlagt. Planprogram for oppdatert regional vannforvaltningsplan "Vannregion Troms 2028-2033" er fastsatt i fylkesutvalget 24.11.25.
	Følge opp Nordnorsk mineralstrategi.	
	Jobbe for at Troms-samfunnet har god og bærekraftig tilgang på kraft.	Planprogram for regional plan for fornybar energi ble fastsatt av Fylkesutvalget den 29. januar 2026 i sak 8/26, det reviderte planprogrammet er grunnlaget for videre arbeid med regional plan for fornybar energi.
	Sikre bærekraftig bruk av kystarealene gjennom tillatelser til nye/endringer av eksisterende oppdrettslokaliteter.	SNK behandler søknader om lokaliteter og tillatelser for oppdrett av laks, ørret, regnbueørret med mer.

Årsmelding 2025

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
	Øke verdiskapingen langs kysten gjennom økt videreforedling av råstoff og bruk av nye arter.	SNK har sendt oppdragsbrev til MABIT, som finansierer bioteknologi- bioprospekteringsprosjekter og utnyttelse av marint råstoff i et samspill mellom regionale og statlige finansører.
Redusere sosiale forskjeller og utenforskap	<ul style="list-style-type: none"> • Bidra til lav terskel for deltakelse gjennom tilskuddsordninger til aktivitet og tilrettelegging innenfor kultur, friluftsliv, idrett og folkehelse. • Fremme samarbeid med frivillig sektor. 	<p>Fylkeskommunen veileder og følger opp frivilligheten innenfor kultur, friluftsliv, idrett og folkehelse med tilrettelegging av møteplasser og tilskuddsordninger, som frivillighetsmillionen. Satsingen Livslang lesing fungerer sosialt utjevnende ved at alle får lettere tilgang til litteratur og lesemotivasjon i barnehager, grunnskoler og folkebibliotek.</p> <p>Tilskudd til organisasjoner i arbeidet med inkludering, bl a til NUK - ny ung kunst under Festspillene i Nord-Norge. Tildelt havbruksfondsmidler til KRED Nord - kompetanse- og ressurscenter for datakultur med mål om å skape møteplasser på offentlige og frivillige arenaer i fylket.</p> <p>Det er gjennomført informasjonsmøter om de ulike tilskuddsordningene samfunn, næring og kultur forvalter.</p>
	Bidra til at alle elever i grunnskolen og i videregående opplæring mottar kunst og kulturopplevelser av høy kvalitet gjennom Den kulturelle skolesekken (DKS).	Det ble gjennomført 69 produksjoner gjennom Den kulturelle skolesekken og 32 125 elevmøter med 105 skolebesøk. Målsetningen om at elever får oppleve både samiske og kvenske produksjoner ble oppfylt. Det er et fokus på tilrettelagte produksjoner for barn og unge med funksjonsvariasjoner. Behandlet og fordelt HU-sak 69/25 og 74/25.
	Bidra til å fremme rusforebyggende arbeid og bidra til å integrere psykisk helse og livskvalitet for barn og unge gjennom Program for folkehelsearbeid i kommunene 2017-2027.	SNK har fulgt opp Folkehelseprogrammet gjennom folkehelseundersøkelse, Ungdata, Sterk og Stødig, Frisklivssentralen og fiskesprell, for å nevne noe.
Sikre en forutsigbar arealforvaltning som tilrettelegger for bærekraftig nærings- og samfunnsutvikling basert på oppdatert kunnskap og godt planverk i kommunene.	<ul style="list-style-type: none"> • Bidra til effektive kommunale planprosesser gjennom arrangering av regionalt planforum. • Støtte og bidra med kunnskap til utviklingsaktører og til kommuner gjennom veiledning og relevante uttalelser til kommunene 	<p>Planform gjennomføres månedlig og bidrar til gode arealplaner og at alle relevante parter er godt opplyst. Utviklet arealregneskap for alle kommuner, alle kommuner har fått veiledning i bruken.</p> <p>SNK veileder kommuner og andre innen areal- og samfunnsplanlegging. Det arrangeres også planforum, konferanser, dialogmøter, webinarer og veiledningsmøter.</p>

Årsmelding 2025

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
	<ul style="list-style-type: none"> • Utvikle og implementere styringsdata på folkehelseområdet som del av samarbeidsavtalen med fylkeskommunene Nordland og Finnmark. • Gjennomføre fylkeshelseundersøkelse og oppdatere folkehelseoversikten. 	<p>Folkehelseundersøkelsen er gjennomført. Samarbeidsavtale med Nordland og Finnmark følges opp.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Synliggjøre verdien av å bevare kulturmiljø for å skape attraktive lokalsamfunn og verdiskaping • Følge opp samarbeidsavtalen revitalisering av Fotefar i nord og fysisk oppgradering av Fotefar i Troms. 	<p>Fylkeskommunen veileder og følger opp kommuneeiere og brukere. Bistår eiere i forbindelse med Riksantikvarens (RA) program og tilskuddsordning for verdiskaping.</p> <p>Fordelt diverse tilskudd i HU-sak: 13/25 - Fordeling av tilskudd over statsbudsjettet 2025, kap. 1429 post 74, fartøyvern, 14/25 - Fordeling av tilskudd fra Riksantikvarens midler til brannsikring av tette trehusmiljøer, 15/25 - Fordeling av tilskudd til fredete bygninger og anlegg over statsbudsjettet kap. 1429 post 71, 54/25 fordeling av tilskudd til tekniske og industrielle kulturminner, kap 1429, post 7216/25 - Redningsplanken - Fordeling av tilskudd til verneverdige bygninger og anlegg i Troms 2025. Revidering av retningslinjer for Redningsplanken-Tilskudd til verneverdige bygninger og anlegg i Troms.</p> <p>Innspill til høring av NOU: 2025:3 -Ny kulturmiljølov FT-sak 51/25, Riksantikvarens bevaringstrategi for bygder og byers kulturmiljø HU-sak 40/25 og 41/25 Riksantikvarens bevaringstrategi næringers og industriers kulturmiljø. Fredning av Nerstua, gnr 188/27, Tussøya 76 i Tromsø kommune HU-sak 59/25. Meldt oppstart fredning kystkulturanlegg, Sålneset på Bjarkøy, Harstad kommune. Samarbeidsavtalen om Fotefar fra Nord er fulgt opp, og det er igangsatt revitalisering av i alt åtte Fotefar-lokaliteter i Troms. I tillegg til uttalelse til rapport Forutsigbarhet for fartøyvernsentrene. Etablert Kulturarv Nord, et samarbeid med Sametinget og museer om etablering av rådgivningstjenester for kommuner og eiere av kulturminner.</p> <p>Gjennomført totalt 40 arkeologiske befaringer, kontroll-registeringer og arkeologiske feltundersøkelser av større privat/offentlige tiltak som er betalte oppdrag.</p>
<p>Skape attraktive lokalsamfunn gjennom en helhetlig tilnærming til boligstruktur, bærekraftig arealbruk, offentlige tjenester, transportløsninger, besøksforvaltning, og kultur og fritidstilbud.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Øke bevisstheten på klima og miljø og stimulere fra vilje til handling til tilskuddsmottakerne. 	<p>Regionale planer som er igangsatt; regional plan for fornybar energi, regional plan for klimaomstilling, regional plan for vannforvaltning og regional plan for kultur, idrett og frivillighet.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Bidra til at det tilrettelegges møteplasser for idrett, fysisk aktivitet og 	<ul style="list-style-type: none"> • Forfattet fylkeskommunale og statlige tilskudds-ordninger slik som:
		<p>Sak hovedutvalg kultur og helse</p> <p>Antall innvilget</p>
		<p>Tilskuddsordning</p>

Årsmelding 2025

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål		
friluftsliv. • Sikre befolkninga et profesjonelt og mangfoldig kunst- og kulturtilbud	Festivaler i Troms		6/25	32
	Frivillighet i Troms		7/25	34
	Tilskudd til kvensk språk og kvensk/norskfinsk kultur		8/25 og 55/25	6
	Tilskudd til samisk språk og kultur		9/25 og 56/25	13
	Reise og fraktstøtte for visuelle kunstnere		10/25	18
	Den kulturelle spaserstokken		11/25	20
	Fordeling av tilskudd fartøyvern		13/25	9
	Brannsikring tette trehusmiljø		14/25	1
	Tilskudd fredede bygninger og anlegg		15/25	11
	Redningsplanken		16/25	36
	Tilskudd teknisk industrielle kulturminner		54/25	3
	Regionalt kulturfond Troms		70/25	42
	Grunn- og aktivitetstilskudd kvenske og norskfinske foreninger Troms		71/25	2
	Grunn- og aktivitetstilskudd samiske foreninger Troms		72/25	7

Tilskuddsordningen til festivaler ble styrket i 2025 med fokus på festivaler for barn og unge.

Regionalt kulturfond, en ny statlig tilskuddsordning der fylkeskommunen har fått ansvaret for å forvalte midlene, ble opprettet 2025. Innspill til høring på forskrift om Regionale kulturfond (HU-3/35) og retningslinjer Regionalt kulturfond Troms (HU 39/25).

Troms fylkeskommunes bo- og blilystpris ble utdelt for andre gang, til Kåfjord Meta. Fylkeskulturprisen ble tildelt Karlsøyfestivalen

• Fokus på utviklingsarbeid innenfor etatens ansvarsområder • Videreutvikle arbeidet med Rom for kultur med fokus på kompetanseheving og utvikling av flere kunst- og kulturarenaer. • Utrede formidlings- og depotfasiliteter for privatarkivtjenesten.	Fylkeskommunen følger opp formidlings- og depotfasiliteter for privatarkivtjenesten, og anskaffet ASTA-database for publisering i arkivportalen. Samhandlingsplan for privatarkivnettverket i Troms og Svalbard var vedtatt (HU-sak 12/25).
• Ha spesielt fokus på barn og unges interesser i planlegging for å sikre trygge oppvekstmiljø.	Følges opp gjennom behandling av kommunale planer. Utøvelse av planmyndighet der trygge oppvekstvilkår ikke ivaretas i kommunale planer.
• Videreføre tilskudd til faste kunst- og kulturinstitusjoner og organisasjoner	Fylkeskommunen har årlige møter med kunst og kultur institusjoner og -organisasjoner som mottar fast driftstilskudd. Fylkestingets vedtak om en økning av driftstilskuddet til Troms Musikkråd er fulgt opp gjennom tilskuddsbrev. Deltatt på årsmøte til Troms Barn og kulturinstitusjoner

Årsmelding 2025

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål										
	<p>som Troms barne og ungdomsråd, Troms idrettskrets, Forum for natur og friluftsliv og de fire friluftsrådene.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gi tilskudd til tiltak, arrangementer og prosjekter innen kulturarv, folkehelse, idrett, friluftsliv, kunst og kultur 	<p>ungdomsråd (TROBUR). Fordelt spillemidler til 13 kulturbygg i 2025, totalt kr. 8 298 500, hvorav 3 938 000 er lagt til de statlige spillemidlene fra egne havbruksfondmidler.</p>										
	<ul style="list-style-type: none"> • Legge til rette for regional bibliotekutvikling og litteraturforsyning for biblioteksektoren i fylket. • Styrke kommunene i Troms i arbeidet med å skape og opprettholde lesere, fra tidlig barndom til alderdom gjennom prosjektet Livslang lesing. • Drifte og gi tilskudd til mobile bibliotektenester. 	<p>Regional bibliotekutvikling følges opp i henhold til Regional bibliotekplan for Troms 2017-2028 og tilhørende handlingsplan 2023-2028. Bibliotekenes rolle i å fremme lesing og leselest og utvikle befolkningens leseferdigheter er følges opp i prosjektet "Livslang lesing". Avtale om innkjøp av e-bøker er inngått, og implementert nytt biblioteksystem til bibliotek i Troms. Levert litteratur til folkebibliotekene gjennom fjernlånstjenesten og samisk bibliotekjeneste. Fjernlånsavdelingen ved Tromsø bibliotek og byarkiv mottok og ekspederte totalt 2948 fjernlån, der 1401 lån gikk til bibliotek i Troms. Gjennomført prosjekt i Fjernlån i Nord-Norge om et mer effektivt lånesamarbeid i regionalt og nasjonalt var gjennomført i 2025, og har avdekket hvordan man kan få til et mer effektivt fjernlån, og bedre leveringstiden av bøker som sendes fra Sør-Norge til Nord-Norge. Gjennomført forprosjekt i Livslang lesing. Delt ut Leselystmidler til folkebibliotekene med målgruppe barn under skolealder.</p> <p>Bok- og kulturbussen har et formalisert biblioteksamarbeid med fem kommuner i Sør-Troms. Aktivitet Bok- og kulturbussen 2025:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Antall publikum</th> <th>Antall arrangement</th> <th>Antall produksjoner</th> <th>Antall kommuner</th> <th>Antall utlån</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1464</td> <td>84</td> <td>15</td> <td>5</td> <td>10689</td> </tr> </tbody> </table> <p>Bokbussen i Kåfjord og barnebokbussen i Troms fikk driftstilskudd.</p> <p>Bibliotekene har en rolle i beredskapen, og kan fungere som samlingssted i lokalsamfunn i kriser og katastrofer. Bibliotek er kunnskapsorganisasjoner som sikrer befolkningen lik tilgang til informasjon og kunnskap, og bidrar i kampen mot desinformasjon.</p>	Antall publikum	Antall arrangement	Antall produksjoner	Antall kommuner	Antall utlån	1464	84	15	5	10689
Antall publikum	Antall arrangement	Antall produksjoner	Antall kommuner	Antall utlån								
1464	84	15	5	10689								
	<ul style="list-style-type: none"> • Legge til rette for å utvikle kreative næringer. • Vurdere en styrking av kunstnerøkonomi en gjennom stipendordningen innenfor scenekunst, film, litteratur og visuell kunst. 	<p>Fylkeskommunen har et fokus på styrking av kunstnerøkonomien med bl.a. arbeidsstipend for skapende kunstnere, retningslinjer for filmarbeiderstipendet HU-sak39/25. Det ble delt ut arbeidsstipend til kunstnere i Troms innen film, scenekunst og visuell kunst.</p> <p>Mulighetsstudiet Kunst langs vei er ferdigstilt, et tiltak som bidrar til stedsutvikling og identitetsbygging i Troms. Erfaringene og resultatene fra arbeidet vil benyttes i å utarbeide retningslinjer for kunst i tilknytning til våre framtidige samferdselsprosjekter. Utsmykking av Ishavsbyen videregående skole ferdigstilt 2025 og oppstart ved Nye Harstad videregående skole.</p> <p>Gitt høringsuttalelser til nasjonale høringer, som NOU 2025:7 Musikklandet, Forslag til forskrift om fordeling av Norsk Tippings overskudd til kulturformål og ny nasjonal handlingsplan for kvensk språk. Den årlige nasjonale filmkonferansen var gjennomført for 20. gang sammen med Tromsø Internasjonale Filmfestival.</p>										
	<p>Følge opp og revidere Den nordnorske kulturavtalen</p>	<p>Revidering av Den nordnorske kulturavtalen 2022-2025 i FT-sak 27/25 Kulturavtale for Nord-Norge 2026-2029.</p>										

