

EIERSKAPSKONTROLL

Etterlevelse av sentrale føringer om
eierstyring og kontroll i
fylkeskommunens selskap

Troms fylkeskommune
Romssa fylkkasuohkan
Tromssan fylkinkomuuni

Forord

På grunnlag av bestilling fra kontrollutvalget i Troms fylkeskommune har KomRev NORD gjennomført en eierskapskontroll. Kontrollutvalgets plikt til å påse at eierskapskontroll gjennomføres, følger av lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) § 23-2 bokstav d. En eierskapskontroll er en kontroll av hvorvidt den som utøver kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring, jf. § 23-4.

Før igangsetting av eierskapskontrollen har revisjonen vurdert egen uavhengighet overfor Troms fylkeskommune, jf. kommuneloven § 24-4 og revisjonsforskriften §§ 16-19. Vi kjenner ikke til forhold som er egnet til å svekke tilliten til vår uavhengighet og objektivitet. Vi har gjort tilsvarende vurderinger opp mot selskapene som vi omtaler særskilt i denne rapporten.

Vi takker Troms fylkeskommune for samarbeidet i gjennomføring av eierskapskontrollen.

Tromsø/Alta, 15.05.2025

Margrete Mjølhus Kleiven
Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor

Marit Jørgensen Hauge
Prosjektleder, forvaltningsrevisor

SAMMENDRAG

Denne eierskapskontrollen er gjennomført på oppdrag fra kontrollutvalget i Troms fylkeskommune. Kontrollutvalgets formål med eierskapskontrollen er å få svar på om fylkeskommunen har etablert tilfredsstillende system og rutiner for oppfølging av sine eierskap, og om sentrale føringer for eierskapet etterleves. Eierskapskontrollen omhandler fylkeskommunens generelle eierstyring.

Eierskapskontrollen besvarer følgende problemstillinger:

- 1. Har Troms fylkeskommune etablert system og rutiner for oppfølging av sitt eierskap i fylkeskommunens selskaper i henhold til lovkrav og anbefalinger?**
- 2. Etterleves sentrale føringer for eierstyring og kontroll i den nye organisasjonen, herunder særlig føringer i fylkeskommunens eierskapsmelding?**

Troms fylkeskommune har eierinteresser i mange ulike selskaper. For å besvare problemstillingene har vi undersøkt fylkeskommunens utøvelse og oppfølging av eierskapet i de to aksjeselskapene Bredbåndsfylket AS og Troms Holding AS, samt de to interkommunale selskapene Barentssekretariatet IKS og Interkommunalt arkiv Troms IKS. Selskapene er valgt ut på bakgrunn av at fylkeskommunen har store eierandeler i disse selskapene.

Våre konklusjoner er at Troms fylkeskommune har etablert system og rutiner for oppfølging av sitt eierskap i fylkeskommunens selskaper i henhold til lovkrav og anbefalinger. Sentrale føringer for eierstyring og kontroll, herunder særlig føringer i fylkeskommunens eierskapsmelding, etterleves i den nye organisasjonen Troms fylkeskommune, men det er noen få forbedringsområder.

Våre konklusjoner bygger på følgende oppsummerte funn og vurderinger:

Fylkeskommunen har et eierskapsteam og rutiner for eierstyring som fylkeskommunen jobber videre med i 2025. Fokuset i nye Troms fylkeskommune har blant annet vært å få avklart delingen med Finnmark fylkeskommune med hensyn til selskaper og gjennomføring av årshjulet vedrørende eierskap. Fylkeskommunen har også hatt fokus på å få et velfungerende delegasjonsreglement og andre reglementer tilpasset formannskapsmodellen. Fylkeskommunen har arbeidet med eierskapsmelding for Troms fylkeskommune. Den ble endelig vedtatt av fylkestinget i mars 2025.

Fylkeskommunens eierskapsmelding er i tråd med kravene i kommuneloven § 26-1 og inneholder fylkeskommunens prinsipper for eierstyring, en oversikt over selskapene og fylkeskommunens formål med sine eierinteresser. Fylkeskommunens fem overordnede prinsipper i eierskapsmeldingen er basert på anbefalinger fra KS og omhandler åpenhet, samfunnsansvar, aktivt eierskap, krav til styrene i selskapene og godtgjøring til styremedlemmene.

Fylkestinget har rutiner for kontroll og oppfølging av sine eierskap og har jevnlig revidert styringsdokumenter og avtaler som regulerer styringen av selskapene.

Fylkestinget har oppnevnt sentrale folkevalgte som eierrepresentanter. Eierrepresentantene deltar i generalforsamlinger og representantskapsmøter. Fylkestinget har fått opplæring om eierskap og forvaltning av fylkeskommunens eierskap av KS i 2024.

Troms fylkeskommune har ikke lagt ut informasjon om alle eierforhold og styreverv på nettsiden slik at det er mulig å finne ved søk i søkefeltet på nettsiden. Det er imidlertid informasjon om alle eierforhold i fylkeskommunens eierskapsmelding. Som vedlegg til Eierskapsmelding 2025 er det informasjon om styreverv og styrehonorar. Fylkeskommunen ivaretar dermed krav i eierskapsmeldingen om at det skal være åpenhet om valg av styrerepresentanter til de ulike selskapene og godtgjørelsen til styret. Det er imidlertid forbedringspotensiale på dette området siden føringen fra eierskapsmeldingen om at styreverv skal gjøres tilgjengelig på fylkeskommunens nettside ikke er fullt ut ivaretatt.

Fylkeskommunen oppfyller kravet om balansert kjønnsrepresentasjon og krav om 40 % kjønnsrepresentasjon i styrene i alle selskapene vi har undersøkt. Selskapene vi har undersøkt har i stor grad etablert rutiner som eierskapsmeldingen nevner for å sikre nødvendig kompetanse i styret. Tre av de fire undersøkte selskapene har utarbeidet etiske retningslinjer, slik eierskapsmeldingen krever.

Fylkeskommunen har rutiner for utarbeidelse av årlige eierskapsrapporter og det avholdes årlige eiermøter i selskapene i tråd med føringer i eierskapsmeldingen og KS-anbefalinger.

Revisor skal gi anbefalinger når det er hensiktsmessig. På bakgrunn av våre funn og vurderinger i denne eierskapskontrollen anbefaler vi Troms fylkeskommune å:

- gjøre informasjon om alle eierforhold og styreverv tilgjengelig på fylkeskommunens nettside
- påse at alle selskap som fylkeskommunen er eier av utarbeider og jevnlig reviderer etiske retningslinjer

Innholdsfortegnelse

SAMMENDRAG	1
1 INNLEDNING	1
1.1 Bakgrunn og bestilling	1
1.2 Om eierstyring	1
2 PROBLEMSTILLINGER, KRITERIER OG METODE	2
2.1 Problemstillinger	2
2.2 Kriterier	2
2.3 Metode.....	2
3 TROMS FYLKESKOMMUNES EIERSKAP	4
3.1 Utvalgte selskaper	5
3.1.1 Bredbåndsfylket AS	5
3.1.2 Troms Holding AS	5
3.1.3 Barentssekretariatet IKS	6
3.1.4 Interkommunalt arkiv Troms IKS	6
4 FYLKESKOMMUNENS STYRINGSdokumenter OG RUTINER	7
4.1 Innledende om Troms fylkeskommunes rutiner for eierstyring og eierutøvelse.....	7
4.2 Eierskapsmelding	7
4.3 Gjennomgang og revisjon av styringsdokumenter og avtaler	11
4.4 Bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling og representantskapsmøter ..	14
4.5 Regler og rutiner for kontrollen med selskapene	15
5 ETTERLEVELSE AV PRINSIPPER I EIERSKAPSMELDINGEN	18
5.1 Om fylkeskommunens overordnede prinsipper for eierstyring.....	18
5.2 Åpenhet	18
5.3 Samfunnsansvar og etiske retningslinjer	25
5.4 Aktiv eierstyring og eiermøter	26
5.5 Styret – valg, sammensetning og krav til medlemmene	28
5.6 Godtgjøring til styremedlemmer	33
6 EIERREPRESENTASJON	36
6.1 Oppnevning av eierrepresentanter	36
7 OPPLÆRING OG INFORMASJON TIL FOLKEVALGTE	38
7.1 Opplæring og informasjon om eierstyring	38
8 OPPSUMMERING OG KONKLUSJONER	39
9 ANBEFALINGER.....	41
10 UTTALELSE	42
11 REFERANSER.....	43

1 INNLEDNING

1.1 Bakgrunn og bestilling

Kontrollutvalget i Troms fylkeskommune vedtok i møte 23.10.2024 i sak 50/2024 å bestille en eierskapskontroll rettet mot om sentrale føringer om eierkontroll og styring blir etterlevd av fylkeskommunen som selskapseier. Kontrollutvalgets bestilling retter seg ikke inn mot et spesifikt selskap, men er formulert som en generell eierskapskontroll. Eierskapskontrollen står prioritert øverst i plan for eierskapskontroll som ble vedtatt av fylkestinget i møte 15.10.2024, i sak 88/24.

Kontrollutvalget behandlet og godkjente prosjektskisse fra KomRev NORD i møte 2.12.2024 i sak 57/2024.

Formålet med eierskapskontrollen er å kartlegge om fylkeskommunen har etablert et tilfredsstillende system og rutiner for oppfølging av sine eierskap, og om sentrale føringer for eierskapet etterleves, da særlig føringer uttrykt i fylkeskommunens eierskapsmelding.

1.2 Om eierstyring

Kommunene og fylkeskommunene har stor frihet i hvordan virksomheten skal organiseres. Når fylkestinget velger å legge deler av virksomheten i egne selskaper, gjelder ikke de styringssystemene som normalt gjelder for fylkeskommunens virksomhet etter kommuneloven. Betingelsene for folkevalgt styring og kontroll endres. Styringen av virksomheten må følge de regler som gjelder for den aktuelle organisasjons-/selskapsform.

All eierstyring skal utøves gjennom selskapets eierorgan, hvor fylkestinget utnevner en eierrepresentant for å ivareta sine interesser. I aksjeselskap er det generalforsamlingen som er eierorgan, mens det i interkommunale selskap er representantskapet.

Eierstyring krever kompetanse, styringsverktøy og rolleavklaring. KS har utarbeidet anbefalinger om hvordan kommuner og fylkeskommuner kan sikre godt eierskap, selskapsledelse og kontroll av selskaper. Alle kommuner og fylkeskommuner skal etter kommuneloven § 26-1 vedta en eierskapsmelding minst én gang i valgperioden. Eierskapsmeldingen skal beskrive fylkeskommunens prinsipper for eierstyring, gi en oversikt over alle selskaper, fylkeskommunale foretak og andre virksomheter fylkeskommunen har eierinteresser i, og angi hva som er formålet med det enkelte eierskapet. Formålet med eierskapsmeldingen er å gi folkevalgte, selskapets organer og andre en oversikt og bevissthet rundt eierrollen, slik at man sikrer en god folkevalgt kontroll over eierinteressene.

2 PROBLEMSTILLINGER, KRITERIER OG METODE

2.1 Problemstillinger

På bakgrunn av kontrollutvalgets vedtak og bestilling, formulerte vi følgende problemstillinger for eierskapskontrollen:

- 1. Har Troms fylkeskommune etablert system og rutiner for oppfølging av sitt eierskap i fylkeskommunens selskaper i henhold til lovkrav og anbefalinger?**
- 2. Etterleves sentrale føringer for eierstyring og kontroll i den nye organisasjonen, herunder særlig føringer i fylkeskommunens eierskapsmelding?**

I K-Sekretariatets saksframlegg i sak 50/2024 fremgikk det at sekretariatet tenker seg at kontrollen av etterlevelse vil begrenses for visse, sentrale tema og vil skje for flere selskaper.