Årsmelding 2025

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
	2022-2025 i samarbeid med Nordland og Finnmark fylkeskommuner	
Styrke samisk og kvensk institusjonsutvikling, og ivareta samisk språk og kompetansebehov i offentlig sektor.	<ul style="list-style-type: none"> • Bidra til at samisk og kvensk språk og kultur skal være en naturlig og integrert del av kulturlivet • Følge opp eierskapet i Romssa Sámi Viessu - Samisk Hus Tromsø og Kvääniteatteri og bidra med driftsmidler til språk og kultursentra og de samiske museene. • Følge opp Samisk bibliotekjeneste 	<p>Deltar i KS Samisk Nettverk som støtter kommuner og fylkeskommuner i arbeidet med samisk språk, kultur og samfunn.</p> <p>Fordelt driftstilskudd samiske språk og kultursenter, samiske museer, samiske festivaler, kvenske språksenter, grunn- og aktivitetstilskudd til samiske foreninger og i tillegg fordelt i HU-sak 8, 9,55 og 56/25 tilskudd til: samisk språk og kultur og kvensk språk og kvensk/norskfinsk kultur.</p> <p>Fulgt opp FT-vedtak i Budsjett og økonomiplanen Tilskudd til kvenske organisasjoner i sak 4/25 med Retningslinjer for Grunn- og aktivitetstilskudd til kvenske og norskfinske organisasjoner i Troms. Eierskapet i Romssa Sami Viessu - Samisk Hus Tromsø AS og Kvääniteatteri AS ble fulgt opp. Videre ble Samarbeidsavtalen med og tospråkligsmidler fra Sametinget fulgt opp. Fylkeskommunen arrangerte både den årlige Samekonferansen Utsyns Troms Sapmi og Kvenseminaret, begge med god oppslutning. Fylkeskommunen leverer samisk bibliotekjeneste og en egen stillingsressurs joik, samt innen kulturmiljøforvaltning.</p> <p>Etablert samarbeidsprosjekt med Sametinget og Nord-Troms museum. Tre stammers møte - byggeskikk og forsoning. Arrangert kurs for kommunene innen kulturmiljøforvaltning i samarbeid med Riksantikvaren og Sametinget.</p> <p>Samisk bibliotekjeneste hadde i 2025 hatt 1328 utlån og 7149 besøk. De gjennomførte 8 egne arrangement og 12 arrangement i andre bibliotek med til sammen 859 deltakere.</p>
	Følge opp og revidere Samarbeidsavtalen med Sametinget	Dialog med Sametinget, eksisterende samarbeidsavtale skal evalueres før ny prosess igangsettes.
	Oppfølging av Sannhets- og forsoningskommissionens rapport.	<p>Følges opp gjennom en rekke tiltak vedtatt gjennom driftsbudsjettet, som midler til møteplasser, driftsmidler til samisk og kvenske språk og kultursenter, og tilskuddsordninger til kvensk og samisk språk og kultur.</p> <p>Innspill til høring FT-sak 52/25 Rapport om Sametingets rettslige rammevilkår. Fokus på tema i forbindelse med de årlige møteplassene til Troms fylkeskommune, som UTSYN Troms, kvenseminaret og samekonferansen.</p>
Støtte mangfold, likestilling og deltakelse i samfunns- og kulturlivet	<ul style="list-style-type: none"> • Bidra til at kommuner, institusjoner og organisasjoner aktivt arbeider med inkludering. • Tilrettelegge for kunst- og kulturtilbud som er spesielt tilpasset for barn, unge, voksne og familier som kan oppleve det som utfordrende å delta. • Følge opp overfor staten viktigheten av å sikre en varig finansiering av 	<p>Fulgt opp Nasjonalt Senter for Outsider i forbindelse og deres søknad til nasjonale kulturbygg, i tillegg til uttalelse i HU-sak 31/25 Trastad Samlinger - Nasjonalt Senter for Outsider Art - Et nasjonalt kulturbygg som må gis et løft - nå!</p>

Årsmelding 2025

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
	Nasjonalt senter for Outsider Art, som en del av Sør-Troms museums virksomhet.	
	Sørge for at prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen	Deltar i KS sitt kommunenettverk for universell utforming og veilede kommunene i universell utforming (uu).
Tilrettelegge for flere natur- og kulturopplevelser i hele Troms.	<ul style="list-style-type: none"> Bidra med store opplevelser på små steder gjennom Landsdelsmusikerordningen i Nord-Norge og Folkemusikk Nord Videreføre tilskudd til Den kulturelle spaserstokken og Ung Kunst møtes (UKM) 	<p>Fulgt opp avtalen med Senja kommune om Ung Kultur Møtes i Troms. I 2025 deltok UKM Troms, sammen med tre andre fylker, i et nasjonalt prosjekt innen medieproduksjon, initiert og ledet av UKM Norge sentralt. Fylkesfestivalen i Troms framstår som et unikt, multikulturelt samlingspunkt og en viktig inspirasjonskilde – både for kulturinteresserte ungdomsutøvere og for voksne ledere fra kommunene i fylket. Alle kommunene i Troms har mottatt midler til Den kulturelle spaserstokken HU-sak 11/25.</p> <p>Landsdelsmusikerordningen i Nord-Norge (LiNN) har gjennomført 259 konserter i 17 kommuner i Troms for 11 888 publikummere. Det er også igangsatt et arbeid med en ekstern utredning av LiNN-ordningen i samarbeid med alle de tre nordnorske fylkeskommunene.</p>
Troms skal ha et robust næringsliv med evne til omstilling og økt verdiskaping.	<p>Bidra til grønn utvikling av næringslivet, sirkulære løsninger, grønne næringsarealer og industrielle symbioser.</p>	<p>Troms deltar, sammen med øvrige fylkeskommuner, i spissa avgrensa samfunnsoppdrag om sirkulær, grønn nærings- og industriutvikling med et regionalt utgangspunkt. Troms deltar i nasjonal arbeidsgruppe, samarbeider på tvers av avdelinger internt i fylkeskommunen og sammen med Innovasjon Norge, SIVA og Norges Forskningsråd. Det er jobbet fram anbud på kunnskapsgrunnlag i 2024.</p> <p>Flere virkemiddelutlysninger har bærekraft / FNs bærekraftsmål som søknadskriterium. Fylkeskommunen har dermed finansiert flere prosjekter som bidrar til grønn utvikling i næringslivet.</p>
	<p>Bidra til samarbeid og samhandling mellom næringsliv, FoU og offentlig sektor.</p>	<p>Gjennom FORREGION-ordningen har fylkeskommunen bidratt til samhandling på tvers av akademia og næringsliv gjennom virkemidlene næringslivsmentor, forprosjekt i bedrift og kompetansemegler.</p> <p>Det er gitt støtte til blant annet prosjektet Innolab hvor UiT sammen med Norinnova ønsker å forsterke innovasjonskulturen blant studenter og ansatte innenfor teknologi og helse. Innolab er et treårig pilotprosjekt med mål om å øke tilfanget av innovasjon fra institusjonene, deriblant UNN og flere fakulteter ved UiT. Prosjektet er tildelt nesten 8 mill. kroner.</p> <p>MABIT får sin finansiering via Troms fylkeskommune. MABIT finansierer prosjekter innen områdene utnyttelse av marint restråstoff, Bioteknologi innen akvakultur & fiskehelse og bioprospektering.</p>
	<p>Bærekraftig og framtidig vekst og utvikling av landbruket, jf. Regional landbruksplan for Troms 2014-2025.</p>	<p>Lyst ut midler over Rammen for Regionale Tilretteleggingsmidler til Næringsutvikling og Kompetanseheving i landbruket. RT-midlene i 2025 er 2,95 mill. kroner for Troms.</p> <p>Lyst ut midler over Bærekraftig matproduksjon og verdiskaping i nord. Ordningen skal styrke produsentmiljøer i Nordland, Troms og Finnmark, motvirke bruksnedgang, øke arealbruken og heve kompetansen til landbruksnæringen og verdikjeden for mat, samt å utnytte regionale fortrinn og muligheter innen arktisk landbruk. I sum utgjør rammen for utlysningen 10,8 mill. kroner i basisramme, pluss 5 mill. kroner til forskning og kunnskapsutvikling i regi av NIBIO, i tillegg føringer fra tidligere år på 3 mill. kroner.</p>

Årsmelding 2025

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
		Levert høringsvar - Forslag til endringer i forskrift om regionale tilskudd til næringsutvikling, rekruttering og kompetanseheving i landbruket. (Landbruks og matdepartementet).
	Bærekraftig utvikling av reiselivet, jf. Reiselivsstrategi for Troms og Finnmark 2023-2032.	Flere tilsagn til reiselivsprosjekter over ordningen Tilretteleggende næringsutvikling.
	Styrke eksisterende næringsliv og legge til rette for et innovativt, offensivt, nyskapende og lønnsomt næringsliv med tilgang på kapital og kompetanse.	Oppdragsbrev til Innovasjon Norge Arktis (Distrikts- og regionalpolitiske formål. kap. 553, post 61) Oppdragsbrev SIVA (Distrikts- og regionalpolitiske formål. kap. 553, post 61) Oppdragsbrev MABIT (Distrikts- og regionalpolitiske formål, kap. 553, post 69) FORREGION-ordningen (forprosjektmidler, kompetansemeglere og næringslivsmentorer) Regional samhandling; dialog mellom fylkeskommunen, Innovasjon Norge Arktis, SIVA og Norges Forskningsråd.
Troms skal ha inkluderende og bærekraftige byer og lokalsamfunn der folk kan bo og leve gode liv med gode rammebetingelser for næringsutvikling.	Bidra til gode bo- og arbeidsmarkedsregioner med bærekraftige og livskraftige lokalsamfunn.	SNK har finansiert flere møteplasser og utviklingsarenaer for å styrke kommunene, blant annet Dyrøyseminaret og SenJakonferansen.
	Bidra til inkluderende samfunn med gode oppvekstvilkår for barn og unge.	Lyst ut midler over ordningen Tilretteleggende næringsutvikling, hvor en av målsetningene med ordningen er å Skape gode møteplasser mellom de unge og næringslivet slik at de unges perspektiver blir en del av fremtidens løsninger.
	Styrke kommunenes utviklings- og innovasjonskompetanse, redusere kommunenes sårbarhet.	Innvilget Lavangen kommune 3,5 mill. kroner til støtte til omstillingsprogrammet Nye Stier Lavangen kommune 2025 (kap. 553, post 65 - omstilling og utvikling i områder med særlige distriktsutfordringer). Avsluttet omstillingsprogrammet Vox Dyrøy og lagt fram sluttrapport (kap. 553, post 65 - omstilling og utvikling i områder med særlige distriktsutfordringer). Avsluttet omstillingsprogrammet i Kvænangen 2018-2024 og lagt fram sluttrapport (kap. 553, post 65 - omstilling og utvikling i områder med særlige distriktsutfordringer).
	Styrke rammebetingelser for næringsutvikling i	Lyst ut tilskudd til Bredbåndsutbygging. Lyst ut midler til dagligvarebutikker i utkantstrøk.

Årsmelding 2025

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
	distriktene, styrke innovasjonsstruktur .	Lyst ut midler Tilretteleggende næringsutvikling. Samarbeid med næringshager og inkubatorer, samt studiesenteret i Nord-Troms.
Troms skal være sentrum for nordområdeutvikling gjennom å ivareta arktiske fortrinn i vår region.	Bidra til at Forsvarets tilstedeværelse i nord får positive ringvirkninger i lokalsamfunn og næringsliv.	SNK har jobbet fram forsvarsindustriklynge og forsvarsindustrikoodinator på bestilling fra Fylkesutvalget i Troms. Levert høringsssvar - Forskrift for tilskuddsordning tilknyttet nasjonalt senter for jordobservasjon i Tromsø Levert høringsssvar - Utredning av konsekvenser som følge av oppskyting fra Estrange Spaceport (basert på uttalelse fra fylkesrådet i Nordland - oppfordring til Luftfartstilsynet). Akvakulturforvaltning bidrar til næringsutvikling basert på regionens fortrinn.
	Bidra til økt attraktivitet for å sikre styrket befolknings- og næringsgrunnlag i Troms	Lyst ut midler over ordningen Arktis 2030, inkludert oppdrag til Innovasjon Norge Arktis på 20 mill. kroner over ordningen til bedriftsrettede prosjekter. Utsyn Tromskonferansen 2025.
	Bidra til å videreutvikle de flerkulturelle og internasjonale samfunnene i arktiske Troms.	SNK har finansiert kulturkalenderen for Idrettsrådet i Tromsøregionen. Kalenderen bidrar til å integrere fremmedspråklige inn i lag og foreninger.

Samla vurdering mål og resultat

Samfunn, næring og kultur vil til juni lage en samlet årsrapport til fylkestinget med samlet oversikt over aktiviteter og resultater i 2025.

Etaten ble etablert våren 2025 og jobbet store deler av året med organisering av ny etat, samtidig som etatenes fagområder ble fulgt opp som normalt.

Samfunn, næring og kultur svarer til to Hovedutvalg; kultur og helse og næring, klima og miljø, i tillegg til fylkesutvalg og fylkesting. Etaten har forvaltningsansvar flere ulike felt og forvalter flere tilskuddsordninger, både fylkeskommunale og statlige. I tillegg ivaretar etaten flere felles oppgaver for hele sentraladministrasjonen, som planarbeid, strategisk partnerskap og Tromsvektavtalene.

Som seniorpartner i Arctic Frontiers og gjennom styredeltakelse, partnernetverk og målrettet politisk og administrativ mobilisering bruker Troms fylkeskommune arenaen som strategisk verktøy for å styrke Troms' rolle i nordområdene og Arktis. Aktiviteten omfatter både vertskap og faglig/politisk synlighet under hovedkonferansen, og løpende arbeid gjennom året via Arctic Frontiers Open-/Abroad-arrangementer innen- og utenlands, rundebord og ungdoms- og kunnskapsprogrammer, som kobler regionale behov til nasjonale og internasjonale prosesser.

SNK styrker kapasitet og kompetanse innen planveiledning spesielt knyttet opp mot kommuner berørt av forsvarssatsing i nord.

Status hovedmål

Årsmelding 2025

Målsetting

Status måloppnåelse

Bidra til at Troms fylkeskommune er en fremoverlent regional samfunnsutvikler og er den sentrale premissgiver for utviklingen av regionen, gjennom samhandling med befolkningen, næringsliv og forvaltning

SNK leverer i henhold til regional planstrategi. Regional plan for klimaomstilling er sendt på høring, Regional plan for kultur, idrett og friluftsliv er startet opp og regional plan for fornybar energi har vedtatt planprogram. SNK koordinerer internasjonalt arbeid og arbeider gjennom aktiv deltakelse i relevante fora regionalt, nasjonalt og internasjonalt, og er i kontakt med Troms-aktører for å fremme regional samfunnsutvikling og samhandling over landegrensene.

Bidra til å fremme bærekraftig arealbruk og forvaltning av naturressurser.

SNK bidrar til bærekraftig arealbruk og forvaltning av naturressurser på en rekke områder, deriblant akvakultur- og vannforvaltning, arealplanlegging, arealregnskap, viltforvaltning og friluftsliv, i tillegg til prosjekt missions og IMPETUS. I snitt leveres det som forventet.

Delta aktivt i regionale, nasjonale og internasjonale nettverk og fora

SNK deltar aktivt regionalt, nasjonalt og internasjonalt i relevante fora og bruker aktivt de regionale verktøyene Tromsvekst, Utsyn Troms og Strategisk partnerskap. SNK er også aktiv partner i Arctic Frontiers, og i administrative arbeidsgrupper knyttet til Nordkalottrådet og Barents regionråd, samt i forvaltningen av Interreg Aurora.

SNK deltar også i nasjonalt forum for stedsutvikling.

Fylkets ressurser skal bidra til økt verdiskaping lokalt gjennom bærekraftig utnyttelse og større grad av videreforedling

Troms støtter bedrifter direkte gjennom Innovasjon Norge Arktis, blant annet gjennom at IN forvalter deler av Arktis 2030-midlene. For 2025 skal de bedriftsrettede midlene over Arktis 2030 særlig rettes mot fiskeindustri på land. Bevilgningen er knyttet til behovet for omstilling i kjølvannet av kvotenedgang.

Fylkeskommunen bidrar til å styrke det ressursbaserte næringslivet i fylket gjennom ordninger som Arktis 2030, IN Arktis, MABIT, næringshager og inkubatorer.

Redusere sosiale forskjeller og utenforskap

SNK har finansiert flere prosjekter på utenforskap, over flere virkemiddelordninger, fordelt over stort sett hele fylket.

SNK har igangsatt arbeidet med samfunnsoppdraget for barn og unge. Samfunnsoppdraget om inkludering av barn og unge handler om å mobilisere hele samfunnet, inkludert offentlige tjenester, frivillige organisasjoner, næringslivet og forskingsinstitusjoner for å løse en sammensatt samfunnsutfordring.