Sentrale tema som vi har undersøkt er fylkeskommunens styringsdokumenter, utnevning av eierrepresentanter, deltakelse i eiermøter, representantskap og generalforsamling, herunder informasjon til eierrepresentant og kontrollorgan om sakslister og møtetidspunkt. Andre sentrale tema vi har undersøkt er fastsetting av honorarer og sammensetning og valg av styre. Vi har valgt ut fire selskaper for nærmere undersøkelse av fylkeskommunens eierstyring. Selskapene består av to aksjeselskaper; Bredbåndsfylket AS og Troms Holding AS og to interkommunale selskaper; Barentssekretariatet IKS og Interkommunalt arkiv Troms IKS. Disse selskapene er valgt ut fordi de er blant selskapene som fylkeskommunen har størst eierandeler i.

2.2 Kriterier

For å kunne gjøre vurderinger av Troms fylkeskommunes eierutøvelse i selskapene, må vi utlede kriterier. Kriteriene skal være en målestokk for revisors vurderinger av fylkeskommunens eierskapsutøvelse. Kriteriene utledes fra følgende kilder:

- Lov 22. juni 2018 nr. 83 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, KS (2020)
- Eierskapsmelding 2020 for Troms og Finnmark fylkeskommune
- Eierskapsmelding 2024 for Troms fylkeskommune
- Eierskapsmelding 2025 for Troms fylkeskommune vedtatt av fylkestinget 25.3.2025

De konkrete kravene fra de ovennevnte kildene fremkommer i tekstbokser i de relevante kapitlene.

2.3 Metode

Eierskapskontrollen er gjennomført i overensstemmelse med *RSK 002 Standard for eierskapskontroll*¹, kommunelovens regler om gjennomføring av eierskapskontroll, jf. § 23-4, samt forskrift om kontrollutvalg og revisjon §§ 10, 14 og 15.

¹ Fastsett av styret i NKRF 12.08.2020 og gjort gjeldende som god kommunal revisjonsskikk for eierskapskontroller med oppstartsbrev sendt etter 30.09.2020

Undersøkellesperioden er hovedsakelig avgrenset til å gjelde fra og med 1.1.2024. Etter å ha vært sammenslått med Finnmark fylkeskommune fra 2020 ble Troms fylkeskommune fra og med 1.1.2024 igjen en egen fylkeskommune. Etter kommune- og fylkestingsvalget høsten 2023, var det konstituerende møte for fylkestinget i Troms. Troms fylkeskommune hadde to fylkestingsmøter i 2023; i oktober og desember.

Revisor hadde oppstartsmøte med fylkeskommunen 6.2.2025. Fra Troms fylkeskommune deltok spesialrådgiver/controller ved fylkeskommunedirektørens kontor Hauk Are Kristiansen, etatssjef Næringsetaten Anne Hjortdahl og avdelingsleder kunst og kulturutvikling/assisterende etatssjef Eirin Gjelsås.

Fylkeskommunens eierskapsmelding er et sentralt dokument som vi har brukt både for å utlede kriterier og for å vurdere fylkeskommunens praksis for eierstyring. Eierskapsmeldingen fra 2020 for Troms og Finnmark fylkeskommune gjaldt for Troms fylkeskommune fra 1.1.2024 fram til ny eierskapsmelding ble vedtatt av fylkestinget 25.3.2025. Andre skriftlige dokumenter vi har gjennomgått er delegeringsreglement, protokoller fra generalforsamlinger, representantskap, referat fra eiermøter og politiske saker. Vi har også gjort søk i fylkeskommunens postliste etter relevant dokumentasjon.

Vi har fra fylkeskommunen innhentet fylkeskommunens rutiner for eieroppfølging. Revisor fikk lesertilgang til fylkeskommunens kvalitetshåndbok. Vi har også vært i dialog med selskapene Bredbåndsfylket AS, Troms Holding AS, Barentssekretariatet IKS og Interkommunalt arkiv Troms IKS og bedt dem svare på noen spørsmål samt oversende protokoller fra generalforsamlinger og representantskapsmøter samt etiske retningslinjer.

Det innsamlede datamaterialet utgjør etter revisjonens vurdering et relevant og tilstrekkelig grunnlag for vurderingene og konklusjonene som fremgår av rapporten. Vi har sammenlignet de ulike typene data med hverandre for å avdekke eventuelle motsetninger i opplysninger som fremkommer i dem. På bakgrunn av forannevnte vurderinger og sammenligninger forutsetter revisjonen at det ikke er vesentlige feil i datamaterialet som presenteres i rapporten. Påliteligheten og gyldigheten er også søkt sikret på et overordnet nivå gjennom revisjonens interne kvalitetssikringssystem.

Vi understreker at eierskapskontrollen begrenser seg til en vurdering av om Troms fylkeskommune som eier av selskaper. En materiell vurdering av selskapenes organisering, drift og funksjon faller således utenfor rammene for en eierskapskontroll. Vi gir likevel i rapporten noe informasjon om selskapene, styret og administrasjon.

3 TROMS FYLKESKOMMUNES EIERSKAP

Troms fylkeskommune har eierskap i 22 aksjeselskaper (AS) og seks interkommunale selskaper (IKS). I tillegg har fylkeskommunen eierandel/medlemsandel i seks andre selskaper av andre selskapsformer. Alle selskapene som Troms fylkeskommune har eierandeler i fremgår av tabellen nedenfor.

Tabell 1: Selskapsoversikt – fylkeskommunalt eierskap

	Org.nr:	Eierandel:
Aksjeselskap (AS):		
Bredbåndsfylket AS	986 358 013	80,6 %
Troms Holding AS	923 191 593	65,0 %
Hålogaland Teater AS	920 093 914	50,0 %
Arctic Aviation Training Center AS – AATC AS	930 668 168	49,2 %
Nordtro AS	929 809 556	49,1 %
Kvääniteatteri AS	830 283 552	45,0 %
Inko Holding AS	928 052 192	39,2 %
Blått Kompetansesenter Nord AS	922 914 990	35,0 %
FilmCamp AS	988 594 148	34,1 %
Arktisk Film Norge AS	959 844 852	33,3 %
Arktisk Film Norge Invest AS	998 437 172	33,3 %
Romssa Sámi Viessu – Samisk Hus Tromsø AS	931 374 389	33,3 %
Davvi Álbmogiid Guovddás Os / Senter for Nordlige Folk AS	994 331 795	30,0 %
Ressurs Tromsø AS	919 302 755	28,8 %
Bompengeselskap Nord AS (eierandel pr nov 24 – i prosess)	817 919 472	25,0 %
NordNorsk Reiseliv AS	994 153 862	16,8 %
KUPA AS	986 954 848	12,5 %
Nasjonalt Senter for Nordlandshest/Lyngshest AS	952 785 052	5,7 %
Norinnova AS	957 915 035	4,5 %
Studiesenteret Midt-Troms AS	988 137 715	1,4 %
Tromspotet AS	971 588 780	0,5 %
NORCE Holding AS	931 241 559	0,3 %
Interkommunale selskap (IKS):		
Barentssekretariatet IKS	976 085 817	33,3 %
Interkommunalt arkiv Troms IKS	989 532 960	21,5 %
K-sekretariatet IKS	988 064 920	16,2 %
Komrev Nord IKS	986 574 689	10,3 %
Halti Kvenkultursenter IKS	994 649 094	10,0 %
Novari IKS	998 283 914	6,7 %
Andre:		
Sameiet Fylkeshuset i Troms		60,0 %
Nord-Norges Europakontor – kommunalt oppgavefellesskap		33,3 %

NDLA Nasjonal Digital Læringsarena - kommunalt oppgavefellesskap		3,3 %
Innovasjon Norge (særlovselskap)	986 399 445	3,3 %
Tine SA	947 942 638	medlemsandel
Nortura SA	938 752 648	Medlemsandel

Kilde: Eierskapsmelding 2024 for Troms fylkeskommune

3.1 Utvalgte selskaper

Vi har valgt ut fire selskaper for nærmere undersøkelser av fylkeskommunens eierstyring. Utvalget består av de to aksjeselskapene og to interkommunale selskapene som Troms fylkeskommune har størst eierandel i, jf. tabell 1 ovenfor. Fakta om selskapene er hentet fra fylkeskommunens eierskapsmeldinger.

3.1.1 Bredbåndsfylket AS

Bredbåndsfylket Troms AS ble etablert av Troms fylkeskommune og 24 kommuner i Troms i 2004 for å etablere et høykapasitets stamnett i fylket. Navnet på selskapet ble endret til Bredbåndsfylket AS i 2020.

Bredbåndsfylket AS er leverandør av bredbåndstjenester til Troms fylkeskommune og en rekke av kommunene i Troms. Troms fylkeskommune eier 80,64 % av aksjene i Bredbåndsfylket AS og kommunene i Troms eier den resterende delen.

Selskapets virksomhet er etablering, eierskap, og drift av nettverk for tele- og datakommunikasjon og alt som står i forbindelse med dette, samt deltakelse i andre virksomheter gjennom aksjeeie eller på annen måte, jf. selskapets formålsparagraf.

Selskapet leverte et negativt drifts- og årsresultat i 2023. Regnskapet er preget av svakere omsetning enn planlagt og kostnadsøkninger. Årsresultat i 2023 var kr -8 027 000.

3.1.2 Troms Holding AS

Troms Holding AS ble stiftet 13.8.2019 og eies av Troms fylkeskommune (65 %) og 21 kommuner i Troms, med hver 1.67 %.

Selskapet har som formål å gi økonomisk bistand til tiltak som fremmer regional utvikling hovedsakelig innen den geografiske region Troms, slik Troms fylkeskommunes grenser var pr. 1.1.2019, justert for kommunesammenslåingene som fant sted 1.1.2020. Videre er selskapets formål å eie og forvalte aksjene i Troms Kraft AS og annen virksomhet som står i forbindelse med formålet. Selskapet har ikke som formål å gi aksjonærene økonomisk utbytte.

Troms Holding AS eier 60 % av aksjene i Troms Kraft AS. Troms fylkeskommune ved fylkesordfører representerer selskapet i eierorganer i Troms Kraft, jf. Troms Holding sine vedtekter § 7.

Eiernes forventning til Troms Kraft AS er uttrykt i felles eierstrategi, vedtatt av fylkestinget i sak 60/24. Generalforsamlingen i Troms Holding AS vedtok fylkestingets vedtatte forslag til revidert eierstrategi i Troms Kraft 22.6.2024.

Troms Holding AS hadde i 2023 et driftsresultat på kr -23 306 000 og årsresultat på kr 143 287 000.

3.1.3 Barentssekretariatet IKS

Barentssekretariatet ble etablert i 1993 og i 1998 ble Barentssekretariatet organisert som et interkommunalt selskap, med de tre nordligste fylkeskommunene som eiere.

Troms fylkeskommune eier 33,33 % av Barentssekretariatet IKS. Nordland fylkeskommune og Finnmark fylkeskommune har tilsvarende eierandeler. Barentssekretariatet er et ikke-kommersielt selskap som skal være et ressurs- og kompetansesenter for grensekryssende samarbeid og nordområdesamarbeid. Sekretariatet skal bidra til samfunnsutvikling i Nord-Norge gjennom å finansiere norske aktørers deltakelse i samarbeidsprosjekter, hovedsakelig med svenske og/eller finske partnere, i tråd med forskrift gitt av Kommunal- og distriktsdepartementet. Samarbeidsprosjekter med andre aktører i andre deler av Arktis og nordområdene kan også vurderes. Sekretariatet skal samarbeide tett med nordiske offentlige aktører med samme eller liknende formål.