Sikre en forutsigbar arealforvaltning som tilrettelegger for bærekraftig nærings- og samfunnsutvikling basert på oppdatert kunnskap og godt planverk i kommunene.

Arealforvaltningen følges opp av planforum, hvor alle kommuner i Troms deltar. Fylkeskommunen har i tillegg utviklet arealregnskap for alle kommuner i regionen, inkludert opplæring i bruken av verktøyet.

Skape attraktive lokalsamfunn gjennom en helhetlig tilnærming til boligstruktur, bærekraftig arealbruk, offentlige tjenester, transportløsninger, besøksforvaltning, og kultur og fritidstilbud.

SNK bidrar med flere virkemiddelordninger, både statlige og fylkeskommune. I tillegg er alle fire Tromsvekstavtaler signert og igangsatt. Troms jobber med kommuner med særskilte distriktsutfordringer på flere områder, og det jobbes tverrfaglig via ulike prosjekter i folkehelseøyemed. Prosjektet Kunst langs vei, et samarbeidsprosjekt mellom samferdselsetaten og kultur, hadde søkelys på kunst i rehabilitering av tunnelsystemer.

Styrke samisk og kvensk institusjonsutvikling, og ivareta samisk språk og kompetansebehov i offentlig sektor.

SNK har oppfølging av samarbeidsavtale med Sametinget og gjennomfører årlig Samekonferanse. Fylkeskommunen tilrettelegger for samisk og kvensk språk og kultur gjennom driftstilskudd til språk- og kultursenter, møteplasser og søkbare tilskuddsordninger. Som del av forvaltningsområdet for samisk språk, mottar Troms fylkeskommune årlig tospråklighetsmidler fra Sametinget. Målet for tilskuddordningen er at fylkeskommunene skal betjene sin befolkning på samisk og synliggjøre samisk språk, samt å styrke og utvikle samiske språk gjennom språktiltak. Midlene brukes til språkkonsulenten og ulike språktiltak i fylkeskommunen som oversetting, aktiviteter under samisk uke i februar og Giellavahkku i oktober, tolketjenester på konferanser, delfinansiering av samiske produksjoner i DKS, bokbussen og Scene nord. Det er også utviklet bokmerker og små brosjyrer - «Lommksamisk» og «Lommekvensk», med ord og

Årsmelding 2025

Målsetting

Status måloppnåelse

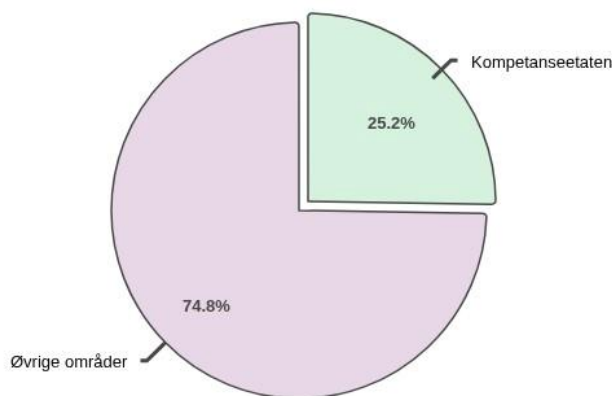
	setninger som er daglig i bruk og lett å lære. Disse er trykket opp og distribuert til alle videregående skoler, tannklinikker og bibliotek i fylket.
Støtte mangfold, likestilling og deltakelse i samfunns- og kulturlivet	Friluftsliv, folkehelse og idrett: SNK støtter idretts- og organisasjonslivet gjennom spillemidler og tilrettelegger for friluftsrådene og deltar aktivt i folkehelseprogrammene. Kunst og kultur: driftstilskudd, samarbeidsavtaler (Den nordnorske kulturavtalen) og økonomiske virkemidler til profesjonelt og frivillig kulturliv. I tillegg er det avviklet flere fagseminar.
Tilrettelegge for flere natur- og kulturopplevelser i hele Troms.	Gjennom folkehelse, idrett og friluftslivsarbeidet. Mellom annet er 4,2 mill. kroner tildelt aktivitet og tilrettelegging for friluftsliv. I 2025 var det friluftslivets år og SNK har gjennom året tilrettelagt for gode naturopplevelser i hele Troms i forbindelse med dette.
Troms skal ha et robust næringsliv med evne til omstilling og økt verdiskaping.	SNK bidrar til et robust næringsliv i hele fylket gjennom virkemidler og strukturer for samarbeid mellom næringsliv og akademia / offentlig sektor.
Troms skal ha inkluderende og bærekraftige byer og lokalsamfunn der folk kan bo og leve gode liv med gode rammebetingelser for næringsutvikling.	SNK har flere virkemidler knyttet til bærekraft, bo- og blilyst. Troms har samarbeid med blant andre Distriktsenteret og kommunene og bidrar vi til deling av informasjon og erfaringer. SNK deltar aktivt i bygdevekstprosjekt og Tromsvekst, som begge har til formål å tilrettelegge for stedsutvikling i Troms, med fokus på bolyst.
Troms skal være sentrum for nordområdeutvikling gjennom å ivareta arktiske fortrinn i vår region.	SNK forvalter virkemiddelordningen Arktis 2030 og støtter opp om internasjonalt arbeid i flere sektorer. SNK deltar administrativt i regionalt nordområdeforum. SNK deltar også aktivt i Arctic Frontiers og tilrettelegger for flere møteplasser under konferansen.

Internkontroll

Som nyetablert etat har SNK jobbet mye med internkontroll gjennom organisering av arbeidet, lederkurs (2025 og 2026) og etablering av kvalitetshandbok. Etaten deltar også på overordnede internkontrollarbeider, som sikkerhet- og beredskapsgruppe og gjennomføring av fylkes-ROS.

Kompetanseetaten

Brutto driftsutgifter i % av kommunens totale utgifter



Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
40-Kompetanse	27 128	27 197	-69	-0,3 %
41-Karriereveiledning, integrering og kvalifisering (KIK)	24 327	22 601	1 726	7,1 %
42-Inntak	15 397	14 009	1 388	9,0 %
43-Læring i skole	1 183 240	1 179 985	3 255	0,3 %
44-Læring i bedrift	191 674	184 285	7 390	3,9 %
Sum	1 441 767	1 428 077	13 690	0,9 %

Kommentar til status økonomi

Hovedårsaken til det samlede mindreforbruket på 13,7 mill. kroner skyldes mindreforbruk på 7,4 mill. kroner grunnet færre lærlinger enn forventet. Mindreforbruk innen styrket skolehelsetjeneste utgjør 2,8 mill. kroner. Det resterende er mindreforbruk innen flere avdelinger i sentraladministrasjonen, på grunn av økt bruk av eksterne midler.

Kompetanseetaten sentralt

Det er et samlet mindreforbruk på 14,7 mill. kroner på kompetanseetaten sentralt. Det skyldes i hovedsak mindreforbruk 7,4 mill. kroner på "Læring i bedrift". Dette utgjør om lag 30 lærlinger.

Mindreforbruk 3,1 mill. kroner på avdeling Karriereveiledning, integrering og kvalifisering (KIK) skyldes at ny organisering og nytt opplæringstilbud for voksne ikke har vært mulig å iverksette så raskt som forventet, samt økte inntekter fra Forsvarsavtalen på 1 mill. kroner. Det er samtidig et merforbruk på

2,5 mill. kroner på innføringsklasser.

I avdeling "Læring i skole" er det et mindreforbruk innen styrket skolehelsetjeneste på 2,8 mill. kroner.

Det ble holdt igjen 2,4 mill. kroner av avdelingens budsjетtramme gjennom året, da det var et prognostisert merforbruk på skolene i budsjетtoppfølgningene gjennom året.

Det er merforbruk på 2,4 mill. kroner innen barnevern grunnet flere institusjonsplasserte elever. Det er økte kostnader til ledsager innenfor tilrettelagt skyss på 1,5 mill. kroner.

Videregående skoler

Skolene har et samlet merforbruk på 1 mill. kroner.

Noen skoler har utfordringer med å tilpasse seg endringer i tildelte rammer raskt nok. Seks skoler har et samlet merforbruk på 16,3 mill. kroner og syv skoler har et mindreforbruk på 15,3 mill. kroner.

Nettskolen har et mindreforbruk 4,7 mill. kroner, mens de resterende videregående skolene har et samlet merforbruk på kr 5,7 mill.

Ishavsbyen hadde 4,2 mill. kroner i mindreforbruk grunnet forberedelse til reduksjon i budsjетtrammen fra 2026 på 7 mill. kroner.

Nettskolen hadde et mindreforbruk på 4,7 mill. kroner som skyldes at ny organisering og nytt opplæringstilbud for voksne ikke har vært mulig å iverksette så raskt som forventet, og vakante lederstillinger store deler av året.

Status måltabell

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
Gi en felles retning for utvikling av den videregående opplæringen frem mot 2027, og understøtte vårt samfunnsoppdrag	At alle fullfører opplæringen og lykkes med å nå sine mål	Læringsresultatene er stabile, og 86,4 prosent av elevene i Troms fullførte og bestod i skoleåret 2023-2024. Troms har hatt en forbedring i fullføringsgraden de siste 10 årene, og vil fortsette arbeidet med å støtte og drive prosesser som gjør at denne utviklingen fortsetter.
	At alle opplever tilpasset opplæring. i et kreativt og utforskende læringsmiljø, der vurdering virker læringsfremmende.	Læringsmiljøet i skoler og lærebedrifter er i hovedsak godt, og de aller fleste elevene og lærlingene trives godt. Avdelingene og skolene har fokus på tilpasset opplæring, i henhold til den nye opplæringsloven.
	At alle utvikler kunnskap, ferdigheter og holdninger for å mestre sine liv og for å kunne delta i arbeid og fellesskap i samfunnet.	
Styrke fylkeskommunens samfunnsutviklerrolle, og ta en sterkere kompetansepolitisk rolle for Troms.	Gi målrettet og økt kvalifisering	
	God karriereveiledning Økt integrering	

Samla vurdering mål og resultat

Overordnet viser Kvalitetsmeldingen at utviklingen på flere områder er stabil og positiv. Vi ser tegn til økt gjennomføring og redusert mobbing på Vg1, og mange skoler og lærebedrifter jobber målrettet med læringsmiljø og kvalitet i opplæringen. Samtidig er det fortsatt for store ulikheter i elevenes erfaringer og resultater, og for mange unge og voksne står i fare for ikke å fullføre og bestå videregående opplæring.

Elevtallet i de videregående skolene har over en 5 årsperiode gått opp, og vil øke i 2026. Antall som søker læreplass har økt i samme periode, samtidig er formidling til lærekontrakt også økt og ligger nå stabilt på over 90%. Det gjør at antall løpende lærekontrakter øker årlig. Antall voksne deltakere i voksenopplæringen har økt svært mye i de siste 2-3 årene, og er nå passert 500 kandidater. Dette vil bidra til at samfunnets kompetansegap reduseres raskere.

Elevene i de videregående skolene svarer gjennom den årlige elevundersøkelse stadig mer positivt på læringskulturen, og Troms ligger nå over landets gjennomsnitt. Det bærer bud om positive læringsresultat i fremtiden. Resultatene om mobbing ligger fortsatt for høyt, men det er tegn til en positiv reduksjon.

I læringeundersøkelsen er det tall som viser en solid og tydelig nedgang i andelen som opplever seg mobbet.

Andelen fullført og bestått i de videregående skolene øker og Troms nærmer seg landsgjennomsnittet.

Status hovedmål

Målsetting

Gi en felles retning for utvikling av den videregående opplæringen frem mot 2027, og understøtte vårt samfunnsoppdrag

Status måloppnåelse

Etaten er godt i gang med å innføre Fullføringsreformen og strategien for videregående opplæring. De kommende handlingsplanene for skolene vil synliggjøre prioriteringene for dette.

Styrke fylkeskommunens samfunnsutviklerrolle, og ta en sterkere kompetansepolitisk rolle for Troms.

Etaten har igangsatt arbeidet med en regional plan for kompetanse etter plan og bygningslovens bestemmelser. Både selve planen og prosessen med den vil være sentrale for å nå målet. Etaten har også forberedt en politisk sak om fremtidens kompetanseforum for Troms. Den inneholder en prioritering og en ny retning for Troms når det gjelder fylkeskommunens kompetansepolitiske rolle.

Internkontroll

Kompetanseetaten har et helhetlig system for internkontroll som skal sikre kvalitet i tjenestene, god risikostyring og etterlevelse av etatens mål og strategier. Internkontrollen utøves gjennom flere parallelle prosesser, der ansvar, roller og oppfølging er tydelig fordelt og rettet inn mot fylkestingets strategier for videregående opplæring og voksnes læring.

Hver høst gjennomfører Kompetanseetaten en helhetlig kvalitetsprosess der alle avdelinger i etaten deltar. Dette arbeidet innebærer en systematisk gjennomgang og kvalitetssikring av resultater, prioriteringer og utfordringer, og arbeidet resulterer i den årlige kvalitetsmeldingen som legges frem for fylkestinget i mars. Kvalitetsmeldingen gir et tydelig grunnlag for politiske beslutninger og arbeidet videre i utviklingen av videregående opplæring i Troms.

Den løpende oppfølgingen av skolene ivaretas av skoleeiers oppfølgingsteam som flere ganger årlig gjennomfører faste møter med skolene etter en fast metodikk. Teamet vurderer prosesskvalitet og følger opp at skolenes utviklingsarbeid er forankret i fylkestingets vedtatte strategi for videregående opplæring.

Troms sin kvalitetgruppe bidrar til fokus på å sikre dokumentasjon, god og strukturert risikostyring, og systematisk bruk av Kvalitetshåndboka som styringsverktøy for de videregående skolene. Dette medfører styrket virksomhetsstyring og internkontroll i Kompetanseetaten.

Fagopplæringen gjennomfører internkontroll gjennom faste dialogmøter med opplæringskontor, lærebedrifter og deres styrer. Dialogmøtene gir nødvendig innsikt i kvaliteten på den praktiske opplæringen og sikrer at opplæringsløpene følger lovverk, forskrifter og fylkeskommunale krav.

De videregående skolene, PPT, OT og avdelingene i sentraladministrasjonen har etablerte rutiner for budsjettoppfølging. Budsjettoppfølgingen følges tett opp av etatsledelsen gjennom året, og sikrer at ressursbruken i Kompetanseetaten skjer i tråd med de økonomiske rammene.

Status investeringer aggregert

Beløp i 1000

Grupperingsnivå	Totalbudsjett		Årets budsjett		
	Vedtatt totalt	Påløpt totalt	Rev. bud.	Regnskap hiå.	Rest bud. i år
Inntak	500	500	500	500	0
Kompetanse	2 520 935	495 816	172 540	166 565	5 975
Læring i skole	30 862	1 432	862	1 168	-307
Sum	2 552 296	497 747	173 902	168 233	5 668

Sammendrag status investeringer

Prosjekt 2619001 - Ny vgs. Harstad

Det er et merforbruk på om lag 2,5 mill. kroner i 2025.

Opprinnelig budsjett på 104 mill. kroner ble i løpet av 2025 revidert til 70 mill. kroner som følge av oppdaterte kostnadsestimater for denne fasen av prosjektet.

Prosjektet følger overordnet fremdriftsplan. Forprosjektfasen har vært omfattende, med en rekke parallelle prosesser og involvering av mange fagområder. Det er gjennomført møter med brukere, interessenter, interne og eksterne aktører samt relevante myndigheter, blant annet Statsforvalteren og Harstad kommune i forbindelse med byggesøknad og byggesaksbehandling.

Prosjektet er i slutfasen av forprosjektet og i oppstarten av gjennomføringsfasen. Dette inkluderer forberedelser til anskaffelse av entreprenør. Det er blant annet gjennomført en markedsdialog som grunnlag for kommende konkurranse om entreprisekontrakten.

Videre har prosjektet arbeidet med rekkefølgebestemmelser i reguleringsplanen, herunder forhold knyttet til veier, gatetun, VA-plan og avklaringer som berører naboer.

Det pågår arbeid med en sak til fylkesutvalget som oppfølging av FT-sak 43/25: *Erverv av tomt i forbindelse med lokaler til kroppsøving – ny videregående skole i Harstad.*

Prosjekt 2619003 - Ishavsbyen vgs. - nybygg

Det er et mindreforbruk på om lag 7,8 mill. kroner i 2025.

Opprinnelig budsjett på 111,3 mill. kroner ble i 2025 revidert til 80 mill. kroner, basert på oppdaterte kostnadsestimater for fasen prosjektet befant seg i.

Endelig overtakelse etter avsluttet prøvedrift av Glassgården og nybygget fant sted i mars 2025. Paviljongene ble overtatt i løpet av sommeren 2025, og arbeid med utomhusarealer ble ferdigstilt høsten samme år. Sluttoppgjør med totalentreprenør er gjennomført. Prosjektet er nå i reklamasjons- og garantifase, med endelig sluttdato – inkludert siste byggetrinn – planlagt sommeren 2030.

Sluttrapport for prosjektet vil bli utarbeidet i løpet av 2026.

Prosjekt 2624003 - Nord-Troms vgs., skolested Storslett

Prosjektet har et mindreforbruk på om lag 400 000 kroner i forhold til budsjettrammen for 2025.

I første kvartal ble det gjennomført flere kartlegginger av eksisterende bygningsmasse og tomt. Det er arbeidet videre med funksjons- og arealprogram for både skole og elevboliger. Dialogen med Nordreisa kommune om aktuelle tomter har pågått gjennom året, og det ble gjennomført en offentlig kunngjøring etter mulige tomter i siste kvartal.

Prosjekt 2619002 - Bardufoss elevboliger

Prosjektet er i reklamasjons- og garantifasen som varer til 17.06.2029. I denne perioden påløper kostnader knyttet til årskontroller og service på tekniske systemer. Disse kostnadene var ikke innarbeidet i det opprinnelige prosjektbudsjettet og vil derfor rapporteres som merforbruk frem til prosjektet settes i ordinær drift. Dette skjer først når reklamasjons- og garantifasen er avsluttet.

Prosjekt 2624007 - Tromsdalen Idrettshall renovering/nybygg

Det er et mindreforbruk på 1,6 mill. kroner i 2025. Opprinnelig budsjetttramme var 8 mill. kroner.

Fire garderober ble renoverert og overtatt av byggherre sommeren 2025. Det er også gjennomført strakstiltak på taket for å hindre nye lekkasjer i påvente av nødvendig utskifting.

Skisseprosjektet er ferdigstilt i tett dialog med brukerne. Det er utarbeidet en kostnadsberegning, og begge eiere – Tromsø kommune og Troms fylkeskommune – har fylkestinget fattet vedtak i sak 53/25. Vedtaket innebærer en nedskalering av skisseprosjektet. Det planlegges nå for nytt tak og øvrige helt nødvendige tiltak.

Det er avsatt totalt 44,6 mill. kroner til prosjektet. Midlene er avstått på disposisjonsfond investeringer og stammer fra salget av Åsgårdmarka.

Budsjettavvik investering kompetanse

I tabellen nedenfor er budsjett, regnskap og avvik per investeringsprosjekt vist.

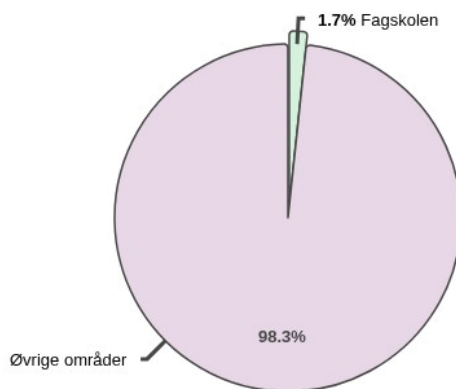
Avvik investeringsprosjekter Kompetanse

Beløp i 1000 kr

Hovedprosjekt (tekst)	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Budsjettavvik
KOMP - INV Bruktbåt, Blåfondet	862	861	0
KOMP - INV Nytt undervisningsfartøy del II Nord-Troms vgs	0	307	-307
KOMP - INV Utstyrsfond, vgo	3 707	3 451	256
KOMP - INV Varige driftsmidler, vgo	6 428	6 428	0
KOMP - Ung Harstad	500	500	0
STAB - INV Forprosjekt nybygg, Nord-Troms vgs	3 000	2 553	447
STAB - INV Bardufoss vgs - nybygg internat	0	1 340	-1 340
STAB - INV Ishavsbyen vgs - nybygg	80 000	71 901	8 099
STAB - INV Ny vgs. Harstad	70 000	72 510	-2 510
STAB - INV Oppgraderinger underv.fasiliteter v/Gibostad	0	294	-294
STAB - INV Rambergan ombygging plan 3 og 4	1 200	1 307	-107
STAB - INV Tilrettelagt avdeling Ishavsbyen vgs.	0	189	-189
STAB - INV Tromsdalen idrettshall renovering/nybygg	8 000	6 431	1 569
STAB -INV Ombygging fagskolens lokaler Rambergan	56	56	0
STAB . INV Ombygging veranda, Nord-Troms vgs. skolested Skjervøy	150	106	44
Totalsum	173 902	168 233	5 668

Fagskolen

Brutto driftsutgifter i % av kommunens totale utgifter



Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Sum	43 537	46 136	-2 599	-6,0 %

Kommentar til status økonomi

Fagskolen i Nord har et merforbruk i forhold til budsjett på 2,6 mill. kroner som tilsvarer 6 prosent i forhold til fylkeskommunal bevilgning.

Fagskolen i Nord hadde regnskapsførte utgifter på 107,9 mill. kroner. Fylkestingets bevilgning var 43,5 mill. kroner og statlig finansiering 61,8 mill. kroner. Inkludert i fylkestingets bevilgning er 1,2 mill. kroner fra næringsfond.

Merforbruket 2,6 mill. kroner på driftsutgifter som i hovedsak skyldes langtidsleiekontrakt av lokaler (Tromsø) som ikke brukes lengre, 1,5 mill. kroner, og kjøp av renholdstjeneste (Harstad, Skjervøy), kjøp av Vaktmestertjenester fra Nord-Troms vgs, montering teknisk utstyr klasserom i Breivika, serviceavtaler, lisenser, kursavgifter og reiseutgifter.

Oppsummering tiltak

Det er satt iverk tiltak for å tilpasse driftsutgiftene til budsjetttrammen.

Der det er mulig for økt samhandling internt er det gjort tiltak for å slå sammen undervisning på tvers av kull og på tvers av fagskolens tilbud.

Tiltak for økt samhandling med næringsliv, universitet, studentsamskipnad lokalt, regionalt og nasjonalt, gjennom fagråd, samarbeidsavtaler, markedsføring og ved å delta på messer og i råd samt å legge til rette for fysiske samlinger med praktiske øvelser, være fremtidsrettet og attraktivt. Alt dette for å øke studenttallet og dermed øke statlig finansiering.

Internkontroll

Fagskolen i Nord gjennomgår eksterne revisjonene for å opprettholde vår akkreditering og sikre at vi møter gjeldende kvalitetskrav.

Fagskolen i Nord gjennomfører årlige avdelingsvis internrevisjoner og EK web benyttes til revisjon og oppfølging, gjennomgang av rutiner og avviksbehandling, samt ledelsens gjennomgang.

I 2025 benyttes EK Web til å registrere utstyr, avtaler og leverandører.

Månedlig rapportering økonomitall presenteres i ledermøter og styremøter, avdelingsleder er ansvarlig for budsjett og regnskap ved egen avdeling.

I 2025 har Det norske Veritas, (DNV), Telenor, Norsk sveiseteknisk forbund (NSF), International Institute of Welding (IIW) og Kontrollrådet for betong, vært på revisjon av Fagskolen i Nord for å kontrollere vårt kvalitets- og forbedringsarbeid.

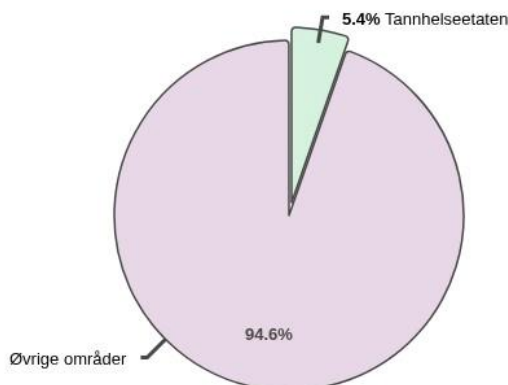
Status investeringer aggregert

Beløp i 1000

Grupperingsnivå	Totalbudsjett		Årets budsjett		
	Vedtatt totalt	Påløpt totalt	Rev. bud.	Regnskap hiå.	Rest bud. i år
Fagskolen i Nord	6 480	6 479	5 258	5 258	0
Sum	6 480	6 479	5 258	5 258	0

Tannhelseetaten

Brutto driftsutgifter i % av kommunens totale utgifter



Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
50-Tannhelse	73 152	20 197	52 956	72,4 %
51-Tannhelse-distrikter	130 648	155 801	-25 152	-19,3 %
52-Tannhelsetjenestens kompetansesenter for Nord-Norge (TKNN)	25 517	24 625	892	3,5 %
54-Universitetstannklinikk	0	-13	13	0,0 %
Sum	229 318	200 610	28 708	12,5 %

Kommentar til status økonomi

Revidert netto budsjetttramme til tannhelseetaten var 229,3 mill. kroner i 2025. Denne fordeler seg på drift av allmenntannhelsetjenesten som innebærer drift av tannklinikkene, den forebyggende virksomheten og aktiv pasientbehandling. Dette er et ansvar alle fylkeskommunene har for å imøtekomme kravene i tannhelsetjenesteloven om forebyggende arbeid, prioriterte grupper, ha et «sørge-for-ansvar», samt gi tilbud til hele befolkningen. I de fleste av kommunene i Troms er den offentlige tannhelsetjenesten eneste tilbyder av tannhelsetjenester til befolkningen. Netto budsjetttramme dekker ikke de samlede lønnskostnadene i tjenesten, og tannhelse er derfor i stor grad finansiert av pasientinntekter, refusjonsinntekter og ekstern finansiering.

De siste årene har det vært store endringer på hva som ligger til det offentlige ansvaret for tannhelsetjenester til befolkningen. Det er gitt utvidede rettigheter til de unge voksne og en styrking rettet mot den eldre befolkningen. Det tar tid å bygge ut og tilpasse driften for å imøtekomme dette økte ansvaret. Den offentlige tannhelsetjenesten (DOT) i Troms hadde i 2025 et mindreforbruk etter korrigering for avsetning til bundne fond på 28,708 mill. kroner.

Analysen viser et mindreforbruk på lønn på 7,4 mill. kroner. Dette skyldes at midler tildelt tannhelse for økte rettigheter til unge voksne er budsjettjustert inn på lønn. For å kunne gi et godt oppsøkende tilbud til de nye gruppene som etter loven har rettigheter gjennom den offentlige tannhelsetjenesten, må vi

øke behandlerkapasiteten. Det er primært de unge voksne som har fått rettigheter etter lov om tannhelsetjeneste. I denne gruppen pasienter er hoveddelen av dem bosatt i byene. Det pågår et byggeprosjekt ved Sør-Tromsøya tannklinikk hvor klinikken utvides med 4 nye behandlingskontor. Dette prosjektet ferdigstilles siste kvartal 2026. Når disse kontorene er tatt i bruk vil den totale bemanningen ved klinikken øke og lønnskostnadene øke betydelig.

Sykefraværet i tannhelse er høyt og i 2025 ble det betydelige økte inntekter fra sykkelønsrefusjoner. Merinntekten var på 5,7 mill. kroner. Sykefraværet i tannhelsetjenesten er høyt sammenlignet med andre etater i fylkeskommunen og på nivå med tannhelsetjenesten i andre fylker.

Fra 2026 har Tannhelse fått på plass et offentlig tilbud om kjeveortopedisk (tannregulering) behandling ved i Harstad. Tannlegen har tatt videreutdanning i kjeveortopedi ved Tannhelsetjenestens kompetansesenter for Nord-Norge og det er tilsatt en tannpleier og en tannhelsesekretær som går inn i teamet. De skal også gi et tilbud i på Finnsnes. Det vil øke utgiftene til Tannhelse å få til dette spesialistbehandlingstilbudet fordelt ut i fylket, og mer i en oppstartfase enn på sikt.

Status måltabell

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
Sikre god tilgjengelighet til tannhelsetjenester i Troms	Bidra til grunnutdanning av tannleger og tannpleiere	Tannhelseetaten har etter avtale med UiT ansvar for drift av Universitetstannklinikken (UTK). Ved UTK får tannlege- og tannpleier studenter sin praktisk kliniske opplæring og mengdetrening. Fylkeskommunen tilsetter veiledere og annet personell for å drifte denne store veiledningsklinikken. Dette ansvaret har fylkeskommunen hatt siden oppstartet av utdanningene i Tromsø. Utfordringene i dag er å skaffe tilstrekkelig med gode pasientkasus innenfor de ulike fagområdene som egner seg for studentene. Etter at det første halvdel av 2025 var for få årsverk veiledere tilgjengelig har tannhelsetjenesten nå fått på plass veiledere i alle de avtalte stillingene.
	Tilby tannhelsetjenester der folk bor	Troms fylkeskommune har en desentralisert klinikkstruktur og det viktig å opprettholde denne for å kunne tilby alle innbyggere et best mulig tilbud nært der de bor. Fylkeskommunen har de senere år rustet opp noen av de minste klinikkene. Klinikkene på Ibestad, Gratangen og Kvænangen har i dag fine lokaler og de ansatte gir uttrykk for at det bidrar godt for dem som ansatte, men også at pasienter gir gode tilbakemeldinger.
	Økt tilgang på narkosetjenester	Fylkeskommunen har tidligere hatt narkosetilbud 1,5 dager i uken i ved UNN Tromsø og 1 dag i uken ved UNN Harstad. I løpet av det siste året har tannhelseetaten etablert narkosetilbud i egne lokaler ved Tannhelsetjenesten kompetansesenter for Nord-Norge. Det pågår en ombygging ved TkNN for å utbedre lokalitetene til narkosebehandlingen samtidig som at dette tilbudet ikke skal legge beslag på behandlingsrom som ellers benyttes til annen spesialistbehandling. Ved UNN Harstad har det vært mulighet til å kjøpe noen ekstra narkose dager. I sum gjør dette at vi nå har en mer tilfredsstillende situasjon på tilbudet om tannbehandling i narkose og ventetidene er betydelig redusert.

Status hovedmål

Målsetting	Status måloppnåelse
Prioriterte grupper skal få et regelmessig og oppsøkende tilbud	Tannhelsetjenesten har gode rutiner og oversikt på de prioriterte gruppene. Alle pasienter er regelmessig inne til behandling og de settes da opp på ny recall time ut fra behovsvurdering.
Sikre god tilgjengelighet til tannhelsetjenester i Troms	Den offentlige tannhelsetjenesten har klinikker i 19 av fylkets 21 kommuner. På denne måten skaffer vi oss god oversikt over innbyggere med rett til fri tannbehandling samtidig som vi kan tilby tannhelsetjenester til voksne betalende pasienter. Noen klinikker har stor turnover på behandlere som gjør driften krevende. I 2025 har det vært størst vakanser ved klinikken i indre Troms, ved klinikkene i Salangen, Bardu og Sørreisa kommune. For nord og sør i fylket har bemanningen vært mer stabil.

Internkontroll

Tannhelsetjenesten bruker fylkeskommunens avvikssystem i hele sin tjeneste som omfatter Universitetstannklinikken hvor tannlegestudenter og tannpleierstudenter får sin kliniske praksis, Tannhelsetjenestens kompetansesenter for Nord-Norge (TkNN) og på tannklinikkene ute i kommunene. I sum er det en god kultur for å melde avvik blant de ansatte og avvikene følges opp i lederlinjen.