Barentssekretariatet har en årlig bevilgning fra Kommunal- og distriktsdepartementet. Midlene går til drift og prosjektbevilgninger. Selskapet hadde ved årsskiftet 2023/24 sju ansatte. I 2023 hadde Barentssekretariatet et driftsresultat på kr 823 026 og årsresultat kr 4 520 000.

3.1.4 Interkommunalt arkiv Troms IKS

Interkommunalt arkiv Troms IKS (Arkiv Troms) er en interkommunal virksomhet som ble stiftet i 1992. Troms fylkeskommune eier 21,52 % av selskapet og de øvrige eierne er 20 kommuner i Troms.

Selskapets formål er å bygge opp arkivfaglig kompetanse og bidra til at arkivhåndteringen hos deltakerne er i overensstemmelse med regelverket. Hovedmålsettingen er å sørge for sikker bevaring og formidling av sentral samfunnsmessig dokumentasjon til fordel for innbyggere, offentlige instanser, forskning og samfunnet ellers. Arkivet skal yte bestemte tjenester som finansieres gjennom årlig driftstilskudd.

Arkiv Troms skal drive faglig utviklingsarbeid for å kunne gi deltakerne oppdatert veiledning i arkivfaglige spørsmål. Selskapet kan også tilby tjenester som deltakerne skal betale for etter satser vedtatt av styret, gjennomføre prosjekter som ligger utenfor arkivets ordinære arbeidsoppgaver, når disse fullfinansieres av de deltakerne eller andre som samarbeider om prosjektet og ta på seg konsulentoppdrag for utenforstående, når dette ikke går ut over hovedoppgavene.

Økonomisk grunnlag er eiertilskudd fra eierkommunene og fylkeskommunen. Driftstilskudd fra Troms fylkeskommune 2024: 2 220 079. Driftsresultat 2023 var på kr. -37 000 og ordinært resultat kr. -31 000.

4 FYLKESKOMMUNENS STYRINGSOKUMENTER OG RUTINER

4.1 Innledende om Troms fylkeskommunes rutiner for eierstyring og eierutøvelse

Fylkeskommunedirektørens kontor har ansvar for å holde oversikt over fylkeskommunens eierskap og samordner og lager saker om eierskapsmelding og eierskapsrapport. Fylkeskommunedirektøren har fordelt og fordeler det faglige oppfølgingsansvaret på ulike etater. Troms fylkeskommune har et eierskapsteam som består av controller Hauk Are Kristiansen og deltakere fra etater som har faglig oppfølgingsansvar for selskaper.

Fylkesutvalget har i henhold til delegasjonsreglementet ansvar innenfor fylkeskommunens eierskapsforvaltning. Delegasjonsreglementet ble vedtatt av fylkestinget i møte 5.12.2023, sak 53/2023. Fylkestinget vedtok revidert reglement for delegering og innstillingsrett i møte 10.12.2024, sak 114/24. Fylkesutvalget skal i henhold til delegasjonsreglementet iverksette arbeid med utarbeidelse av eierstrategier for fylkeskommunens selskaper, og evaluere fylkeskommunens eierskap i selskapene ved årlig å legge frem status om eierskapsporteføljen til fylkestinget (eierskapsmelding/eierskapsrapport). Fylkesutvalget innstiller i saker som fylkestinget skal behandle om eierskapsforvaltning. Fylkestinget vedtar eierstrategier for selskaper der fylkeskommunen har kontrollerende eller vesentlig eierandel, og for selskaper av særlig stor betydning for fylkeskommunens økonomi eller tjenesteproduksjon.

Administrativt er oppfølging av selskaper delt mellom de ulike fagetatene. Administrativ oppfølging inkluderer støtte til politisk nivå ved deltakelse på generalforsamling i tillegg til en operativ løpende dialog der hvor selskapene er tett på fylkeskommunens tjenesteområde.

Troms fylkeskommune har rutiner for eierstyring som revisor har fått opplyst at fylkeskommunen jobber videre med i 2025. Større deler av rutinene skal etter eventuelle justeringer nedfelles i kvalitetshåndboka. Leder av eierskapsteamet har opplyst at fylkeskommunen arbeider med rutinene, og at de har rutiner som fungerer i mellomtiden og som skal være kjent for de som arbeider med eierskapsforvaltning. Fokuset så langt i nye Troms fylkeskommune har vært å få avklart delingen med Finnmark med hensyn til selskaper og eierandeler og gjennomføring av årshjulet vedrørende eierskap første år med ny styringsmodell. Det har også vært fokus på å få et velfungerende delegasjonsreglement og andre reglementer tilpasset formannskapsmodellen, samt at fylkeskommunen har håndtert konkrete problemstillinger/saker tilknyttet enkeltsselskap og arbeidet med eierskapsmelding.

4.2 Eierskapsmelding

Fylkeskommunen skal minst en gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av fylkestinget.

Eierskapsmeldingen skal inneholde

- a) fylkeskommunens prinsipper for eierstyring
- b) en oversikt over selskaper, fylkeskommunale foretak og andre virksomheter som fylkeskommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser i
- c) fylkeskommunens formål med eierinteressene

Jf. kommuneloven § 26-1

Revisors funn

Eierskapsmelding 2020 for Troms og Finnmark fylkeskommune² var gjeldende eierskapsmelding for Troms fylkeskommune fram til ny eierskapsmelding ble vedtatt av fylkestinget i Troms fylkeskommune 25.3.2025.

Fylkestinget i Troms og Finnmark fylkeskommune behandlet sak om fordeling av Troms og Finnmark fylkeskommunes aksjer og eierinteresser til nye Troms fylkeskommune og Finnmark fylkeskommune i sak 101/22 i møte 13.12.2022. Fylkestinget vedtok at Troms fylkeskommune fra 1.1.2024 skulle overta fra Troms og Finnmark fylkeskommune alle fylkeskommunens gjenværende eierandeler i selskap der Troms fylkeskommune hadde eierskapet ved sammenslåingen av fylkene. Dette gjaldt følgende selskaper:

- Breibandsfylket AS
- Troms Holding AS
- Nordtro AS
- Inko AS
- Ressurs AS
- FilmCamp AS
- Davvi Álbmogiid Guovddás Os / Senter for Nordlige Folk AS
- KUPA AS
- Blått Kompetansesenter Nord AS
- Studiesenteret Midt-Troms AS
- Norinnova AS
- NORCE Norwegian Research Centre AS
- Nasjonalt Senter for Nordlandshest/Lyngshest AS
- Tromspotet AS
- Interkommunalt Arkiv Troms IKS
- Halti Kvenkultursenter IKS
- Sameiet Fylkeshuset i Troms

Fylkestinget i Troms og Finnmark fylkeskommune vedtok også at fylkestinget i 2023 skulle få forelagt sak/saker om fordeling av eierandeler ved oppdelingen av Troms og Finnmark fylkeskommune for følgende selskap:

- Bompengeselskap Nord AS
- Barentssekretariatet IKS
- VIGO IKS
- KomRev Nord IKS
- K-sekretariatet IKS
- Nord-Norges Europakontor – kommunalt oppgavefellesskap
- NDLA Nasjonal Digital Læringsarena IS
- Innovasjon Norge (særlovselskap)

Fylkestinget i Troms og Finnmark fylkeskommune behandlet sak 7/23 *Eierskap – Status 2023 – Eierskapsrapport* i møte 12.12.2023. Om bakgrunnen for saken fremgår det at saken ble fremmet for at fylkesrådet skal behandle en sak om status og utvikling i fylkeskommunens eierskapsengasjementer, og at fylkestinget skal orienteres om dette. Saken vil tjene til å gi de to nye fylkeskommunene som opprettes 1.1.2024 en oversikt over eierskap i selskaper.

² Vedtatt av fylkestinget i Troms og Finnmark fylkeskommune 08.12.2020 i sak 80/20.

I juni 2024 behandlet fylkestinget i Troms fylkeskommune og fylkestinget i Finnmark fylkeskommune parallelle saker om endelig økonomisk deling av Troms og Finnmark fylkeskommune.³

Troms fylkeskommune har utarbeidet et internt beslutningsnotat med tittelen *Beslutningsnotat - Eierskapsmelding og eierskapsrutiner. Delegering av oppgaver og ansvar datert*, datert 8.8.2024. Notatet beskriver blant annet organiseringen av arbeidet med eierskapsmeldingen og skisserer innholdet i eierskapsmeldingen. I notatet står det om fylkeskommunens eierskapsteam. Fylkeskommunen har hatt et operativt eierskapsteam med en deltaker fra hver etat som har eierskap i selskap + juridisk og økonomisk kompetanse (ved behov). Eierskapsteamet har fungert som faglig støtte for divisjonenes/etatenes oppfølging av eierskap og for fylkeskommunens samlede eierskapsarbeid.

I beslutningsnotatet står det at det anbefales at det opprettes et eierskapsteam i hovedtrekk etter samme mal som tidligere. Controller Hauk Are Kristiansen leder arbeidet i eierskapsteamet i 2024-2025. Eierskapsteamet bidrar i kvalitetssikringen av eierskapsmeldingen, eierskapsrutiner og oppfølging av disse, samt annet relevant arbeid med eierskap. I notatet er det vist til et årshjul med hovedelementer som har vært lagt til grunn. Det anbefales i notatet at årshjulet fortsatt legges til grunn og at endringer i rutiner blir innarbeidet.

Fylkesutvalget vedtok ved behandlingen av Eierskapsmelding 2024 i møte 25.11.2024 sak 133/24 at eierskapsmeldingen skal inneholde en oversikt over hvem som utgjør styret i selskapene og virkningstid for styremedlemmene i de ulike selskapene, i tillegg til en oversikt over hva styrehonorar utgjør.

Eierskapsmelding 2024 ble fremlagt for fylkestinget i Troms fylkeskommune i møte 10.12.2024, sak 105/24. Representanten Kristian Eilertsen (FrP) fremmet følgende forslag på vegne av alle gruppelederne:

«Saken trekkes. Fylkeskommunedirektøren forelegger fylkestinget ny sak i en slik form at det er mulig å behandle det enkelte eierskap, uten at mange representanter må erklæres inhabil.»

Fylkestinget sluttet seg enstemmig til forslaget og vedtok å trekke saken. En del av fylkestingsrepresentantene har styreverv i selskaper som omtales i eierskapsmeldingen og vil derfor erklæres inhabile ved behandling av eierskapsmeldingen. Begrunnelsen for at saken ble trukket gikk således ikke på det faglige innholdet i eierskapsmeldingen.

Fylkestinget behandlet Eierskapsmelding 2025 for Troms fylkeskommune i møte 25.3.2025 sak 8/25. Fylkestinget fattet følgende vedtak:

- 1. Fylkestinget vil sikre et aktivt og målrettet eierskap i selskaper der fylkeskommunen har eierinteresser. Fylkeskommunen skal være en aktiv, langsiktig og forutsigbar eier med mulighet til å utøve strategisk eierpolitikk. Dette for å sikre regional forankring 2 av viktige selskap og regionalpolitisk engasjement i selskaper som er viktig for samfunns- og næringsutvikling.*

³ Fylkestingssak 62/24 i Troms fylkeskommune og fylkestingssak 48/24 i Finnmark fylkeskommune.

2. *Fylkestinget vedtar «Eierskapsmelding 2025 for Troms fylkeskommune» vedlagt saken, jfr. kommuneloven § 26-1.*
3. *Fylkestinget ber fylkeskommunedirektøren om å legge fram en årlig sak for fylkestinget som viser status og utvikling med hensyn til fylkeskommunens eierskap i selskaper.*
4. *Troms fylkesting vedtar at det foretas en helhetlig gjennomgang av fylkeskommunens eierskap i de ulike selskaper i forbindelse med «Eierskapsmelding 2026». Dette inkluderer å vurdere avhendelse eller styrking av eierskapet i de selskapene fylkeskommunen har eierskap i.*

Fylkestinget ber om at fylkesutvalget nedsetter et arbeidsutvalg som skal foreta gjennomgangen av eierskapet til Troms fylkeskommune i de respektive selskapene. Arbeidsutvalget bes komme med en anbefaling til fylkestinget på fremtidige eierskap senest i desember 2025.

Som oppfølging av fylkestingets vedtak behandlet fylkesutvalget sak 42/25 *Arbeidsutvalg – Eierskap* i møte 29.4.2025. I saksframlegget er det vist til at eierskapsmelding vanligvis har vært behandlet i desembertinget, men at Eierskapsmelding 2025 ble behandlet i fylkestinget i mars 2025. Det står at det vil være naturlig å ta sikte på å kunne behandle neste sak om status og utvikling, Eierskapsmelding 2026, i fylkestinget i mars 2026. Ved denne behandlingen vil fylkesutvalgets behandling av arbeidsutvalgets anbefalinger kunne foreligge.

Fylkesutvalget vedtok i sak 42/25 å opprette et arbeidsutvalg med fem medlemmer, jf. kommuneloven § 5-7. I vedtaket punkt 5 står det at arbeidsutvalgets mandat er å foreta en helhetlig gjennomgang av fylkeskommunens eierskap i de ulike selskaper i forbindelse med «Eierskapsmelding 2026». Dette inkluderer å vurdere avhendelse eller styrking av eierskapet i de selskapene fylkeskommunen har eierskap i. Arbeidsutvalget skal etter gjennomgangen legge fram en anbefaling til fylkesutvalget knyttet til de selskap man eventuelt vurderer at fylkeskommunen bør søke å endre eierposisjon i.

Innholdet i eierskapsmeldingen

Eierskapsmeldingen skal være det overordnede politiske styringsinstrumentet for fylkestinget der premissene for fylkeskommunens forvaltning av selskaper og eierandeler fremgår, inkludert de krav fylkeskommunen setter til seg selv som eier. Fylkeskommunen skal ifølge eierskapsmeldingen utøve sitt eierskap gjennom vedtatt overordnet politikk i eierskapsmeldingen, i eierstrategier for enkeltelskap, gjennom bevisst og grundig arbeid med oppnevning av styremedlemmer og gjennom aktiv deltakelse i de operative eierorganene; generalforsamlingen, representantskapsmøtet eller årsmøtet.

Revisor har sammenlignet eierskapsmeldingen fra 2020 med eierskapsmeldingen fra 2025 og finner at innholdet i all hovedsak er likt. Prinsippene i eierskapsmeldingen fra 2025 er de samme prinsippene i eierskapsmeldingen fra 2020. I sak 7/23 som fylkestinget i Troms og Finnmark behandlet om status på eierskap 2023 vises det til fylkeskommunens prinsipper for eierstyring, vedtatt av fylkestinget i sak 89/20. De overordnede prinsippene for eierstyring er utdypet i eierskapsmeldingen punkt 1.5. I kapittel 5 i denne rapporten undersøker vi etterlevelsen av fylkeskommunens prinsipper og føringer i eierskapsmeldingen.

I Eierskapsmelding 2020 står det i punkt 1.6 om eierstrategi for de ulike selskap. Det står at det fremgår i eierskapsmeldingens kapittel 2 hva fylkeskommunen har som formål med de

selskapene fylkeskommunen har eierskap i. I eierskapsmeldingen står det at vesentlige endringer i forhold som påvirker verdiene eller formålet med eierskapet bør løpende vurderes og spørsmål stilles om endret eierstrategi.

I saksframlegget til sak 8/25 *Eierskapsmelding 2025* står det at fra Eierskapsmelding 2024 som fylkestinget vedtok å trekke, er fylkeskommunens formål med eierskapet tydeliggjort for mange av selskapene i forslaget til Eierskapsmelding 2025. Det er i tillegg gjort justeringer i tekst for enkeltelskaper, blant annet for Bredbåndsfylket AS, Troms Holding AS og Barentssekretariatet IKS.

I kapittel 2 i eierskapsmeldingen er det en tabell med oversikt over selskaper fylkeskommunen har eierskap i. Eierskapsmeldingen fra 2020 viser oversikt over Troms og Finnmark fylkeskommunes eierskap per oktober 2020. Fra 1.1.2024 og frem til vedtakelse av ny eierskapsmelding 25.3.2025 har Troms fylkeskommune dermed hatt en eierskapsmelding som ikke har vært oppdatert når det gjelder oversikten over selskapene. Eierskapsmelding 2025 viser oversikt over fylkeskommunens eierinteresser per januar 2025.

Revisors vurdering

Troms og Finnmark fylkeskommune hadde i tråd med kommuneloven § 26-1 utarbeidet en eierskapsmelding i 2020. Eierskapsmeldingen fra 2020 gjaldt for Troms fylkeskommune fra 1.1.2024 og til ny eierskapsmelding ble vedtatt. Fylkestinget vedtok Eierskapsmelding 2025 i møte 25.3.2025.

Vi har vurdert innholdet i eierskapsmeldingene opp mot kravene i kommuneloven § 26-1. Eierskapsmeldingen fra 2020 og Eierskapsmelding 2025 inneholder alle elementene som kommuneloven setter som minstekrav; a) fylkeskommunens prinsipper for eierstyring, b) en oversikt over selskapene og c) fylkeskommunens formål med sine eierinteresser.

4.3 Gjennomgang og revisjon av styringsdokumenter og avtaler

Fylkestinget bør jevnlig revidere styringsdokumentene og avtalene som regulerer styringen av selskapene.

Jf. KS-anbefaling nr. 5

Med styringsdokumenter og avtaler mener vi eierskapsmelding, vedtekter/selskapsavtale, aksjonæravtaler, eierstrategier og eventuelle andre vedtatte strategier.

Revisors funn

Eierskapsmelding 2025 ble som nevnt ovenfor vedtatt av fylkestinget 25.3.2025. Fra 1.1.2024 og frem til ny eierskapsmelding ble vedtatt gjaldt eierskapsmeldingen fra 2020 for Troms og Finnmark fylkeskommune. Eierskapsmeldingen er det overordnede styringsinstrumentet for fylkestinget, der premissene for forvaltningen av fylkeskommunens selskaper og eierandeler fremgår, inkludert de krav fylkeskommunen setter til seg selv som eier. I eierskapsmeldingen står det at fylkeskommunen skal utøve sitt eierskap gjennom blant annet vedtatt overordnet politikk i eierskapsmeldingen og i eierstrategier for enkeltelskap.

I eierskapsmeldingen står det at selskapets styre og administrasjon skal legge opp virksomhets- og forretningsstrategien innenfor en ytre ramme som er trukket opp av eier. Det er denne ytre rammen som er eierstrategien, og innenfor denne skal selskapet ha betydelig grad av spillerom.

Fylkestinget i Troms fylkeskommune hadde møte 5.12.2023. I dette møtet behandlet fylkestinget flere saker som omhandler eierstyring, blant annet revidering av selskapsavtaler og valg til styrer, råd og utvalg. Fylkestinget vedtok også reglement for delegering av myndighet i Troms fylkeskommune.

Bredbåndsfylket AS

Fylkestinget behandlet sak 75/24 *Eierstrategi Bredbåndsfylket AS* i møte 15.10.2024. I saksframlegget står det at eierskapet er regulert av en aksjonæravtale som først ble inngått i 2003 og sist ble endret i 2021. I vurderingen står det at den teknologiske utviklingen samt det at omsetningen i selskapet går ned, som følge av at flere av aksjonærene ikke etterlever dagens aksjonæravtale, aktualiserer behov for å vurdere dagens aksjonæravtale og utarbeide en strategi i selskapet i samråd med de øvrige eierne. Det står at det kan være grunnlag for å vurdere å avvikle eller i hvert fall revidere aksjonæravtalen. Fylkestinget vedtok i denne saken å igangsette arbeid med eierstrategi for Bredbåndsfylket AS.

Fylkesutvalget behandlet i møte 29.10.2024 sak 121/24 om fastsetting av mandat og utnevning av arbeidsgruppe som skal komme med en anbefaling til Troms fylkesting til eierstrategi for Bredbåndsfylket AS. Følgende mandat ble vedtatt:

- A. Arbeidsgruppen skal utarbeide en helhetlig og fremtidsretta strategi for Troms fylkeskommunes eierskap i Bredbåndsfylket AS, herunder hvordan fylkeskommunen skal benytte seg av selskapets tjenester i utvidet egenregi i fremtiden.
- B. Arbeidsgruppen skal vurdere behovet for at selskapet har en aksjonæravtale og evt. revidert aksjonæravtale, basert på de endringer i rammebetingelser og teknologi som selskapet står ovenfor.
- C. Arbeidsgruppen skal vurdere omfang av, og presisere omfang av bestilling av en ekstern verdivurdering av selskapet, både som fortsatt offentlig eid selskap og alternativt som privatisert dersom arbeidsgruppen skulle komme frem til at det er ønskelig å avvikle det offentlige eierskapet.
- D. Arbeidsgruppen skal særskilt vurdere selskapets rolle og plass i sikkerhets- og beredskapsmessig henseende knyttet til fylkets kommunikasjonsinfrastruktur.

Det fremgår også av vedtaket at det skal opprettes en referansegruppe som velges basert på innspill fra de øvrige eierne. Underveis i arbeidet skal de øvrige kommunene inviteres til å gi innspill.

På spørsmål om fylkeskommunens eierskapsmelding blir gjort kjent for selskapet eller på andre måter behandlet i selskapet svarte administrerende direktør i Bredbåndsfylket AS at styret blir orientert om alle aksjonærers eierskapsstrategi når denne blir kjent for selskapet. For fylkeskommunen er deres eierskapsstrategi til vurdering, og selskapet er involvert og godt kjent med prosessen.

På spørsmål om fylkeskommunen har utarbeidet andre førende dokumenter som selskapet forholder seg til svarte administrerende direktør at selskapet har utarbeidet etiske retningslinjer som ble opprettet i 2019 og sist revidert 28.1.2025.

Troms Holding AS

Revisor stilte spørsmål til styreleder i Troms Holding AS om fylkeskommunens eierskapsmelding blir gjort kjent for selskapet eller på andre måter behandlet i selskapet.

Styreleder svarte at eierskapsmeldingen ikke har hatt egen behandling i selskapet. Av selskapets styre er fire av fem medlemmer av fylkestinget og er gjennom dette godt kjent med fylkeskommunens eierskapsmelding.

Revisor stilte spørsmål til styreleder om selskapet har andre førende dokumenter som selskapet forholder seg til. Styreleder svarte at selskapet forholder seg til vedtektene og aksjonæravtale som førende dokument. Aksjonæravtalen beskriver blant annet hvordan selskapet skal anvende årlig overskudd gjennom tilskuddsordning og rammer for denne. Videre forholder selskapet seg til de rammer som legges ved aksjonærmøte og ved generalforsamling.

Barentssekretariatet IKS

Fylkestinget i Troms og Finnmark fylkeskommune behandlet sak 36/23 om fordeling av eierandeler i Nord-Norges Europakontor og Barentssekretariatet IKS fra 1.1.2024. Fylkestinget vedtok at selskapsavtale for Barentssekretariatet fremmes for de tre fylkestingene som tiltrer etter valget i september 2023.

Fylkestinget i Troms fylkeskommune behandlet sak om revidering av selskapsavtalen for Barentssekretariatet IKS i møte 05.12.2023 sak 27/23. Fylkestinget fattet følgende vedtak:

- 1. Fylkestinget i Troms vedtar revidert selskapsavtale for Barentssekretariatet i tråd med det vedlagte forslaget.*
- 2. Avtalen trer i kraft 1.1.24 under forutsetning av likelydende vedtak i fylkestingene i Finnmark og Nordland.*

I den reviderte selskapsavtalen ble det gjort tre endringer:

- Formålsparagrafen ble endret.
- Antall eiere ble endret fra to til tre; Nordland, Troms og Finnmark fylkeskommuner, hver med en eierandel på 33,33 %.
- Antall medlemmer av representantskapet ble endret fra seks til ni. Hver av de tre fylkestingene velger tre medlemmer. Det skal også oppnevnes to varamedlemmer for hvert faste medlem, i samsvar med endringer i IKS-loven.