Gjennom 2025 har Tannhelseetaten revidert og samlet mange fagspesifikke rutiner som gjelder for driften av tannhelsetjenesten. Samtidig er det utarbeidet flere nye rutiner på områder som manglet slike. Disse er samlet i kvalitetssystemet til fylkeskommunen og kategorisert under mapper for klinikkrutiner, behandlingsprosedyrer og rutiner som regulerer arbeidsforholdet til de ansatte. Dette sikrer en oversiktlig og oppdatert oversikt for de ansatte til bruk ved daglig drift og bidrar til at vi kan gi et mest mulig likt tilbud til innbyggerne i fylket. Det har også gjennom 2025 vært informert og gitt grunnleggende opplæring til ansatte i kvalitetssystemet.

Status investeringer aggregert

Beløp i 1000

Grupperingsnivå	Totalbudsjett		Årets budsjett		
	Vedtatt totalt	Påløpt totalt	Rev. bud.	Regnskap hiå.	Rest bud. i år
Tannhelse	209 482	6 761	500	2 278	-1 778
Sum	209 482	6 761	500	2 278	-1 778

Sammendrag status investeringer

2625009 - Ombygging av TkNN

Prosjektet har avklart behov og muligheter innenfor det planlagte arealet. Det pågår dialog med blant annet Universitetet i Tromsø for å avklare bruk av fellesareal, parallelt med videre planlegging. Ekstern prosjektledelse ble engasjert i 2025, og prosjektet er igangsatt med nødvendig forarbeid. Anskaffelse av rådgivergruppe for å utarbeide konkurransegrunnlag for entreprise er satt i gang.

Budsjettet på 10 mill. kroner er overført til 2026.

2625005 - Ombygging Sør-Tromsøya Tannklinikk og

Prosjekt 2625007 Renovering av Fylkeshuset bygg 1 (Sør-Tromsøya Tannklinikk).

Prosjektet er igangsatt med nødvendig forarbeid, og behov samt muligheter innenfor tilgjengelig areal er avklart. Ekstern prosjektleder er engasjert. I kostnadsestimatet er det lagt til grunn at hvert behandlingsrom har en samlet kostnad på om lag 1 mill. kroner. Det er foreløpig ikke tatt høyde for ombygging og nødvendig oppgradering av øvrige lokaler, slik som korridor, møterom og personalrom. Dette inngår i prosjektet og skal kostnadsberegnes.

Anskaffelse av rådgivergruppe for utarbeidelse av konkurransegrunnlag for entreprise er i prosess.

Foreløpig estimert totalramme er om lag 15 mill. kroner, inkludert dentalteknisk utstyr. Dette overstiger den bevilgede rammen som er 5 mill. kroner.

Det er påløpt omtrent 250 000 kroner i utgifter i 2025, og resterende midler er overført til 2026.

Prosjektet sees i sammenheng med prosjekt for skifte av kledning, vinduer og ventilasjon ved Fylkeshuset bygg 1 (P2625007), da dette samlet vurderes å gi ressursbesparelser i både tid og kostnader.

2625002 - Ny tannklinikk i Tromsø (fastlandet)

Muligheten for etablering på tomt eid av Troms fylkeskommune (Marsvegen 11, samme eiendom som Tromsdalen videregående skole) utredes. Det har vært dialog med Tromsø kommune som opplyser at de ikke har tilgjengelige tomter eller eiendommer som egner seg for formålet. Forhåndskonferanse med Tromsø kommune ble gjennomført 27. februar i år.

Ekstern prosjektleder er engasjert og har ansvar for samtlige tannhelseklinikkprosjekter.

Vedtatte ombyggingsprosjekter ved eksisterende klinikker prioriteres. Budsjettet for 2025 ble redusert til 500 000 kroner. Påløpte utgifter utgjør om lag 20 000 kroner. Ubrukte midler i 2025 rebudsjetteres i 2026.

2625004 - Ny tannklinikk i Harstad

Utredning av eiendommen 5503-57/531 (Heggen videregående skole) som mulig lokasjon for ny tannklinikk er igangsatt.

Ekstern prosjektleder er engasjert og har ansvar for alle tannhelseklinikkprosjektene. Budsjettet for 2025 er overført til 2026.

Budsjettavvik investering tannhelse

I tabellen nedenfor er budsjett, regnskap og avvik per investeringsprosjekt vist.

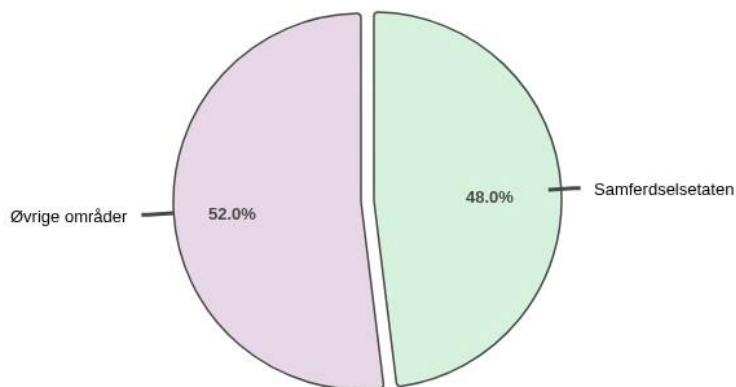
Avvik investeringsprosjekter Tannhelse

Beløp i 1000 kr

Hovedprosjekt (tekst)	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Budsjettavvik
STAB - INV Etablering behandlingsrom ved Sør-Tromsøya tannklinikk	0	258	-257
STAB - INV Ny tannklinikk i Tromsø (fastlandssiden)	500	20	480
TANN - Inventar og utstyr påbygg TkNN	0	2 000	-2 000
Totalsum	500	2 278	-1 778

Samferdselsetaten

Brutto driftsutgifter i % av kommunens totale utgifter



Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
60-Samferdsel	28 034	19 490	8 545	30,5 %
61-Mobilitet	1 095 697	1 074 178	21 520	2,0 %
62-Ressurs	301 836	285 510	16 325	5,4 %
63-Infrastruktur/vei	946 252	945 399	853	0,1 %
69-TENK Tromsø	0	-2 996	2 996	0,0 %
Sum	2 371 820	2 321 581	50 238	2,1 %

Kommentar til status økonomi

Totalt endte samferdselsetaten med et mindreforbruk på 50 mill. kroner for 2025.

Omlag 21,5mill. kroner av mindreforbruket er merinntekter og mindrekostnader innenfor mobilitet. Det er særlig i bussdriften at inntektene ble høyere enn budsjettet i 2025, og endte 5,2 mill. kroner over budsjett der hoveddelen er merinntekter på 4,3 mill. kroner i Tromsø. Veksten i kostnadsindeksen som regulerer godtgjørelsen i kontraktene avtok i 2025, og i tillegg ble utbetalingene av bonuser og incitamentler langt lavere enn budsjettet.

Lavere prisvekst enn forventet medførte også at kostnadene til leie av kontorer o.l. endte om lag 5 mill. kroner lavere enn budsjettet.

Vakante stillinger og lønnsrefusjoner ført til mindreforbruk av lønnsmidler på om lag 5 mill. kroner.

Av mindreforbruket er 3 mill. kroner knyttet til Tenk Tromsø, og er et resultat av en feilperiodisering ved regnskapsavslutningen for 2024. Påløpte kostnader til Tenk Tromsø prosjekter i 2024 på om lag 3 mill. kroner skulle dekkes av bompenger. Rekvireringen av disse bompengene kom så sent i regnskapsavslutningen at disse ble inntektsført på 2025. Den påløpte kostnaden i 2024 ble midlertidig

dekket ved bruk av byvekstavtale midler (BVA). Dette mindreforbruket på 3 mill. kroner er da i realiteten en tilbakeføring av BVA midler som ble brukt som midlertidig finansiering i 2024.

Status måltabell

Hovedmål	Delmål	Statusbeskrivelse delmål
Troms skal ha et trygt, effektivt, forutsigbart og bærekraftig transportsystem som legger til rette for mobilitet og positiv nærings- og samfunnsutvikling	Troms skal ha et framtidrettet, trafiksikkert og velfungerende vegnett, og redusere vedlikeholdsetterslepet på fylkevegnettet.	
	Troms et framtidrettet, trafiksikkert og velfungerende kollektivtilbud som binder fylket sammen og forenkler kommunikasjonen innad og mellom regionene	
	Bidra til innovasjon, samfunnsutvikling og styrket konkurransekraft.	
	Redusere samferdselsektorens utslipp av klimagasser og redusere påvirkningen på ytre miljø, samt forberedelser for pågående klimaendringer.	
	Styrke rammebetingelsene for samferdsel i Troms - aktivt samarbeid og påvirkning.	

Samla vurdering mål og resultat

Ruteproduksjonen er i 2025 opprettholdt på 2024 nivå eller økt.

Den samlede kilometerproduksjon for bybussene i Tromsø var i 2025 på 5.589.435 kilometer. Dette er om lag 1 prosent høyere enn i 2024 og 8,5 prosent høyere enn den produksjon det var lagt opp til i 2019. Også ruteproduksjonen og tilbudet i båt og fergesambandene er opprettholdt på 2024-nivå.

Gjennom bypakkene i Tromsø og Harstad arbeider etaten for å legge til rette for miljø- og klimavennlige transportløsninger i samarbeid med kommunene og Statens vegvesen. Det er fokus på reduksjon av utslipp, støv, støy og kø, i tillegg til trafiksikkerhet og universell utforming i alle løsninger.

Samferdselsetaten har ansvar for drift, vedlikehold, utbedring og utbygging av om lag 2981 km fylkesveger, 103 km gang- og sykkelveg, 41 tunneler og skredoverbygg, 595 brukonstruksjoner og 29 fergekaier i Troms.

Opgaver innen drift ivaretas gjennom 28 driftskontrakter for veg, tunnel og elektriske anlegg, herav en felleskontrakt med Nordland Fylkeskommune. I 2025 ble det inngått to nye driftskontrakter; DK Midt Troms og DK Indre Troms.

I tråd med etatens strategiplan arbeides det kontinuerlig med strekningsvise utbedringer og vedlikehold, og jobber framtidrettet med målsetting om å imøtekomme det grønne skiftet i fylkeskommunen.

I løpet av 2025 har samferdselsetaten gjennomført dialogmøter med kommunene i fylket. Dette fordi det er flere felles utfordringer med vegnettet som vedlikeholdsetterslep, knappe ressurser og tøffe klimatiske forhold. Flere kommuner har inngått samarbeidsavtaler med fylkeskommunen om samordning av vinterdrift av tilstøtende strekninger ved hjelp av felles kontrakter med entreprenører. Formålet med samarbeid er å optimalisere ressurser innen drift og vedlikehold, søke kostnadseffektive løsninger, prioritere løsninger som bedrer brukeropplevelsen og unngår

standardsprang og bidra til god klimavennlig by- og stedsutvikling. Samtidig kan fylkeskommunen som samfunnsutvikler og samarbeidsnode, utvikle kompetanse innen vegfaglige områder og samtidig styrke regionalt og lokalt næringsliv sammen med kommunene.

Status hovedmål

- Troms skal ha et trygt, effektivt, forutsigbart og bærekraftig transportsystem som legger til rette for mobilitet og positiv nærings- og samfunnsutvikling

Internkontroll

Avdeling mobilitet utøver løpende og månedlig kontroll av inntektene og kostnadene som belastes regnskapet. I tillegg har avdelingen ansvar for oppfølging av avtaler knyttet til belønningsordningen og bypakke Tenk Tromsø.

Avdeling infrastruktur utøver løpende og månedlig kontroll av inntektene og kostnadene som belastes regnskapet. På fylkesvegområdet benyttes prosjektoppfølgingsystemet ISY prosjektøkonomi for prosjektstyring, oppfølging av økonomien og rapportering på alle drifts- og investeringskontrakter.

Status investeringer aggregert

Beløp i 1000

Grupperingsnivå	Totalbudsjett		Årets budsjett		
	Vedtatt totalt	Påløpt totalt	Rev. bud.	Regnskap hiå.	Rest bud. i år
Infrastruktur/vei	2 259 506	2 032 381	940 074	1 016 099	-76 025
Mobilitet	292 924	87 421	67 908	67 478	430
Oppsett mangler	1 836	0	0	0	0
Ressurs	1 300	1 357	1 200	1 170	30
Sum	2 555 566	2 121 159	1 009 182	1 084 747	-75 565

Sammendrag status investeringer

Innenfor samferdselsområdet ble det samlet investering for 1,089 mrd. kroner. Dette er om lag 80 mill. kroner mer enn regulert budsjett. Dette skyldes at det på en rekke prosjekter var bedre framdrift enn forventet.

De 10 største samferdselsprosjektene (i omsetning 2025) er vist i tabellen nedenfor.

Prosjekt		Regnskap (inkl mva)
6319008	SAMF - INV Tunnelsystemet i Tromsø	437 078 671
6322035	SAMF - INV Fv 7900 Laksvatn-Jøvik	125 308 555
6322032	SAMF - INV Fv 7902 Kantornes-Hans Larsanes	100 899 746
6121002	SAMF - INV Elektrifisering av ferger i Sør-Troms	60 211 412
6321015	SAMF - INV Fv 866 Skattørsundet bru, rehabilitering	47 104 136
6322036	SAMF - INV Fv 7834 Minde-Nordfjordbotn	38 819 698
6323001	SAMF - INV Fv 7744 Kilbotn GS-veg	34 776 553
6322029	SAMF - INV Fv 7764 Larseng x fv 858-Brensholmen	32 775 705
6321025	SAMF - INV Fv 7772 Stakkevollvegen/Skattøravegen	28 746 391
6324013	SAMF - INV SAMF - INV Fv 84 Tangen-Skøelv	25 011 274

Finansieringskomponentene på investeringene på samferdsel er vist i tabellen nedenfor;

Mva kompensasjon	197 mill. kroner
Bompenger	22 mill. kroner
Refusjoner og tilskudd	76 mill. kroner
Bundne investeringsfond	26 mill. kroner
Overføring fra drift	37 mill. kroner
Lån	730 mill. kroner

Tunnelsystemet i Tromsø

Prosjektet består av to faser. Fase 1 omfattet Brevikatunnelen og ble ferdigstilt i 2024. Fase 2 av prosjektet startet opp 01.mars 2025. Denne fasen omfatter Langnestunnelen og Sentrumstangenten, samt «Mellomtunnelen» som knytter fase 1 og 2 sammen. Oppgraderingen av tunnelsystemet inkluderer blant annet nytt sikkerhetsutstyr og overvåkingsystem, utvidelse av rundkjøringer, ny belysning og utskifting ventilasjonssystemet.

Fv 866 Skattørsundet bru, rehabilitering

Prosjektet inngår i programmet for store kystbruer som er et flerårig inspeksjons- og opprustingsprogram for bruer bygd i perioden 1960-1994 i Troms. Brua har et betydelig rehabiliteringsbehov og planlegges slutført i 2027. I 2025 ble 8 pilarer totalrenovert, og 6 pilarer fikk montert vannanoder. Det er de pilarene med størst skadegrad som er rehabilitert. Resterende pilarer skal utbedres sommeren 2026 og 27.

Fv 7772 Stakkevollvegen/Skattøravegen

Prosjektet er en del av bypakken Tenk Tromsø og omfatter bygging av om lag 0,7 km ny hovedveg mellom Gimleveien og Nordøyaveien. Det skal også etableres gang- og sykkelveg, nye tilkoblingsveier, adkomster og kryssløsninger. Den nye veien skal avlaste dagens veg, og skal rustes for kollektivtransport, sykling og gåing. I 2025 har det pågått grunnerv, prosjektering og romprosjektering som følge av at det ikke lot seg gjøre å bygge ny veg etter reguleringsplan/områdeplan.

Fv. 7806 Tennevoll-Årstein

Prosjektet er en del av fylkesvegløftet og omfatter dreneringstiltak, dypstabilisering og dekkelegging. Prosjektet ble ferdigstilt i 2025, og det er totalt 41,4 km veg utbedret. Den totale strekningen på 56 km har da en bæreevne på 10 tonn.

Fv. 7764 Larseng-Brensholmen

Prosjektet er en del av fylkesvegløftet og omfatter dreneringstiltak, dypstabilisering og dekkelegging.

Dreneringstiltakene med stikkrenneskift, grøfting og masseutskifting utføres i 2025 og 2026. Forsterkningstiltak med dypstabilisering og dekkelegging av utføres i 2026 og 2027. 35 km veg vil utbedres og den totale strekningen på 39 km har da en bæreevne på 10 tonn.

Fv. 7902 Kantornes-Hans Larsanes

Prosjektet er en del av fylkesvegløftet og omfatter dreneringstiltak, dypstabilisering og dekkelegging. Prosjektet ble ferdigstilt i 2025, og det er totalt 33 km veg utbedret med en bæreevne på 10 tonn.

Fv. 7900 Laksvatn-Jøvik

Prosjektet er en del av fylkesvegløftet og omfatter dreneringstiltak, dypstabilisering og dekkelegging. Prosjektet ble ferdigstilt i 2025, og det er totalt 38 km vei utbedret. Den totale strekningen på 50 km har da en bæreevne på 10 tonn.

Fv.7834 Minde-Norfjordbotn

Prosjektet er en del av fylkesvegløftet og omfatter dreneringstiltak, dypstabilisering og dekkelegging. Dreneringstiltakene med stikkrenneskift, grøfting og masseutskifting ble ferdigstilt høsten 2025.

Forsterkning med dypstabilisering og dekkelegging ferdigstilles høsten 2026. Når prosjektet er ferdigstilt er 35 km veg utbedret med en bæreevne på 10 tonn.

Fv. 84 Tangen-Skøelv

Prosjektet er en del av fylkesvegløftet og omfatter dreneringstiltak, dypstabilisering og dekkelegging. Prosjektet ble ferdigstilt høsten 2025 med 7,1 km veg utbedret.

Budsjettavvik investering Samferdsel

I tabellen nedenfor er budsjett, regnskap og avvik per investeringsprosjekt vist.

Budsjettavvik investering samferdsel

Beløp i 1000 kr

Hovedprosjekt (tekst)	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Budsjettavvik
SAMF - INV 19-1584 Brensholmen og 19-1585 Botnhamn fergekai	1 500	1 936	-436
SAMF - INV 505663 Fv 57 Grøt fjord	200	57	143
SAMF - INV Andre IKT investeringer, mobilitet	600	0	600
SAMF - INV Billetteringsutstyr ifm ny kontrakt	5 980	4 320	1 660
SAMF - INV Det elektriske fylket-ladeinfrastruktur	1 133	1 137	-4
SAMF - INV Detaljplan innfartsparkering Storelva	1 000	723	277
SAMF - INV Elektrifisering av ferger	1 000	48	952
SAMF - INV Elektrifisering av ferger i Nord-Troms	700	351	349
SAMF - INV Elektrifisering av ferger i Sør-Troms	48 000	60 211	-12 211
SAMF - INV Fv 52 Åslandet	502	235	267
SAMF - INV Fv 57 Grøt fjord, skredsikring	185	199	-14
SAMF - INV Fv 58 Belvik- og Fv 7770 Vengsøy fergekai	0	576	-576
SAMF - INV FV 7550 Fjellidal, kryss og kanttopp	7	0	7
SAMF - INV Fv 7744 Kilbotn GS-veg	32 000	34 777	-2 777
SAMF - INV Fv 7750 Kongsvegen	15 530	4 539	10 991
SAMF - INV Fv 7764 Larseng x fv 858 Brensholmen	27 730	32 776	-5 046
SAMF - INV Fv 7772 Stakkevollvegen/Skattøravegen	37 300	29 084	8 216
SAMF - INV Fv 7806 Kjeiprød bru	5 000	2 102	2 898
SAMF - INV Fv 7806 Tennevoll-Årstein	-850	23 319	-24 169
SAMF - INV Fv 7816 Skogstad-Storjorda	5	0	5
SAMF - INV Fv 7834 Minde - Nordfjordbotn	30 000	38 820	-8 820
SAMF - INV Fv 7840 Espeneselv Øvre bru	17 919	15 352	2 567
SAMF - INV Fv 7874 Bjorelvnes-Kårvikhamn	3	0	3
SAMF - INV Fv 7900 Laksvatn-Jøvik	127 607	125 309	2 298
SAMF - INV Fv 7902 Kantornes-Hans Larsanes	101 227	100 900	327
SAMF - INV Fv 7908 Adamselva bru	-189	-430	241
SAMF - INV Fv 7910 Finnkjosen bru	122	123	-1
SAMF - INV Fv 7949 Oterelvne/Singla	629	485	144
SAMF - INV Fv 7968 Kvænangsbøtn - Sekkemo	0	0	0
SAMF - INV Fv 854 Olsborg/Minde-Målsnes	4 784	4 943	-159
SAMF - INV Fv 86 etablering av ny busslomme	717	717	0
SAMF - INV Fv 86 Gisundbrua	3 400	2 121	1 279

Årsmelding 2025

Hovedprosjekt (tekst)	Revidert budsjett 2025	Regnskap 2025	Budsjettavvik
SAMF - INV Fv 862 Svarthollatunnelen, vest	-2 978	-2 978	0
SAMF - INV Fv 862 Tromsøbrua, rehabilitering	-6 500	-6 306	-194
SAMF - INV FV 862Mefjordbotn	55	40	15
SAMF - INV Fv 863 Hansnes fergekai	1 000	681	319
SAMF - INV Fv 863 Hjørn bru	1 234	1 163	71
SAMF - INV Fv 863 Kvalsundtunnelen	1 500	1 519	-19
SAMF - INV Fv 863 Skulgam-Hansnes og Fv. 7910 Hessfjord-Dåfjord	-3 434	-3 434	0
SAMF - INV Fv 863 Skulgambukt bru	51	49	2
SAMF - INV Fv 866 Skattørsundet bru, rehabilitering	46 500	47 104	-604
SAMF - INV Fv 868 Oteren-Lyngseidet	1 000	777	223
SAMF - INV Fv 87 Tamokdalen	900	295	605
SAMF - INV Fv 91 Breivikeidet-Hov	8 000	1 577	6 423
SAMF - INV Fv. 8240 Melsbøelv bru (18-0439)	-117	0	-117
SAMF - INV Fv. 8240 Trøsen bru (19-0190)	-84	0	-84
SAMF - INV fv. 84 Nordstraumen bru (19-0247)	3 762	4 621	-859
SAMF - INV Fv. 84 Tangen-Skøelv)	25 500	25 011	489
SAMF - INV Fv. 87 Rundhaug bru (19-0388)	4 780	319	4 461
SAMF - INV Fv. Fv 87 Brandmo bru (19-0304)	5 464	13 044	-7 580
SAMF - INV Fv7750 Mercurvegen	585	519	66
SAMF - INV Fv86 Gisundbrua, rehabilitering	5 200	10 156	-4 956
SAMF - INV ITS SMART fremkommelighet	1 602	867	735
SAMF - INV Pollenfjelltunnelen sør, Skredoverbygg	3 754	3 805	-52
SAMF - INV Sanntidssystem båt/ferge/regionbuss	500	407	93
SAMF - INV Skattøra bussenlegg	50	98	-48
SAMF - INV Skredsikring, reserve	7 737	0	7 737
SAMF - INV Snøskjermer Sørskartunnelen	4 362	5 060	-698
SAMF - INV Storstein fergekai, oppstillingsplass	1 380	1 628	-248
SAMF - INV Trafikksikkerhet, barn og unde skolevei	6 200	4 666	1 534
SAMF - INV Tromsøbrua G/S tilrettelegging	10 000	9 336	664
SAMF - INV Tunnelsystemet i Tromsø	355 000	437 079	-82 079
SAMF - INV Varige driftsmidler, infrastruktur	1 576	1 753	-177
SAMF -Utvidelse kontorlokaler Harstad	1 200	1 170	30
SAMF INV - TENK Snuplass regulering Langnes	100	66	34
SAMF TENK - Bussløsning Kvaløya	3 972	903	3 069
SAMF TENK - Evakueringstunnel	-313	0	-313
SAMF TENK - INV Fv 864 Innfartsparkering Skjelnan	37 650	23 381	14 269
SAMF TENK - INV Hvilebu buss Kroken (Malmvegen)	6 000	1 072	4 928
SAMF TENK - INV Hvilebuer buss Kroken og Skjelnan	-55	0	-55
SAMF TENK - INV Innfartsparkering Skjelnan	10 000	0	10 000
SAMF TENK - INV Kollektivknutepunkt Kroken	1 680	13	1 667
SAMF TENK - INV Ladeinfrastruktur for elbusser	1 319	0	1 319
SAMF TENK - Redusere flaskehals for buss, Tromsø	-691	0	-691
SAMF TENK Oppgradering eksisterende g/s over Eidkjosen-Slettaelva og Kroken-Toma	0	14 013	-14 013
Totalsum	1 009 182	1 084 204	-75 021

Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Sum	28 034	19 490	8 545	30,5 %

Kommentar til status økonomi

Etatsledelse og strategistab endte med et mindreforbruk på 8,5 mill. kroner for 2025.

Av dette er 5,6 mill. kroner midler som var avsatt til diverse utredninger, blant annet bompenger Finnsnes, Ullsfjordforbindelsen, mulighetsstudie evakueringstunnel Tromsø, og ikke er benyttet fullt ut.

Det var også et mindreforbruk på 1,2 mill. kroner av midler fordelt av trafiksikkerhetsutvalget til ulike trafiksikkerhetstiltak i kommunene, der det er gitt tilsagn om midler fra budsjett 2025, men søkt om utsettelse for sluttrapportering til 2026. Utsettelsen kom så sent på året at dette ikke rakk å bli innarbeidet i budsjettoppfølgingen pr 15.10., og dermed kunne ikke disse midlene avsettes i balansen for 2025.

Mobilitet

Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Sum	1 095 697	1 074 178	21 520	2,0 %

Kommentar til status økonomi

Regnskap for mobilitet viser et netto mindreforbruk på omlag 21,5 mill. kroner i forhold til regulert budsjett per 31.12.2025.

Avviket skyldes at inntektene endte om lag 6 mill. over budsjett og kostnadene endte 16,7 mill. kroner under budsjett. I motsatt retning bidro drift av TT-skyss (transportordningen for personer med funksjonsnedsettelse) med et netto merforbruk på 1,2 mill. kroner. Kostnader og inntekter innen kollektiv er utsatt for mange usikre svingninger og er dermed vanskelig å budsjettere/prognostisere.

Størstedelen av merinntektene skriver seg fra bussdriften som bidro med om lag 5,2 mill. kroner i merinntekter. Av dette om lag 4,3 mill. kroner fra bussdriften i Tromsø.

Det er også bussdriften som bidrar med det største mindreforbruket på kostnadssiden med 13,3 mill. kroner. Om lag 6,4 mill. kroner av dette er en mindrekostnad til incitamentene i kontraktene som følge av grunn av lavere score på kundeundersøkelser enn målet i kontraktene.

Driften av båt- og fergeruter viser et samlet mindreforbruk på om lag 1 mill. kroner. Der merforbruket på fergedrift var 4,4 mill. kroner ble mot virket av mindreforbruk på båtrutene på 4,4 mill. kroner.

TT-skyss hadde et netto merforbruk på omtrent 1,2 mill. kroner målt mot budsjett. De bokførte kostnadene til drift av TT- skyss utgjorde 48,6 mill. kroner hvorav bruk av statlig tilskudd har finansiert 28,9 mill. kroner.

Ressurs

Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Sum	301 836	285 510	16 325	5,4 %

Kommentar til status økonomi

Avdeling ressurs endte med et samlet mindreforbruk på 16 mill. kroner for 2025.

Den største enkeltposten av dette mindreforbruket skriver seg fra lavere leiekostnader for kontorer, lager, parkering til tjenestebiler o.l., med nesten 5 mill. kroner. I tillegg var det reduserte kostnader til drift, blant annet til lisenser, inventar og utstyr, lokaler samt vakanser.

Infrastruktur/vei

Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Sum	946 252	945 399	853	0,1 %

Kommentar til status økonomi

Regnskap pr 31.2.25 for avdeling infrastruktur ble avlagt uten avvik sett i forhold til regulert budsjett som var nesten 946 mill. kroner. Av avdelingens driftsramme ble det overført 36, 8 mill. kroner til finansiering av veginvesteringer.

TENK Tromsø

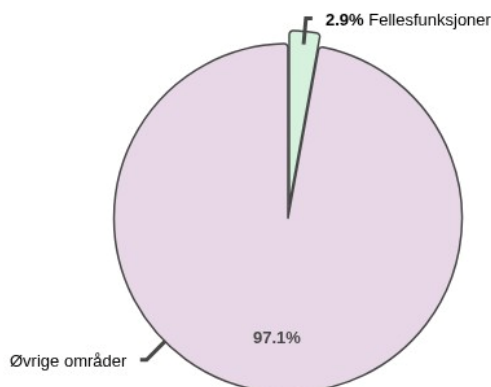
Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Sum	0	-2 996	2 996	0,0 %

Fellesfunksjoner

Brutto driftsutgifter i % av kommunens totale utgifter



Status økonomi i rammeområdet

Beløp i 1000

Kostnadssted	Rev. bud. 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Sum	-77 081	-155 039	77 959	101,1 %

Kommentar til status økonomi

Samlet mindreforbruk på fellesfunksjoner var 77,96 mill. kroner i 2025, noe som tilsvarer 101 prosent i forhold til regulert budsjett.

Fellesfunksjoner - Sentrale poster

Positivt avvik på 2,2 mill. kroner skyldes rentekompensasjon fra Husbanken som ble bokført først i slutten av desember, og derfor ikke inkludert i budsjettoppfølgingen per oktober samme år.

Fellesfunksjoner - Pensjon

På rammeområde som gjelder Fellesfunksjoner, framkommer pensjon med et totalt mindreforbruk på 47,46 mill. kroner i 2025. Samlet mindreforbruk når alle rammeområder og kontoer som gjelder pensjonsutgifter inkluderes, er 21,5 mill. kroner. Dette avviket skyldes i all hovedsak mindretgifter knyttet til pensjonspremier KLP og SPK (pedagogisk ansatte). For nærmere redegjørelse på pensjonsområdet, vises det til Sentrale kapitler og Økonomirapportering drift.

Fellesfunksjoner - Lønnsreserve

Mindreforbruk på 21,4 mill. kroner skyldes at det ved beregning av lønnsvekst 2025 ble beregnet lønnsvekst for hele året i stedet for perioden mai - desember. I løpet av fjoråret ble ny måte å beregne lønnsvekst på tatt i bruk, og det forventes at kommende beregninger vil være mer treffsikre enn siste års beregninger.

Fellesfunksjoner - IT

IT hadde et merforbruk i 2025 på om lag 0,3 mill. kroner som gjelder forbruk på lisenser og IT infrastruktur som er felles for hele fylkeskommunen. Merforbruket må sees i sammenheng med mindreforbruk på IT ansvarsområde under fylkeskommunedirektørens stab.

Fellesfunksjoner - Personal og organisasjonsutvikling (POU)

Mindreforbruk på 5,6 mill. kroner gjelder blant annet faktura på 2,5 mill. kroner som ved en inkurie ble bokført i 2024 i stedet for 2025. Når dette hensynstas er det reelle positive avviket, 3,1 mill. kroner. Årsaken til mindreforbruk er stort sett at lønnsutgifter og refusjoner på frikjøpte tillitsvalgte varierer fra år til år avhengig av lønn og situasjonen til utnevnte hos fagforeningen, i år endte det med mindreforbruk i forhold til budsjett ved årsslutt.

Videre skyldes en del av mindreforbruket forsikringskostnader. Fylkeskommunen er inne i en prosess med anskaffelse av forsikringsmegler, slik at utgiftsnivået både nå og framover er noe usikkert.

Fellesfunksjoner - Innkjøpskontoret

Årsak til mindreforbruk på 0,67 mill. kroner er at Innkjøpskontoret gjennomførte kontraktoppfølging på en rammeavtale i 2025, og fylkeskommunen fikk tilbakebetalt 0,651 mill. kroner fra en rammeavtaleleverandør. Ved en inkurie ble ikke innbetalt beløp satt av på disposisjonsfond i budsjettoppfølgingen per 15.10.