I saksframlegget står det at bakgrunnen for revideringen av selskapsavtalen for Barentssekretariatet IKS er todelt. Selskapsavtalen måtte endres som følge av oppdelingen av Troms og Finnmark fylkeskommune. Barentssekretariatet ble også gitt et nytt formål, som en konsekvens av at samarbeidet med Russland ble redusert til et minimum etter Russlands invasjon i Ukraina. Barentssekretariatets arbeid innrettes nå mot nordområdene/Arktis, med et særlig fokus på det nordlige Norden.

Revisor stilte spørsmål om fylkeskommunens eierskapsmelding blir gjort kjent for selskapet eller på andre måter behandlet i selskapet. Bente Knudsen Helland, som er seksjonsleder for internasjonalt samarbeid, bærekraft og analyse i Troms fylkeskommune og styremedlem i Barentssekretariatet IKS, svarte at eierskapsmeldingen ikke er blitt særskilt diskutert eller behandlet i selskapet. I forbindelse med den årlige eierskapsmeldingen til fylkestinget er det kontakt mellom saksbehandler i fylkeskommunen og administrasjons- og økonomisjefen i Barentssekretariatet for å sikre at riktig informasjon blir oppgitt i saksframlegget. På spørsmål om fylkeskommunen har utarbeidet andre førende dokumenter som selskapet forholder seg til svarte hun at Barentssekretariatet har utarbeidet etiske retningslinjer, noe som er et krav til selskaper Troms fylkeskommune er eier av, ifølge eierskapsmeldingen.

Interkommunalt arkiv Troms IKS

Fylkestinget i Troms og Finnmark fylkeskommune behandlet sak om endring i selskapsavtalen til Interkommunalt arkiv Troms IKS i møte 14.3.2023 sak 22/23. Det ble gjort endringer i selskapsavtalen som følge av at Harstad kommune ble ny deltaker i selskapet samt at eierandelen ble endret.

Representantskapet i Arkiv Troms vedtok på årsmøte 3.5.2024 i sak 2024/5 å gjøre endringer i selskapsavtalens §§ 8, 9 og 17 etter forslag fra styret. Det fremgår av protokollen at oppdatert selskapsavtale sendes alle deltakere til orientering. Revisor finner ikke at fylkestinget har behandlet denne selskapsavtalen eller tatt den til orientering.

Revisor stilte spørsmål til styreleder i Interkommunalt arkiv Troms IKS om fylkeskommunens eierskapsmelding blir gjort kjent for selskapet eller på andre måter behandlet i selskapet. Styreleder svarte at de ikke er blitt gjort kjent med eierskapsmeldingen eller hatt den til behandling. På spørsmål om fylkeskommunen har utarbeidet andre førende dokumenter som selskapet forholder seg til svarte styreleder nei.

Revisors vurderinger

Revisors vurdering er at fylkestinget jevnlig har revidert styringsdokumenter og avtaler som regulerer styringen av selskapene i tråd med jf. KS-anbefaling nr. 5.

4.4 Bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling og representantskapsmøter

Bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling og representantskapsmøter bør tas inn i selskapenes vedtekter og selskapsavtaler, slik at det tas hensyn til fylkeskommunens behov for å ha tid til å behandle aktuelle saker.

Jf. KS-anbefaling nr. 8

*Revisors funn***Bredbåndsfylket AS og Troms Holding AS**

Revisor kan ikke se at det er tatt inn bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling i selskapenes vedtekter.

Barentssekretariatet IKS

Revisor kan ikke se at det er tatt inn bestemmelser om innkallingsfrist til representantskapsmøter i selskapsavtalen.

Interkommunalt arkiv Troms IKS

I selskapsavtalen til Interkommunalt arkiv Troms IKS står det i § 9 om representantskapets møter. Leder av representantskapet kaller inn til representantskapsmøte med fire ukers varsel. Innkallingen skal være skriftlig og inneholde sakliste. Deltakerne skal ha varsel om representantskapsmøte med samme frist.

Revisors vurderinger

Det er ikke bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling i vedtektene til Bredbåndsfylket AS og Troms Holding AS. Det er ikke bestemmelser om frist til representantskapsmøter i selskapsavtalen til Barentssekretariatet IKS. Interkommunalt arkiv

Troms IKS har bestemmelser om innkallingsfrist til representantskapsmøter i selskapsavtalen, i tråd med KS-anbefaling nr. 8.

4.5 Regler og rutiner for kontrollen med selskapene

Kontrollutvalget har ansvar for at det føres kontroll med forvaltningen av fylkeskommunens eierinteresser i selskaper, jf. kommuneloven § 23-2 bokstav d. Kontrollutvalget har en viktig rolle i fylkeskommunens kontroll med selskapene. Kontrollutvalgets oppgave i forbindelse med selskapskontroll er todelt; eierskapskontroll som er en obligatorisk del og forvaltningsrevisjon som er en frivillig del.

Kontrollutvalget har etter kommuneloven § 23-6 en vidtgående rett til opplysninger og innsyn i selskaper som fylkeskommunen i sin helhet eier alene eller sammen med andre fylkeskommuner, og en rett til å foreta undersøkelser i slike selskaper. I selskaper med flere eiere bør eierne koordinere sin kontrollvirksomhet.

Fylkeskommunen skal sørge for at kontrollutvalget blir varslet om møter i generalforsamling, representantskap og tilsvarende organer, jf. kommuneloven § 23-6 fjerde ledd. Kontrollutvalget har rett til å være til stede i disse møtene. Bestemmelsen ble endret i 2023 og det står i forarbeidene⁴ i merknader til bestemmelsen at endringene skal tydeliggjøre at kommuner og fylkeskommuner skal sørge for at kontrollutvalget varsles om planlagte møter i generalforsamling, representantskap og tilsvarende organer. Dette betyr at det må være avklart i fylkeskommunen hvordan varsling skal skje og at fylkeskommunen må følge opp at kontrollutvalget faktisk mottar varsel. I forarbeidene står det at fylkeskommunen har frihet til å bestemme hvordan kontrollutvalget underrettes om at det skal være møter.

I tilfeller hvor flere eier- eller deltakerkommuner i et selskap eller et interkommunalt samarbeid har samme kontrollutvalgssekretariat, vil for eksempel varslingsplikten være oppfylt ved at det er avklart at én kommune har fått ansvar for å sende informasjon om møter, eller ved at det er avklart gjennom eierstyringen at selskapet eller det interkommunalt samarbeidet selv sender varsel. Det ligger i varslingsplikten at kontrollutvalget får beskjed om møter tidsnok til at kontrollutvalget får praktisk mulighet til å kunne delta på møtene.

Det er viktig at kontrollutvalget sikres gode nok rammebetingelser slik at kontrollutvalget har mulighet til å utøve sin funksjon på en god måte. KS har anbefalt at fylkeskommunen innenfor rammen av kommunelovens bestemmelser fastsetter regler og etablerer rutiner for kontrollen med selskapene, hvilke dokumenter som uoppfordret skal sendes kontrollutvalget og hvem som har plikt til å sørge for dette.

Fylkeskommunen bør fastsette regler og etablere rutiner for kontrollen med selskapene, hvilke dokumenter som uoppfordret skal sendes kontrollutvalget og hvem som har plikt til å sørge for dette.

Jf. kommuneloven § 23-6 og KS-anbefaling nr. 21

Revisors funn

Det har vært praksis i tidligere Troms fylkeskommune og Troms og Finnmark fylkeskommune at kontrollutvalsmedlemmene – ved anledning – har deltatt på møter i selskapene. Selskapene

⁴ Prop.60 L (2022-2023) Endringer i kommuneloven m.m.

er blitt fordelt blant medlemmene. Kontrollutvalget i Troms fylkeskommune behandlet sak om deltakelse på generalforsamlinger og representantskapsmøter i møte 3.4.2024 sak 20/24. Kontrollutvalget vedtok å fordele selskapene mellom seg.

Revisor etterspurte fylkeskommunens skriftlige rutiner for eierstyring. I *Beslutningsnotat - Eierskapsmelding og eierskapsrutiner. Delegering av oppgaver og ansvar datert*, datert 08.08.2024, står det blant annet om problemstillinger som fylkeskommunen må jobbe med i det videre. I beslutningsnotatet står det opplistet noen kulepunkter med utfordringer som er erfart knyttet til dette. Et av kulepunktene er «*registrering av invitasjoner til generalforsamlinger/representantskapsmøter i fylkeskommunens systemer/postmottak, og hos både fylkesordfører og fylkeskommunedirektør + selskap*». Et annet kulepunkt er «*sørge for at kontrollutvalget får tilsendt de invitasjoner de skal ha.*»

I fylkeskommunens kvalitetshåndbok som revisor har fått tilgang til, er det et dokument med tittel *Eierskapsforvaltning* som gjelder fra 19.2.2025. I dokumentet er det beskrevet hvilket oppfølgingsansvar næringssetaten har knyttet til eierskapsforvaltning.⁵ Gjennomføring av oppfølgingsansvaret knyttet til eierskapsforvaltning av selskapene innebærer blant annet å:

- få rede på og meld inn dato for generalforsamling/aksjonærmøter til eierskapsgruppa i fylkeskommunen
- sjekke at formell innkalling er ankommet og har blitt sendt til politisk ledelse

Fylkeskommunedirektøren sendte brev 5.3.2025 med tittelen *Kopi av innkalling til representantskapsmøte til kontrollutvalget* til interkommunale selskap der Troms fylkeskommune er eier.⁶ I brevet vises det til bestemmelsen i kommuneloven § 23-6 om at kommuner og fylkeskommuner skal sørge for at kontrollutvalget blir varslet om møter i generalforsamling, representantskap og lignende organer. I brevet ber Troms fylkeskommune selskapene som er mottaker av brevet om å sende kopi av innkalling til representantskapsmøte til K-sekretariatet IKS. Fylkeskommunen ber videre om at selskapet innarbeider dette som en rutine i forbindelse med framtidige representantskapsmøter.

Fylkeskommunedirektøren sendte brev 5.3.2025 med tittelen *Kopi av innkalling til generalforsamling til kontrollutvalget* til offentlige eide aksjeselskap der Troms fylkeskommune er eier.⁷ I brevet ber fylkeskommunen selskapene som er mottaker av brevet om å sende kopi av innkalling til generalforsamling til K-sekretariatet IKS. Videre ber fylkeskommunen om at selskapene innarbeider dette som en rutine i forbindelse med fremtidige generalforsamlinger.

Revisor har gjennomgått innkallinger og protokoller fra representantskapsmøter i Barentssekretariatet IKS i 2024. Det fremgår av protokollene at kopi av innkallingene er sendt til K-sekretariatet. I protokollen fra årsmøte 3.5.2024 i representantskapet i Interkommunalt arkiv IKS står det at Christine Killie fra kontrollutvalget i Troms fylkeskommune deltok.

⁵ Næringsstatens oppfølgingsansvar knytter seg til følgende selskaper: Bredbåndsfylket AS, FilmCamp AS, NordNorsk Reiseliv AS, KUPA AS, Nasjonalt Senter for Nordlandshest/Lyngenhest AS, Norinnova AS, NORCE Holding AS og Innovasjon Norge, særlovsselskap.