Fellesfunksjoner - Drift og eiendom (DE)

Budsjettmidler knyttet til strøm, fjernvarme, eiendomsskatt og kommunale avgifter ble i løpet av 2025 flyttet fra DE ansvarsområde under fylkeskommunedirektørens stab til eget ansvar under Fellesfunksjoner - Drift og eiendom.

Samlet positivt avvik på omlag 1 mill. kroner skyldes mindreforbruk på 1,7 mill. kroner innen kommunale avgifter, eiendomsskatt og strøm. Samtidig med merforbruk på nærmere 0,8 mill. kroner på fjernvarme. Driftsbudsjettene er forsøkt tilpasset i henhold til forventa utgiftsnivå i 2026.

Det er ikke vesentlige avvik på på Fellesfunksjoner - Økonomi og Fellesfunksjoner - INFODOK.

Årsregnskap

Dette kapitlet omhandler oversikter som i henhold til budsjett- og regnskapsforskriften, er obligatoriske.

For bevilgningsoversiktene viser kolonnene for budsjett opprinnelig budsjett, politisk vedtatt budsjett for 2025 og helt til høyre revidert budsjett. Det siste inkluderer i tillegg til politisk vedtatte reguleringer, de reguleringer som er gjort på bakgrunn av delegasjon i økonomireglementet eller vedtak i årsbudsjettet for 2025. Avviksforklaringene er knyttet til avvik mellom politisk vedtatt budsjett og regnskap i bevilgningsoversiktens første ledd. Det kommenteres ikke der det ikke er vesentlig avvik. Avvikene for bevilgningsoversiktens andre ledd er redegjort for i øvrige kapitler og omtales ikke i dette kapitlet.

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

Beløp i 1000

	Note	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %	Rev. bud. 2025
Rammetilskudd		-3 430 060	-3 511 408	-3 479 657	-31 751	-0,9 %	-3 511 408
Inntekts- og formuesskatt		-1 303 000	-1 313 000	-1 339 963	26 963	2,1 %	-1 313 000
Andre generelle driftsinntekter		0	0	-47 448	47 448		0
Sum generelle driftsinntekter		-4 733 060	-4 824 408	-4 867 069	42 661	0,9 %	-4 824 408
Korrigert sum bevilgninger drift, netto		4 287 166	4 399 066	4 268 695	130 372	3,0 %	4 398 170
Avskrivninger		0	0	347 282	-347 282		347 075
Sum netto driftsutgifter		4 287 166	4 399 066	4 615 976	-216 910	-4,9 %	4 745 245
Brutto driftsresultat		-445 894	-425 342	-251 092	-174 249	-41,0 %	-79 163
Renteinntekter		-46 000	-100 000	-149 310	49 310	49,3 %	-100 390
Utbytter		0	0	-32	32		0
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler		0	0	0	0		0
Renteutgifter		219 962	211 494	212 261	-767	-0,4 %	211 494
Avdrag på lån		175 000	172 778	172 800	-22	0,0 %	172 778
Netto finansutgifter		348 962	284 272	235 719	48 553	17,1 %	283 882
Motpost avskrivninger		0	0	-347 282	347 282		-347 075
Netto driftsresultat		-96 932	-141 070	-362 655	221 586	157,1 %	-142 356
Disponering eller dekning av netto driftsresultat							
Overføring til investering		328 817	326 760	338 705	-11 945	-3,7 %	338 705
Avsetninger til bundne driftsfond		0	0	389 002	-389 002		6 920
Bruk av bundne driftsfond		0	0	-399 460	399 460		-17 579
Avsetninger til disposisjonsfond		5 089	169 717	169 717	0	0,0 %	169 717
Bruk av disposisjonsfond		-236 975	-355 408	-135 309	-220 099	-61,9 %	-355 408
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet		0	0	0	0		0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat		96 932	141 070	362 655	-221 586	-157,1 %	142 356
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)		0	0	0	0		0

I tabellen over er Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd vist. Bevilgningsoversikten er en sentral oversikt i kommunale budsjetter og regnskap som viser drift. Den gir en oversikt over kommunens totale driftsinntekter og driftsutgifter, fordelt på hovedtyper.

Kolonnene for budsjett viser opprinnelig budsjett, politisk vedtatt budsjett for 2025 og helt til høyre revidert budsjett. Det siste inkluderer i tillegg til politisk vedtatte reguleringer, de reguleringer som er gjort på bakgrunn av delegasjon i økonomireglementet eller vedtak i årsbudsjettet for 2025. Avviksforklaringene i dette kapitlet er knyttet til avvik mellom politisk vedtatt budsjett og regnskap. Det kommenteres ikke der det ikke er vesentlig avvik. Avviksforklaringene finnes også i øvrige kapitler og

nevnes derfor bare helt kort. Dette gjelder for både bevilgningsoversikt drift og investering første og andre ledd som følger senere i kapitlet.

Det er merinntekter på Generelle inntekter på 47,448 mill. kroner som følge av ikke budsjetterte havbruksmidler og naturressursskatt.

For finanspostene er det et avvik på 49 mill. kroner i merinntekter på renter. Dette skyldes i hovedsak inntekter på som er knyttet til øremerkede midler der renteinntekter tilføres disse midlene.

Det er overført nesten 12 mill. kroner mer fra drift til investering enn politisk vedtatt budsjett som følge av overføringer delegert til fylkeskommunedirektøren.

Det er i hovedsak ikke budsjettert for bruk eller avsetning til bundne fond. Det er gjort både betydelige inntektsføringer og avsetninger og avvikene blir derfor betydelige.

Det er inntektsført 220,099 mill. kroner mindre fra helt fritt disposisjonsfond som følge av at regnskapsresultatet før de avsluttende føringene av regnskap 2025, var et mindreforbruk på 220 mill. kroner. I henhold til regnskapsforskriften §4-3 ble budsjettert bruk av disposisjonsfond tilsvarende mindreforbruket strøket.

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd

Beløp i 1000

	Note	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %	Rev. bud. 2025
Politisk styring		52 124	52 124	45 208	6 916	13,3 %	52 231
Fylkeskommunedirektørens kontor, stab og støtte		180 377	129 992	129 786	206	0,2 %	134 681
Samfunn, næring og kulturetaten		230 220	232 159	245 984	-13 825	-6,0 %	236 906
Kompetanseetaten		1 410 349	1 420 003	1 428 077	-8 074	-0,6 %	1 441 767
Fagskolen		42 253	43 537	46 136	-2 599	-6,0 %	43 537
Tannhelseetaten		207 815	224 755	200 610	24 145	10,7 %	229 318
Samferdselsetaten		2 302 063	2 368 532	2 321 581	46 951	2,0 %	2 371 820
Fellesfunksjoner		-117 900	-37 924	-155 039	117 115	308,8 %	-77 081
Sum bevilgninger drift, netto		4 307 301	4 433 179	4 262 343	170 835	3,9 %	4 433 179
Herav:							
Avskrivninger		0	0	347 282	-347 282		347 075
Motpost avskrivninger		0	0	-347 282	347 282		-347 075
Netto renteutgifter og -inntekter		0	0	-41 950	41 950		-390
Avdrag på lån		0	0	0	0		0
Overføring til investering		52 382	50 325	62 270	-11 945	-23,7 %	62 270
Avsetninger til bundne driftsfond		0	0	389 002	-389 002		6 920
Bruk av bundne driftsfond		0	0	-399 460	399 460		-17 579
Avsetninger til disposisjonsfond		0	88 340	88 340	0	0,0 %	88 340
Bruk av disposisjonsfond		-32 248	-104 553	-104 553	0	0,0 %	-104 553
Korrigert sum bevilgninger drift, netto		4 287 166	4 399 066	4 268 695	130 372	3,0 %	4 398 170

I tabellen over er Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd vist. Dette er en oversikt over fylkeskommunens spesifisering av drift fordelt per tjenesteområde/ansvar.

Avvikene er omtalt i kapitlene for fagområdene.

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Beløp i 1000

	Note	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %	Rev. bud. 2025
Investeringer i varige driftsmidler		1 437 407	1 191 140	1 273 605	-82 465	-6,9 %	1 205 125
Tilskudd til andres investeringer		0	0	544	-544		0
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper		0	2 595	2 595	0	0,0 %	2 595
Utlån av egne midler		0	0	0	0		0
Avdrag på lån		0	0	0	0		0
Sum investeringsutgifter		1 437 407	1 193 735	1 276 743	-83 009	-7,0 %	1 207 720
Kompensasjon for merverdiavgift		-245 071	-223 882	-232 384	8 502	3,8 %	-224 410
Tilskudd fra andre		-219 940	-137 398	-98 599	-38 799	-28,2 %	-137 398
Salg av varige driftsmidler		0	0	-1 019	1 019		0
Salg av finansielle anleggsmidler		0	0	0	0		0
Utdeling fra selskaper		0	0	0	0		0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler		0	0	0	0		0
Bruk av lån		-643 579	-505 695	-507 208	1 513	0,3 %	-507 208
Sum investeringsinntekter		-1 108 590	-866 975	-839 211	-27 764	-3,2 %	-869 015
Overføring fra drift		-328 817	-326 760	-338 705	11 945	3,7 %	-338 705
Avsetninger til bundne investeringsfond		0	0	3 800	-3 800		0
Bruk av bundne investeringsfond		0	0	-27 476	27 476		0
Avsetninger til ubundet investeringsfond		0	0	0	0		0
Bruk av ubundet investeringsfond		0	0	0	0		0
Dekning av tidligere års udekket beløp		0	0	0	0		0
Sum overføring fra drift og netto avsetninger		-328 817	-326 760	-362 381	35 621	10,9 %	-338 705
Fremført til inndekning i senere år (udekket)		0	0	75 152	-75 152		0

I tabellen over er Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd som gir en overordnet oversikt over kommunens investeringsaktivitet.

Det ble investert for 82,4 mill. kroner i varige driftsmidler mer enn budsjettet. Dette skyldes i hovedsak bedre framdrift i store samferdselsprosjekter enn forventet i budsjettoppfølgingen som fylkestinget behandlet i desemberinget.

Årsmelding 2025

Det ble inntektsført 8,5 mill. kroner mer i merverdiavgiftskompensasjon enn i politisk vedtatt budsjett som følge av merforbruket knyttet til investeringer.

Tilskuddene fra andre ble 38,7 mill. kronete lavere enn budsjettet som følge av lavere rekvirering av bompenger enn budsjettet.

Det er overført nesten 12 mill. kroner mer fra drift til investering enn politisk vedtatt budsjett som følge av overføringer delegert til fylkeskommunedirektøren. Det er tilsvarende avvik i driftsregnskapet, men med motsatt fortegn.

Det er ikke budsjettet for bruk eller avsetning til bundne investeringsfond. Det er inntektsført 27,4 mill. kroner som framkommer som avvik.

Det er fremført 75,1 mill. kroner til inndekning i senere år som følge av merforbruk i forhold til budsjett. Dette vil dekkes inn i 2026.

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd

1. Investeringer i varige driftsmidler

Beløp i 1000

	Note	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %	Rev. bud. 2025
Fylkeskommunedirektørens kontor, stab og støtte							
Fylkeskommunedirektørens kontor		18 900	16 084	13 632	2 452	15,2 %	16 284
Sum		18 900	16 084	13 632	2 452	15,2 %	16 284
Fylkeskommunedirektørens kontor, stab og støtte							
Samfunn, næring og kulturetaten							
Samfunn, næring og kultur		3 000	0	0	0		0
Sum Samfunn, næring og kulturetaten		3 000	0	0	0		0
Kompetanseetaten							
Kompetanse		243 200	165 950	166 565	-615	-0,4 %	172 540
Inntak		0	0	500	-500		500
Læring i skole		0	0	1 168	-1 168		862
Sum Kompetanseetaten		243 200	165 950	168 233	-2 283	-1,4 %	173 902
Fagskolen							
Fagskolen i Nord		0	0	5 258	-5 258		5 258
Sum Fagskolen		0	0	5 258	-5 258		5 258
Tannhelseetaten							
Tannhelse		65 000	500	2 278	-1 778	-355,6 %	500
Sum Tannhelseetaten		65 000	500	2 278	-1 778	-355,6 %	500
Samferdselsetaten							
Mobilitet		75 800	67 908	67 478	430	0,6 %	67 908
Ressurs		0	1 200	1 170	30	2,5 %	1 200
Infrastruktur/vei		1 031 507	939 498	1 015 555	-76 058	-8,1 %	940 074
Sum Samferdselsetaten		1 107 307	1 008 606	1 084 204	-75 598	-7,5 %	1 009 182
Investeringer i varige driftsmidler		1 437 407	1 191 140	1 273 605	-82 465	-6,9 %	1 205 125

2. Tilskudd til andres investeringer

Beløp i 1000

	Note	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %	Rev. bud. 2025
SAMF - INV Rundkjøring Kroken - Justeringsavtale med Eiendomsgruppen AS, Troms		0	0	544	-544		0
Tilskudd til andres investeringer		0	0	544	-544		0

3. Investeringer i aksjer og andeler

Beløp i 1000

	Note	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %	Rev. bud. 2025
FINANS - INV Aksjer		0	2 595	2 595	0	0,0 %	2 595
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper		0	2 595	2 595	0	0,0 %	2 595

4. Utlån

Beløp i 1000

	Note	Oppr. bud. 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Regnskap 2025	Avvik i kr	Avvik i %	Rev. bud. 2025
Utlån av egne midler		0	0	0	0		0
Sum del 1-4		1 437 407	1 193 735	1 276 743	-83 009	-7,0 %	1 207 720

I tabellen over er Bevilgningsoversikt drift etter § 5-5 andre ledd vist. Dette er en oversikt over fylkeskommunens spesifisering av investering fordelt per tjenesteområde/ansvar.

Avvikene er omtalt i kapitlene for fagområdene.

Balanse

§5-8 Balanseregnskapet

Troms fylkeskommunes balanse pr. 31.12.2025 og 31.12.2024 er vist i tabellen nedenfor.

Tabell -. Troms fylkeskommunes balanse. Tall i kroner.

	Regnskap 31.12.2025	Regnskap 31.12.2024
EIENDELER		
A. Anleggsmidler	14 823 982 036	13 469 971 308
I. Varige driftsmidler	10 866 948 344	9 940 625 443
1. Faste eiendommer og anlegg	10 532 893 238	9 665 587 464
2. Utstyr, maskiner og transportmidler	334 055 106	275 037 978
II. Finansielle anleggsmidler	440 327 418	437 407 093
1. Aksjer og andeler	433 239 282	430 646 567
2. Obligasjoner	0	0
3. Utlån	7 088 136	6 760 526
III. Immaterielle eiendeler	0	0
IV. Pensjonsmidler	3 516 706 274	3 091 938 772
B. Omløpsmidler	3 516 750 996	3 469 526 923
I. Bankinnskudd og kontanter	2 885 759 996	2 832 300 831
II. Finansielle omløpsmidler	51 905 081	0
1. Aksjer og andeler	0	0
2. Obligasjoner	0	0
3. Sertifikater	51 905 081	0
4. Derivater	0	0
III. Kortsiktige fordringer	579 085 919	637 226 093
1. Kundefordringer	108 170 018	128 371 554
2. Andre kortsiktige fordringer	290 001 393	244 999 035
3. Premieavvik	180 914 508	263 855 503
Sum eiendeler	18 340 733 032	16 939 498 231
EGENKAPITAL OG GJELD		
C. Egenkapital	8 328 595 140	7 792 998 782
I. Egenkapital drift	1 887 021 016	1 863 070 335
1. Disposisjonsfond	1 042 112 588	1 007 703 730
2. Bundne driftsfond	844 908 427	855 366 606
3. Merforbruk i driftsregnskapet	0	0
4. Mindreforbruk i driftsregnskapet	0	0
II. Egenkapital investering	-20 424 222	78 403 968
1. Ubundet investeringsfond	49 338 000	49 338 000
2. Bundne investeringsfond	5 389 343	29 065 968
3. Udekket beløp i investeringsregnskapet	-75 151 565	0
III. Annen egenkapital	6 461 998 346	5 851 524 478
1. Kapitalkonto	6 552 341 509	5 941 867 641

Årsmelding 2025

2. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	-90 343 163	-90 343 163
3. Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen investering	0	0
D. Langsiktig gjeld	8 382 053 926	7 685 096 966
I. Lån	4 740 115 372	4 452 287 372
1. Gjeld til kredittinstitusjoner	2 624 838 372	2 973 124 462
2. Obligasjonslån	1 559 277 000	1 179 162 910
3. Sertifikatlån	556 000 000	300 000 000
II. Pensjonsforpliktelse	3 641 938 554	3 232 809 594
E. Kortsiktig gjeld	1 630 083 966	1 461 402 483
I. Kortsiktig gjeld	1 630 083 966	1 461 402 483
1. Leverandørgjeld	618 097 463	559 244 246
2. Likviditetslån	0	0
3. Derivater	0	0
4. Annen kortsiktig gjeld	1 008 613 200	897 543 974
5. Premieavvik	3 373 303	4 614 263
Sum egenkapital og gjeld	18 340 733 032	16 939 498 231
F. Memoriakonti	0	0
I. Ubrukte lånemidler	110 413 399	156 993 299
II. Andre memoriakonti	0	0
III. Motkonto for memoriakontiene	-110 413 399	-156 993 299

Fylkeskommunens samlede lånegjeld var 4,7 mrd. kroner pr. 31.12.25, hvorav sertifikatlån utgjorde 0,6 mrd. kroner, obligasjonslån 1,6 mrd. kroner og serielån 2,6 mrd. kroner. Pr. 31.12.25 hadde ett sertifikatlån og to obligasjonslån forfall innen 12 måneder. Samlet lånesaldo på disse var 807,9 mill. kroner som utgjorde vel 17 prosent av samlet gjeld. For nærmere detaljer, se årsregnskapets note 9.