⁶ Mottakere av brevet: Halti Kvenkultursenter IKS, Interkommunalt arkiv Troms IKS, KomRev NORD IKS, K-Sekretariatet IKS, Barentssekretariatet IKS, og Novari IKS.

⁷ Mottakere av brevet: Troms Holding AS, Hålogaland Teater AS, Arktisk Film Norge AS, Kvääntiteatteri AS, Ressurs Tromsø AS, Nordtro AS, Romssa Sámi Viessu – Samisk Hus Tromsø AS, Bredbåndsfylket AS, Inko Holding AS, Bompengeselskap Nord AS og Film Camp AS.

Revisors vurdering

Fylkeskommunedirektøren har i brev datert 5.3.2025 bedt selskapene som Troms fylkeskommune er eier i om å sende kopi av innkalling til representantskapsmøte og generalforsamling til K-sekretariatet IKS. Fylkeskommunen har bedt om at selskapene innarbeider dette som en rutine i forbindelse med framtidige representantskapsmøter og generalforsamlinger. Revisor vurderer derfor at fylkeskommunen nylig har etablert rutiner for at det er selskapene som er ansvarlig for å sende kopi av innkalling til representantskapsmøte og generalforsamling til kontrollutvalget v/K-sekretariatet IKS. Vår vurdering er at Troms fylkeskommune har oppfylt kriteriet fra kommuneloven § 23-6 og KS-anbefaling nr. 21 om å fastsette regler, etablere rutiner for kontrollen med selskapene og om hvilke dokumenter som skal sendes til kontrollutvalget.

5 ETTERLEVELSE AV PRINSIPPER I EIERSKAPSMELDINGEN

5.1 Om fylkeskommunens overordnede prinsipper for eierstyring

Eierskapsmelding 2020 inneholder Troms og Finnmark fylkeskommunes overordnede prinsipper for eierstyring. Prinsippene bygger i stor grad på statens gjeldende eierskapspolitikk og anbefalinger fra KS. Revisor har lagt til grunn prinsippene i eierskapsmeldingen fra 2020 siden dette var gjeldende eierskapsmelding fram til ny eierskapsmelding ble vedtatt av fylkestinget 25.3.2025. Prinsippene er videreført i den nye eierskapsmeldingen til Troms fylkeskommune, jf. Eierskapsmelding 2025. I Eierskapsmelding 2020 står det i punkt 1.4 om fylkeskommunens fem prinsipper for eierstyring, som er følgende:

- 1. Det skal være åpenhet knyttet til Troms og Finnmark fylkeskommunens eierskap i selskapene.*
- 2. Troms og Finnmark fylkeskommunes eierskap skal fremme samfunnsansvarlig drift og bærekraftig samfunnsutvikling.*
- 3. Troms og Finnmark fylkeskommune skal utøve sin eierrolle gjennom aktiv bruk av generalforsamlinger, representantskapsmøter, eiermøter og bevisst oppnevning av styrerepresentanter.*
- 4. Styrene i selskapene som Troms og Finnmark fylkeskommune er medeier i skal være sammensatt med en så helhetlig kompetanse som mulig i forhold til selskapets ståsted og forventede videre utvikling.*
- 5. Godtgjøring til styrets medlemmer og lønn til selskapets leder skal fremstå som rimelig med hensyn til ansvar, kompetanse, arbeidets omfang og selskapets kompleksitet.*

I Eierskapsmeldingen punkt 1.5 er prinsippene utdypet. For å undersøke om Troms fylkeskommune etterlever sentrale føringer for eierstyring og kontroll i den nye organisasjonen, herunder særlig føringer i fylkeskommunens eierskapsmelding har vi utledet kriterier fra prinsippene i eierskapsmeldingen. De ovennevnte prinsippene er nærmere utdypet i eierskapsmeldingen. Kriteriene fremgår i tekstbokser nedenfor. Vi viser også til KS-anbefalingene som prinsippene baserer seg på.

5.2 Åpenhet

Det skal være informasjon om alle eierforhold på Troms fylkeskommunes nettside.

Jf. Eierskapsmelding

Det skal utarbeides årlige eierskapsrapporter om tilstanden (økonomi, spesielle forhold osv.) for selskapene.

Jf. Eierskapsmelding og KS-anbefaling nr. 4

Det skal være åpenhet om valg av styrerepresentanter til de ulike selskapene og godtgjørelsen til styret.

Styreverv skal gjøres allment tilgjengelig på Troms fylkeskommunes nettside og gjennom styrevervregisteret eller lignende.

Jf. Eierskapsmelding og KS-anbefaling nr. 17

*Revisors funn*Informasjon om eierforhold på Troms fylkeskommunes nettside

Vi har undersøkt hva som foreligger av informasjon om eierforhold på Troms fylkeskommunes nettside. Fylkeskommunen har ikke en egen side med informasjon om eierforhold på nettsiden. Det er imidlertid informasjon om fylkeskommunens eierforhold i Eierskapsmelding 2024 (ikke vedtatt av fylkestinget) og Eierskapsmelding 2025, som er tilgjengelig på fylkeskommunens nettsider ved søk i sakspapirene.

I fylkeskommunens årsberetning for 2024 står det om eierskapsforvaltning. Det står blant annet at fylkeskommunen har arbeidet med videreutvikling av interne rutiner for å legge til rette for oppfølging av selskapene i tråd med fylkestingets vedtak. Det står også at Eierskapsmeldingen 2025 gir en samlet oversikt over selskapene som Troms fylkeskommune har eierskap i per 31. desember 2024. I eierskapsmeldingen er det gjort en gjennomgang av fylkeskommunens eierinteresser per januar 2025, som omfatter 22 aksjeselskaper, seks interkommunale selskaper og seks selskaper av andre selskapsformer.

Årlige eierskapsrapporter

Fylkesrådet i Troms og Finnmark fylkeskommune vedtok i sak 159/20 rutiner for oppfølging av fylkeskommunens eierskap. Fylkesrådet la til grunn et årshjul for oppfølging av fylkeskommunens eierskap. I årshjulet står det at fylkestinget behandler eierskapsmelding i år der det er prinsipielle endringer. I de år der det ikke legges frem en revidert eierskapsmelding for fylkestinget, utarbeides det en årlig eierskapssak til politisk behandling hvert år i siste kvartal.

I årene 2021, 2022 og 2023 ble det lagt fram eierskapsrapporter for fylkestinget i desember. Eierskapsrapportene inneholder prinsippene for eierstyring, en oppdatert oversikt over eierporteføljen, samt informasjon knyttet til enkeltselskap der det har vært en særskilt utvikling fra vedtatt eierskapsmelding, eller der det har vært andre særskilte problemstillinger.

Fylkestinget i Troms og Finnmark fylkeskommune behandlet *Eierskap – Status 2023 - Eierskapsrapport* i møte 12.12.2023 som orienteringssak 7/2023. Om bakgrunnen for saken står det at saken fremmes for at fylkesrådet skal behandle en sak om status og utvikling i fylkeskommunens eierskapsengasjementer, og at fylkestinget skal orienteres om dette. Saken vil tjene til å gi de to nye fylkeskommunene som opprettes 1.1.2024 en oversikt over eierskap i selskaper. I saken følger en oversikt over eierandeler per 2023, samt en beskrivelse av enkeltselskaper der det har skjedd endringer som er særskilt å bemerke.

I rapporteringen om status på eierskap i 2023 står det følgende om **Barentssekretariatet IKS**:

Av vedtaket i fylkestingssak 36/23 framgår det at Barentssekretariatet IKS fra 1. januar 2024 vil gå fra et todelt til et tredelt eierskap, Nordland fylkeskommune, Troms fylkeskommune og Finnmark fylkeskommune.

På grunn av Russlands angrepskrig mot Ukraina, så må formålet og arbeidsoppgavene til Barentssekretariatet IKS endres.

Pr september 2023 pågår det et arbeid mellom eierfylkene, Barentssekretariatet IKS, UD og KDD med mål om å endre formål og finansiering for sekretariatet, med virkning fra 2024.

Endringene må vedtas i det kommende statsbudsjettet og i selskapsavtalen fra eierfylkene. Dette vil trolig skje i desember 2023.

Om fremtidig eierskap – Troms fylkeskommune står det følgende om **Bredbåndsfylket AS**:

Troms og Finnmark fylkeskommune eier 80,64 % av aksjene i selskapet. Øvrige eiere er kommunene i Troms med lik andel, med unntak av sammenslåtte Senja kommune som er nest største eier etter å ha overtatt eierskapet til 4 kommuner. Tromsø kommune fremmet høsten 2022 et ønske om å kjøpe en større andel av selskapet fra fylkeskommunen.

Fylkestinget i Troms og Finnmark har i sak 86/23 vedtatt å gi fullmakt til Fylkesrådet i Troms og Finnmark, til salg av aksjer og endringer i aksjonæravtalen for selskapet for å tilrettelegge og evt. gjennomføre salg. Det er dermed åpnet for gjennomføring av et eventuelt nedsalg av fylkeskommunal eierandel, ned til 51%, forutsatt at partene blir enige om forhold vedrørende salget, herunder verdi på aksjer og oppgjørform.

Selskapet melder om reduserte inntekter og utsikter til fremtidig underskudd på driften, som følge av at eierne i økt grad setter sine bredbåndstjenester på anbud, i stedet for å benytte seg av selskapets tjenester i utvidet egenregi som de etter aksjonæravtalen har forpliktet seg til.

Troms og Finnmark fylkeskommune ble i mars 2023, sammen med en av de øvrige eierkommunene, Tjeldsund kommune, meldt inn for Klagenemnda for offentlige anskaffelser (KOFA) av Bedriftssystemer AS, for det klager mener er ulovlig bruk av utvidet egenregi ved kjøp av tjenester fra Bredbåndsfylket AS. Dette ble bestridt av fylkeskommunen og Tjeldsund kommune. Saken ble avgjort av klagenemnda den 16. oktober 2023, og fylkeskommunen og Tjeldsund kommune er av klagenemnda funnet å ha oppfylt vilkårene for utvidet egenregi og dermed er det ikke grunnlag for påstand fra klager, om brudd på regelverket for offentlige anskaffelser. Avgjørelsen kan ikke påklages og klager må evt. reise søksmål for domstolene eller fremme ny klage ovenfor ESA dersom en ønsker å gå videre med saken. Basert på avgjørelsen til KOFA legges det opp til at fylkeskommunen avklarer, etter dialog med Bredbåndsfylket og selskapets revisor, forhold knyttet til bruk av utvidet egenregi ved anskaffelser fra selskapet.

Om **Troms Holding AS** står det følgende i rapporteringen fra 2023:

Ingen endringer i eierskap eller vedtekter.

I fylkestingssak 39/23 Oppstartmelding for revidering av eierstrategi Troms Kraft ble det foreslått medlemmer til en tverrpolitisk arbeidsgruppe og fylkesrådet vedtok i sak 355/23 medlemmer og mandat for gruppens arbeid i tråd med fylkestingets vedtak. Ny eierstrategi vil bli lagt fram for behandling i fylkestinget i Troms og vil bli behandlet av generalforsamlingen i Troms Holding i 2024.

For **Interkommunalt Arkiv Troms IKS** var det ikke rapportert om vesentlige endringer etter fylkestingssak 99/22 Eierskapsrapport 2022.

Eierskapsmelding 2024 ble lagt fram for fylkestinget i desember 2024, men som nevnt ovenfor vedtok fylkestinget å trekke saken. Fylkestinget vedtok ved behandling av Eierskapsmelding 2025 å videreføre rutinen om at det hvert år legges frem sak for fylkestinget med oversikt over status og utvikling i fylkeskommunens eierskapsengasjementer, dvs. en eierskapsrapport.

Åpenhet om valg av styrerepresentanter til selskapene og godtgjørelsen til styret

Ved fylkesutvalgets innstillende behandling av Eierskapsmelding 2024 vedtok fylkesutvalget i sak 133/24, punkt 4: «For framtiden skal eierskapsmeldingen inneholde hvem som utgjør styret

og virkningstid for styremedlemmene i de ulike selskapene, i tillegg en oversikt over hva styrehonorar utgjør.» En oversikt over styremedlemmer, virkningstid og styrehonorar følger som vedlegg til Eierskapsmelding 2025 for Troms fylkeskommune.

Bredbåndsfylket AS

I vedtektene til Bredbåndsfylket AS § 5 står det at selskapets styre skal bestå av 1-5 medlemmer, etter generalforsamlingens nærmere beslutning. Generalforsamlingen velger styrets leder.

Generalforsamlingen valgte styre og behandlet sak om fastsettelse av styrets honorar i ordinær generalforsamling 14.6.2024. Utlippet nedenfor viser hvilke styremedlemmer som ble valgt av generalforsamlingen i sak 12/24.

Utlipp 1: Vedtak sak 12/24 Valg av styre. Protokoll fra ordinær generalforsamling 2024



Vedtak:

Cecilie Mathisen, styremedlem (2024-2026) velges for to (2) år
Bernt Lyngstad styremedlem (2024-2026) velges for to (2) år
Kjell-Sverre Myrvoll, styremedlem (2024-2026) velges for to (2) år

Roar Hausner, styreleder velges for et (1) år

Alle fire (4) enstemmig valgt.

Troms Holdning AS

Troms fylkesting foretok valg til diverse styrer, råd og utvalg i møte 5.12.2023, i sak 57/23. Fylkestinget valgte fem medlemmer og varamedlemmer til styret i Troms Holding. I saksfremlegget er det vist til Troms Holdning sine vedtekter § 4 hvor det fremgår at «*Selskapet skal ha et styre på fra 1 til inntil 5 medlemmer*». Det står videre at vedtektene ikke sier noe om varamedlemmer, men at aksjeloven åpner for at man som medlem kan fratre styret. Dersom styremedlemmene har personlig vara, unngår man suppleringsvalg slik at styret er beslutningsdyktig. Utlippet nedenfor fra fylkestingets saksprotokoll i sak 57/23 viser hvem som ble valgt som styremedlemmer og varamedlemmer i Troms Holding.

Utlipp 2: Valgte styremedlemmer og varamedlemmer til Troms Holding, jf. fylkestingets vedtak i sak 57/23

Medlem	Vara
Benjamin Furuly (H)	Håkon Vahl (H)
Kari-Anne Opsal (AP)	Eirik Losnegaard Mevik (AP)
Aleksandra Seljeseth (AP)	Irene Dahl (V)
John Karlsen (FrP)	Katrine Boel Gregussen (SV)
Irene Lange Nordahl (Sp)	Bjørn L. Haug (INP)

Generalforsamlingen i Troms Holding AS behandlet sak 6 *Valg av nytt styre* i ekstraordinær generalforsamling 17.1.2024.

I vedlegg til Eierskapsmelding 2025 om styremedlemmer, virkningstid og styrehonorar står det at det ikke er fastsatt en virkningstid for styreverv i Troms Holding AS, og at styret velges ved generalforsamling.

Barentssekretariatet IKS

I selskapsavtalen for Barentssekretariatet IKS som er gjeldende fra 2024 er det bestemmelser om selskapets styre i § 7. Representantskapet velger et styre som skal ha tre til fem medlemmer, med personlige varamedlemmer. Det skal etterstrebases en regional balanse, med ett styremedlem foreslått fra hver fylkeskommune. Valg til styret gjøres for to år. Representantskapet skal ha en valgkomite, med en representant utpekt fra hver fylkeskommune.

Representantskapet i Barentssekretariatet IKS foretok valg av styre i sak 4 i møte 14.6.2023. I protokollen fra møtet står det at valgkomiteen har bestått av Kristina Torbergsen (TFK), Hans-Jacob Bønå (FFK) og Marianne Dobak Kvensjø (NFK). Innstilling ble sendt til representantskapet 14. juni. Representantskapet valgte styre i henhold til valgkomiteens innstilling, se utklippet nedenfor.

Utklipp 4: Vedtak sak 4 Valg. Fra protokoll representantskapsmøte i Barentssekretariatet IKS 14. juni 2024

Leder	Bjørn Olsen	Vara: Jørgen Bikset	Nordland
Nestleder	Odne Stunes	Vara: Vanja Terentieff	Troms
Styremedlem	Helen Andersen	Vara: Øystein Ruud	Finnmark
Styremedlem	Bente K. Helland	Vara: Ian Jawahir	Troms
Styremedlem	Eilen Zakariassen	Vara: Zdenek Dvorak	Nordland

Representantskapet behandlet sak 5/2024 om styrets godtgjørelser i møte 14.6.2024.

På Barentssekretariatets nettside er det informasjon om styrets sammensetning og møteplan for styret.

Interkommunalt arkiv Troms IKS

Representantskapet i Interkommunalt arkiv Troms IKS behandlet sak 2024/10 *Valg* på årsmøte 3.5.2024. Det fremgår av protokollen at valgkomiteens innstilling ble enstemmig godkjent, se utklipp fra protokollen nedenfor. Representantskapet utpekte også en ny valgkomité bestående av tre medlemmer. Per-Inge Søreng i Troms fylkeskommune er valgt som leder av valgkomiteen.

Utklipp 3: Sak 2024/20 Valg. Fra Årsmøteprotokoll – Interkommunalt arkiv Troms IKS

Sak 2024/10 Valg

Valgkomitéens innstilling ble enstemmig godkjent.

Styrets medlemmer og varamedlemmer er nå:

- Leder Jan-Eirik Nordahl, Sørreisa kommune (gjenvolgt for 2 år)
 - Nestleder Ellinor Anja Evensen, Nordreisa kommune (ikke på valg)
 - Styremedlem Terje Bertheussen, Salangen kommune (ikke på valg)
 - Styremedlem Stine Larsen Loso, Troms fylkeskommune (gjenvolgt for 2 år)
 - Ansattes representant Dag-Ivar Halvorsen
-
1. varamedlem Hilde Grønaas Størseth, Lyngen kommune (ikke på valg)
 2. varamedlem Oscar Jakob Nergård, Senja kommune (ikke på valg)
 3. varamedlem Karin Vabog Christiansen, Harstad kommune (gjenvolgt for 2 år)
 4. varamedlem Roald Pedersen, Ibestad kommune (gjenvolgt for 2 år)

Representantskapet utpekte ny valgkomité, med følgende sammensetning:

- Per-Inge Søreng, Troms fylkeskommune (leder)
- Heid-Randi Nilsen, Harstad kommune
- Kjell-Sverre Myrvoll, Dyrøy kommune

Årsmeldingene for Interkommunalt arkiv Troms IKS er tilgjengelig på selskapets nettside. I Årsmelding 2023 står det i innledningen om styret. Det står hvem styret besto av før årsmøtet og etter årsmøtet, hvor mange møter styret hadde og antall saker som ble behandlet, samt hvor mye styret har fått utbetalt i møtegodtgjørelse i 2023.

Er styreverv allment tilgjengelig på Troms fylkeskommunes nettside og i styrevervregisteret eller lignende?

I Eierskapsmelding 2020 for Troms og Finnmark fylkeskommune og Eierskapsmelding 2024 for Troms fylkeskommune (ikke vedtatt) står det at styreverv skal gjøres allment tilgjengelig på fylkeskommunens nettsider og gjennom styrevervregisteret eller lignende. I Eierskapsmelding 2025 er dette endret til at informasjon om valg av styrerepresentanter og godtgjørelsen til styret følger som vedlegg til eierskapsmeldingen og vil da bli allment tilgjengelig på Troms fylkeskommunes nettsider.

Revisor har gjort søk på fylkeskommunens nettside for å finne informasjon om styreverv. Søketreff på «styreverv» førte til en side med lenke til KS sitt styrevervregister på fylkeskommunens nettside, se utklipp nedenfor.

Utklipp 5: fra Troms fylkeskommunes nettside

Styrevervsregister

Fylkespolitikere i Troms kan inneha en rekke ulike verv. I styrevervsregisteret til Kommunenes Sentralforbund (KS) kan du søke opp alle politikerne.

Publisert: 23.10.2023 14.45 Sist endret: 23.10.2023 14.45

Søk i styrevervsregisteret her 

Det er politikerne selv som har ansvar for å legge inn egne styreverv i registeret.

Kilde: <https://www.tromsfylke.no/politikk/for-politikere/styrevervsregister/>

KS sitt styrevervregister ble avviklet fra og med 1.4.2025 med begrunnelsen at det ikke lenger imøtekom kommunesektorens og allmenhetens behov, verken teknisk og funksjonelt.

En oversikt over styremedlemmer, virkningstid og styrehonorar er tilgjengelig som vedlegg til Eierskapsmelding 2025 for Troms fylkeskommune.

Revisors vurderinger

Troms fylkeskommune har ikke lagt ut informasjon om alle eierforhold og styreverv på nettsiden slik at det er mulig å finne ved søk i søkefeltet på nettsiden. Det er imidlertid informasjon om alle eierforhold i fylkeskommunens eierskapsmelding. Som vedlegg til Eierskapsmelding 2025 er det informasjon om styreverv og styrehonorar. Vår vurdering er at kravet i eierskapsmeldingen om at det skal være informasjon om alle eierforhold på Troms fylkeskommunes nettside ikke er fullt ut oppfylt.

Revisors vurdering er at fylkeskommunen har rutiner for utarbeidelse av årlige eierskapsrapporter i tråd med eierskapsmeldingen og KS-anbefaling nr. 4. Fylkestinget i Troms og Finnmark behandlet sak om status på eierskap i møte 12.12.2023. I denne saken fikk fylkeskommunen en oversikt over eierforholdene i de nye fylkeskommunene fra 1.1.2024. Eierskapsmelding 2024 ble lagt fram for fylkestinget desember 2024, men fylkestinget vedtok å trekke saken. Fylkestinget behandlet Eierskapsmelding 2025 i mars 2025.

Revisors vurdering er at fylkeskommunen ivaretar krav i eierskapsmeldingen om at det skal være åpenhet om valg av styrerepresentanter til de ulike selskapene og godtgjørelsen til styret. Det er imidlertid forbedringspotensiale på dette området siden føringen fra eierskapsmeldingen om tilgjengeliggjøring av styreverv skal gjøres tilgjengelig på fylkeskommunens nettside ikke er fullt ut ivaretatt.

5.3 Samfunnsansvar og etiske retningslinjer

Selskaper som Troms fylkeskommune er eier av skal utarbeide og jevnlig revidere etiske retningslinjer for selskapsdriften.

Jf. Eierskapsmelding og KS-anbefaling nr. 19

Revisors funn

I eierskapsmeldingen står det at selskaper som fylkeskommunen har store eierandeler i vil ha betydning for fylkeskommunens omdømme og omdømmebygging, og det er derfor viktig at selskapene arbeider med sitt samfunnsansvar. Selskapene skal ivareta sitt samfunnsansvar, blant annet knyttet til miljø, likestilling og åpenhet. Eierskapsmeldingen viser til KS sin anbefaling om at eier bør påse at selskapsstyrene utarbeider, og jevnlig reviderer, etiske retningslinjer for selskapsdriften. I eierskapsmeldingen står det at selskaper som fylkeskommunen er eier av skal utarbeide etiske retningslinjer og ha høye etiske standarder i alle forhold.

Bredbåndsfylket AS

Revisor har fått tilsendt dokumentet *Etiske retningslinjer* som gjelder for Bredbåndsfylket AS. Dokumentet ble opprettet 11.3.2019 og sist revidert 28.1.2025. Det står i retningslinjene at alle ansatte har et personlig og selvstendig ansvar for å følge de fastsatte etiske retningslinjer.