I 2025 ble det gjennomført nye låneopptak på nær 0,5 mrd. kroner til finansiering av investeringer, jf. vedtak i fylkestinget. Herav ble det tatt opp ett obligasjonslån på 0,4 mrd. kroner via DnB Markets og ett serielån i KLP Banken på 80 mill. kroner. Alle låneopptak i 2025 ble konkurranseutsatt, både nye innlån og refinansieringer av eksisterende sertifikat- og obligasjonslån. Ubrukte lånemidler var 110,4 mill. kroner ved årsskiftet som er 46,6 mill. kroner lavere enn pr. 31.12.2024.

Tabell 4.2 gir en oversikt over Troms fylkeskommunes likviditetsgrader pr. 31.12.25 og 31.12.24.

Likviditetsgrader	31.12.2025	31.12.2024
Grad 1 = Omløpsmidler/Kortsiktig gjeld > 1,50	2,16	2,37
Grad 2 = (Omløpsmidler - Premieavvik)/Kortsiktig gjeld > 1,00	2,05	2,19
Grad 3 = (Bankinnskudd, kontanter o.l.)/Kortsiktig gjeld > 0,33	1,77	1,94

Likviditetsgrad 1 måler evnen til å dekke betalingsforpliktelser når disse forfaller. Anbefalt norm er at likviditetsgrad 1 bør være større enn 1,50. Fra 31.12.24 til 31.12.25 er likviditetsgrad 1 redusert fra 2,37 til 2,16, men er fortsatt solid.

Årsmelding 2025

Likviditetsgrad 2 måler også evnen til å dekke løpende betalingsforpliktelser, men her trekkes premieavviket ut siden det regnes som det minst likvide av omløpsmidlene. Minimum anbefalt nivå på likviditetsgrad 2 er 1,00. Pr 31.12.2025 var nivået 2,05 som er noe ned fra 31.12.24, men også likviditetsgrad 2 er fortsatt solid.

Likviditetsgrad 3 sier noe om forholdet mellom de mest likvide midlene og gjeld. Anbefalt norm er at likviditetsgrad 3 skal være minst 0,33. Lividitetsgrad 3 var 1,77 per 31.12.2025 som også er noe ned fra 31.12.2024.

Alle likviditetsgradene er solide og skyldes i hovedsak størrelsen på fond. Svekkelsen fra 31.12.2024 kan i hovedsak forklares med at kortsiktig gjeld har økt.

Pr. 31.12.25 utgjorde fylkeskommunens likviditet i form av kasse- og innskuddsbeholdning 2,9 mrd. kroner. Av dette var 0,9 mrd. kroner bundne fond (drift og investering) og 110,4 mill. kroner var ubrukte lånemidler.

Økonomisk oversikt drift etter § 5-6

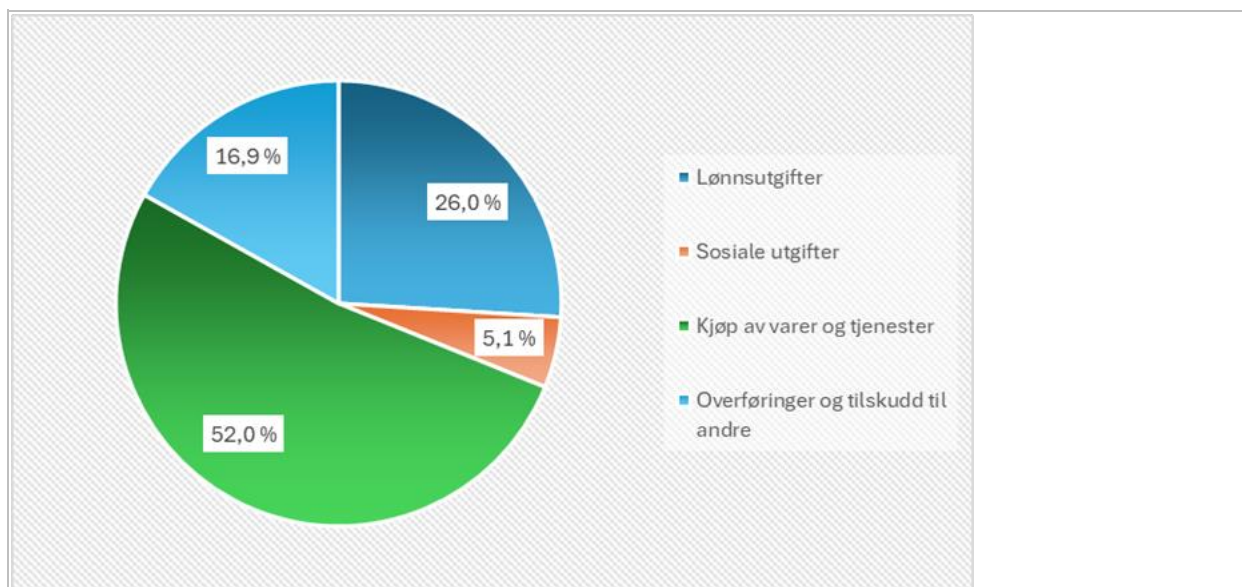
Beløp i 1000

	Oppr. bud. 2025	Regnskap 2025	Rev. bud. 2025	Avvik i kr	Avvik i %
Rammetilskudd	-3 430 060	-3 479 657	-3 511 408	-31 751	-0,9 %
Inntekts- og formuesskatt	-1 303 000	-1 339 963	-1 313 000	26 963	2,1 %
Andre skatteinntekter	0	-4 648	0	4 648	
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-24 245	-414 271	-152 687	261 584	171,3 %
Overføringer og tilskudd fra andre	-716 153	-1 110 181	-801 480	308 701	38,5 %
Brukerbetalinger	0	-55	0	55	
Salgs- og leieinntekter	-657 191	-742 478	-676 846	65 632	9,7 %
Sum driftsinntekter	-6 130 649	-7 091 254	-6 455 421	635 833	9,8 %
Lønnsutgifter	1 607 373	1 687 118	1 644 442	-42 676	-2,6 %
Sosiale utgifter	353 449	333 713	370 333	36 620	9,9 %
Kjøp av varer og tjenester	3 250 826	3 375 308	3 359 323	-15 985	-0,5 %
Overføringer og tilskudd til andre	473 106	1 096 739	655 084	-441 655	-67,4 %
Avskrivninger	0	347 282	347 075	-207	-0,1 %
Sum driftsutgifter	5 684 755	6 840 161	6 376 258	-463 903	-7,3 %
Brutto driftsresultat	-445 894	-251 092	-79 163	171 930	217,2 %
Renteinntekter	-46 000	-149 310	-100 390	48 920	48,7 %
Utbytte	0	-32	0	32	
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0	
Renteutgifter	219 962	212 261	211 494	-767	-0,4 %
Avdrag på lån	175 000	172 800	172 778	-22	0,0 %
Netto finansutgifter	348 962	235 719	283 882	48 163	17,0 %
Motpost avskrivninger	0	-347 282	-347 075	207	0,1 %
Netto driftsresultat	-96 932	-362 655	-142 356	220 299	154,8 %
Disponering eller dekning av netto driftsresultat					
Overføring til investering	328 817	338 705	338 705	0	0,0 %
Avsetninger til bundne driftsfond	0	389 002	6 920	-382 082	-5521,4 %
Bruk av bundne driftsfond	0	-399 460	-17 579	381 882	2172,4 %
Avsetninger til disposisjonsfond	5 089	169 717	169 717	0	0,0 %
Bruk av disposisjonsfond	-236 975	-135 309	-355 408	-220 099	-61,9 %
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	0	
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	96 932	362 655	142 356	-220 299	-154,8 %
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	

Økonomisk oversikt drift etter §5-6 viser fordelingen av driftsutgifter og driftsinntekter. Oversikten er vist i tabellen ovenfor.

I kolonnene helt til høyre i tabellen over vises avvik mellom budsjett og regnskap i kroner og i prosent. Avviket kan være reelt eller det kan skyldes at budsjettet ikke er regulert i forhold til faktiske utgifter og inntekter. For forklaringer av reelle avvik vises det til kapitlene på tjenesteområdene og de sentrale kapitlene.

I figuren nedenfor er fordelingen driftsutgiftene i 2025 vist.



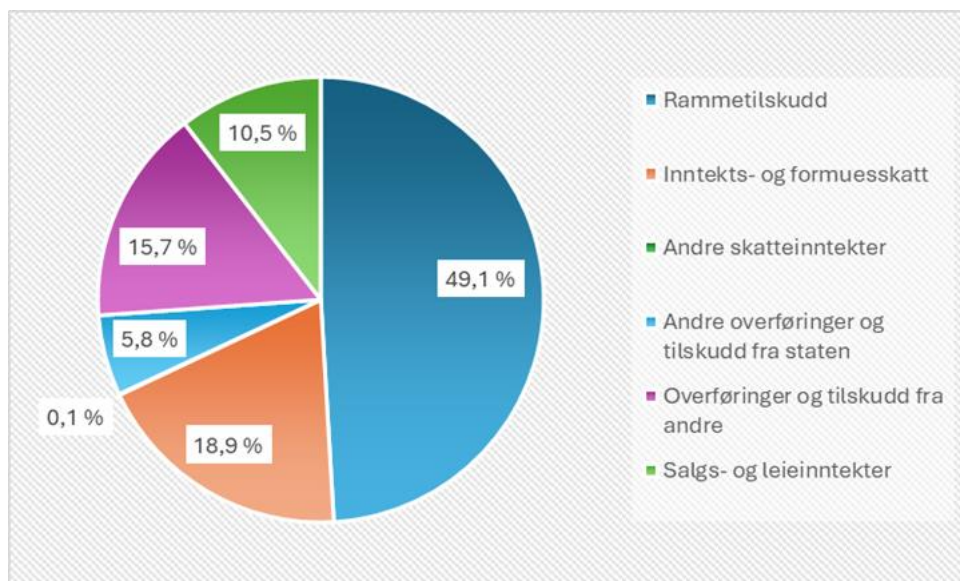
Kjøp av varer og tjenester utgjorde 52 prosent av utgiftene i 2025. De største postene var utgifter til kjøp av transporttjenester, kjøp av drift tjenester knyttet til drift og vedlikehold av fylkesvei, lærlingtilskudd samt opplæring i bedrift.

Lønnsutgiftene og sosiale kostnader var henholdsvis 26 og 5,1 prosent av totale utgifter. Sett i lys av at vi er en kunnskaps- og arbeidsintensiv organisasjon, er det en relativt liten andel som går til lønnsutgifter. Det skyldes betydelige utgifter til kjøp av tjenester til kollektivtrafikk og fylkesveg, samt øremerkede overføringer fra staten som fylkeskommunen «videresender» til andre (hovedsakelig regionale forskningsfond, midler til bredbåndsutbygging, regional- og distriktsutviklingsmidler, midler knyttet til kulturminnearbeid, samt spillemidler).

Overføringer og tilskudd til andre utgjør 16,9 prosent.

Det er ikke store endringer i fordeling av utgiftene fra 2024.

I figuren nedenfor er fordelingen driftsinntektene i 2025 vist.



Fylkeskommunens største inntektspost, rammetilskudd fra staten, utgjorde 49,1 prosent av inntektene i 2025. Inntekts- og formuesskatt utgjorde 18,9 prosent. Dette er en økning fra henholdsvis 46,3 og 17,6 prosent i 2024.

Overføringer og tilskudd fra andre utgjorde 15,7 prosent som er en nedgang fra 18,9 prosent fra 2024. Dette er i hovedsak kompensasjon for merverdiavgift, sykelønnsrefusjon, refusjoner fra kommuner og gjesteelevsoppgjør fra andre fylkeskommuner.

Andre overføringer og tilskudd fra staten utgjorde 5,8 prosent. Dette er i hovedsak havbruksmidler, regionale utviklingsmidler og spillemidler. Salgsinntekter og brukerbetaling var på 10,5 prosent og er i hovedsak billettinntekter og andre brukerbetaling knyttet til kollektivtransporten samt pasientinntekter på tannhelse.

Endring i fordeling av inntektene inntekter er relativt store fra 2024 til 2025. Dette skyldes sterk økning i rammetilskudd og skatteinntekter (henholdsvis 11,4 og 13,1 prosent) samt relativt sterk nedgang i Andre overføringer fra staten (havbruksmidler) og overføringer og tilskudd fra andre (Refusjoner/prosjektmidler/tilskudd fra staten og bompenger).

§ 5-9 Oversikt over budsjettavvik og årsavslutningsdisposisjoner 2025

Driftsregnskapet 2025

1.	Netto driftsresultat	-362 655 265
2.	Avsetninger til bundne driftsfond	389 002 287
3.	Bruk av bundne driftsfond	-399 460 465
4.	Overføring til investering i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	338 704 585
5.	Avsetninger til disposisjonsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	169 717 470
6.	Bruk av disposisjonsfond i henhold til årsbudsjettet og fullmakter	-355 407 647
7.	Budsjettert dekning av tidligere års merforbruk	0
8.	<i>Årets budsjettavvik (mer- eller mindreforbruk før strykninger)</i>	<i>-220 099 036</i>
9.	Strykning av overføring til investering	0
12.	Strykning av bruk av disposisjonsfond	220 099 036
13.	Mer- eller mindreforbruk etter strykninger	0
18.	<i>Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)</i>	<i>0</i>

Investeringsregnskapet 2025

1.	Sum utgifter og inntekter eksklusive bruk av lån	944 740 675
2.	Avsetninger til bundne investeringsfond	3 799 726
3.	Bruk av bundne investeringsfond	-27 476 352
4.	Budsjettert bruk av lån (inkl. videreutlån)	-507 207 901
5.	Overføring fra drift iht årsbudsjettet og fullmakter	-338 704 585
6.	Avsetninger til ubundet investeringsfond iht årsbudsjettet og fullmakter	0
7.	Bruk av ubundet investeringsfond iht årsbudsjettet og fullmakter	0
8.	Dekning av tidligere års udekket beløp	0

Årsmelding 2025

9.	<i>Årets budsjettavvik (udekket/+ eller udisponert/- beløp før strykninger)</i>	75 151 564
11.	Strykning av bruk av lån (inkl. videreutlån)	0
12.	Strykning av overføring fra drift	0
14.	<i>Udekket eller udisponert beløp etter strykninger</i>	75 151 564
16.	Fremført til inndekning i senere år (udekket beløp)	-75 151 564