Troms Holding AS

Revisor har fått opplyst at det ikke er utarbeidet særskilte etiske retningslinjer for selskapet, men at det er lagt etiske prinsipper/føringer til grunn ved utarbeidelse av for eksempel finansreglement. Styret vedtar og signerer en åpenhetserklæring i tråd med åpenhetsloven.⁸ Åpenhetserklæringen er tilgjengelig på selskapets nettside.

Barentssekretariatet IKS

Revisor har fått tilsendt personalhåndboka for Barentssekretariatet. Personalhåndboka inneholder praktisk og etisk regelverk for ansatte ved Barentssekretariatet og ble oppdatert i 2024. Kapittel 7 i personalhåndboka omhandler etisk regelverk og utgjør de etiske retningslinjene som gjelder for ansatte i Barentssekretariatet IKS.

Interkommunalt arkiv Troms IKS

I Interkommunalt arkiv Troms IKS er etiske retningslinjer i de to dokumentene *Lønns- og personalpolitisk plan* og *Utdypende retningslinjer for styrets arbeid*. Revisor har fått disse tilsendt fra styreleder.

Revisors vurdering

Revisors vurdering er at tre av de fire undersøkte selskapene; Bredbåndsfylket AS, Barentssekretariatet IKS og Interkommunalt arkiv Troms IKS har utarbeidet og jevnlig revidert etiske retningslinjer for selskapet. Troms Holding AS har ikke utarbeidet etiske retningslinjer for selskapet i tråd med eierskapsmeldingen og KS-anbefaling nr. 19. KS viser til at eier bør påse at selskapsstyrene utarbeider, og jevnlig reviderer etiske retningslinjer for selskapsdriften.

⁸ Åpenhetsloven trådte i kraft 1.7.2022. Loven skal fremme virksomheters respekt for grunnleggende menneskerettigheter og anstendige arbeidsforhold i forbindelse med produksjon av varer og levering av tjenester. I tillegg sikres allmennhetens tilgang til informasjon om hvordan virksomheter håndterer negative konsekvenser for grunnleggende menneskerettigheter og anstendige arbeidsforhold.

5.4 Aktiv eierstyring og eiermøter

Troms fylkeskommune skal benytte generalforsamling og representantskap til å utøve aktiv eierstyring.

Jf. Eierskapsmelding

Det skal avholdes eiermøter jevnlig (minst en gang i året) med de viktigste selskapene der Troms fylkeskommune har en dominerende eller stor eierandel.

Jf. Eierskapsmelding og KS-anbefaling nr. 6

Revisors funn

Fylkeskommunens rutiner

Troms fylkeskommune har en mal for rapportering fra generalforsamling som den som har deltatt på generalforsamling skal fylle ut og sende til Fylkesrådskommunedirektørens kontor innen 15. august. I malen for rapportering skal det krysses av hvis det svares bekreftende på følgende:

- Det har skjedd vedtektsendringer
- Det har skjedd/kan forventes endringer i eiersammensetningen eller fylkeskommunens eierandel
- Selskapet omorganiseres / det skjer administrative endringer
- Selskapet forventes å få behov for tilførsel av kapital fra eierne
- Det har skjedd / kan forventes endringer som vil kunne påvirke fylkeskommunens formål med eierskapet
- Selskapet vil ha spesifikt behov for fylkeskommunens politiske engasjement eller annen fylkeskommunal oppfølging
- Andre forhold/problemstillinger som eier bør være oppmerksom på

Det er en tekstboks hvor det kan beskrives nærmere redegjørelse for hva som gjøres med den aktuelle problematikken. I malen står det at sakspapirer til generalforsamling, eventuelt referanse i Public 360, samt vedtak skal legges ved.

Fylkeskommunen har laget et oppdatert årshjul for eierskap som gjelder fra 14.3.2025. Dokumentet beskriver aktiviteter og oppgaver og hvem som er ansvarlig. Fylkesordfører og fylkeskommunedirektør har ansvar for å ha oversikt over generalforsamlinger i etatens portefølje og avklaring om fylkesordfører stiller selv eller delegerer fullmakt. Til interkommunale selskap velger fylkestinget representanter. I årshjulet står det at fagetat har ansvar for å tilby møtende representant formøte for å kunne formidle relevant informasjon med hensyn til å ivareta fylkeskommunens interesser i selskapet. Dette innebærer blant annet:

- Gjennomgang av vedtekter og sakspapirer
- Fylkeskommunens formål for selskapet i henhold til eierskapsmeldingen og eventuell eierstrategi
- Fylkestingets fem vedtatte prinsipper for eierstyring
- Eventuelt andre relevante vedtak
- Info fra tidligere generalforsamling/representantskapsmøte hvis relevant
- Bakgrunnsinformasjon blant annet i eierskapsmeldingen

Bredbåndsfylket AS

Det ble gjennomført ordinær generalforsamling i Bredbåndsfylket AS 14.6.2024. Fylkesvaraordfører Benjamin Furuly representerte Troms fylkeskommune i generalforsamlingen.

Administrerende direktør i Bredbåndsfylket AS opplyste om at det inviteres til og gjennomføres normalt et eiermøte i forkant av ordinær generalforsamling. Ut over dette blir det gjennomført eiermøter ved behov. I 2024 ble det ikke avholdt jevnlig eiermøter, men eiermøter basert på forretningsmessig aktivitet og behov. For fylkeskommunens del ble det avholdt to møter høsten 2024 i forbindelse med fylkeskommunens eierstrategi som er til behandling. Møtene var både på politisk nivå og administrativt nivå, og ble avholdt henholdsvis 22.11.2024 og 27.11.2024. Det foreligger ikke referat fra disse møtene som er kjent for selskapet.

Administrerende direktør opplyste om at det planlegges et eiermøte i forkant av ordinær generalforsamling i juni 2025.

Troms Holding AS

Det ble gjennomført ekstraordinær generalforsamling i Troms Holding AS 17.1.2024 og 9.4.2024. Ordinær generalforsamling ble avholdt 22.6.2024. Fylkesordfører Kristina Torbergsen deltok på alle generalforsamlingene i 2024.

Revisor har fått opplyst av styreleder i Troms Holding AS at eiermøte gjennomføres årlig i tråd med vedtektene. Styret vedtar årshjul med møtedatoer for styremøter, eiermøte og generalforsamling. Eiermøtet fastsetter strategi for tilskuddsordningen til selskapet. Det ble avholdt eiermøte i Troms Holding AS 9.4.2024 og 28.3.2025. Revisor har mottatt protokoller fra aksjonærmøtene/eiermøtene. Kristina Torbergsen deltok på begge eiermøtene.

Barentssekretariatet IKS

I representantskapsmøte 12.1.23 ble det i sak 4 gjort vedtak om faste eiermøter med leder og nestleder i styret og daglig leder ved andre møtepunkter hvor fylkesrådslederne møtes. Revisor har fått opplyst at den nye daglige lederen i Barentssekretariatet vil bringe denne saken inn i styret ved første anledning for videre håndtering.

På representantskapsmøte 20.12.2023 deltok fra Troms fylkeskommune Benjamin Furuly (som vara for Kristina Torbergsen), Cecilie Mathisen (som vara for Irene Dahl) og Jens Ingvald Olsen.

I 2024 ble det gjennomført to formelle representantskapssamlinger, en ekstraordinær samling og en strategisamling. I representantskapsmøte 14.6.2024 deltok Kristina Torbergsen og Jens Ingvald Olsen fra Troms fylkeskommune. Disse deltok også på ekstraordinært representantskapsmøte 6.9.2024. Kristina Torbergsen og Irene Dahl deltok på representantskapsmøte i Barentssekretariatet 17.12.2024.

Foreløpig i 2025 har det blitt gjennomført en strategisamling. Det er planlagt en studietur og representantskapsmøte i mai. Representantskapsmøte er planlagt i desember.

Interkommunalt arkiv IKS

Representantskapet hadde digitalt årsmøte 3.5.2024 og 17 representanter møtte. Fra Troms fylkeskommune deltok representant Per Inge Søreng.

Det ble avholdt eiermøte i Interkommunalt arkiv Troms IKS 26.1.2024. Revisor har fått tilsendt referat fra eiermøtet. 19 av 21 eiere deltok i møtet, herunder Troms fylkeskommune.

Interkommunalt arkiv Troms IKS avholdt eiermøte 6.3.2025. I referatet fra eiermøtet står det at 17 av 21 eiere deltok i møtet. Troms fylkeskommune deltok ikke på dette eiermøtet.

Revisors vurderinger

Revisors vurdering er at Troms fylkeskommune benytter generalforsamling og representantskap til å utøve aktiv eierstyring i tråd med eierskapsmeldingen. Fylkeskommunen har rutiner for rapportering fra generalforsamling og representantskap. Fagetat skal ifølge rutinene tilby møtende representant formøte i forkant av generalforsamling og representantskap for å kunne formidle relevant informasjon og ivareta fylkeskommunens interesser i selskapet.

Revisors vurdering er at kriteriet om at det skal avholdes eiermøter jevnlig og minst en gang i året med de viktigste selskapene der fylkeskommunen har en dominerende eller stor eierandel er oppfylt. I 2024 ble det gjennomført eiermøter i Bredbåndsfylket AS, Troms Holding AS, Barentssekretariatet IKS og Interkommunalt arkiv IKS. Flere av selskapene har avholdt eiermøte i 2025. Fylkeskommunen deltok ikke på eiermøte i Interkommunalt arkiv Troms IKS 6.3.2025.

5.5 Styre – valg, sammensetning og krav til medlemmene

Fylkeskommunen skal etterstrebe en balansert kjønnsrepresentasjon for styrene. I styrene for interkommunale selskaper og aksjeselskap hvor kommuner/fylkeskommuner har over 40 % av aksjemajoritet er det et krav om 40 % kjønnsrepresentasjon, og fylkeskommunen vil etterstrebe en mest mulig lik fordeling på kjønn.

Jf. Eierskapsmelding, KS-anbefaling nr. 11,
IKS-loven § 10, aksjeloven § 20-6 og kommuneloven § 21-1

Bruk av valgkomité ved valg av styre i fylkeskommunalt eide selskaper bør fastsettes i vedtektene og selskapsavtalene

Jf. KS-anbefaling nr. 10

Fylkeskommunen anbefaler at styrene jevnlig selv vurderer egen kompetanse ut fra eiernes formål med selskapet. For å sikre utvikling av nødvendig kompetanse i styret anbefales det at styret etablerer følgende rutiner:

- Fastsetter styreinstruks og instruks for daglig leder med særlig vekt på en klar intern ansvars- og oppgavefordeling.
- Foretar en egevaluering hvert år.
- Vurderer behovet for ekstern styreopplæring. Nye styremedlemmer skal gis opplæring om ansvar, oppgaver og rollefordeling.
- Gjennomfører egne styreseminarer om roller, ansvar og oppgaver.
- Fastsetter en årlig plan, herunder møteplan, for sitt arbeid med vekt på mål, strategi og gjennomføring.
- Gir en samlet redegjørelse for selskapets styring og ledelse i en årsrapport.

Jf. Eierskapsmelding og KS-anbefaling nr. 9 og 12

Revisors funn

I eierskapsmeldingen står det at styrene i selskapene som fylkeskommunen er medeier i skal være sammensatt med en så helhetlig kompetanse som mulig i forhold til selskapets ståsted og

forventede utvikling. Det er eiers ansvar å sørge for at styrets kompetanse samlet sett er tilpasset det enkelte selskaps virksomhet. Målet er at styret i det enkelte selskap samlet sett representerer ønsket kompetanse og erfaring ut fra selskapets virksomhetsområde, muligheter og utfordringer, samt fylkeskommunens mål med eierskapet og dets rolle i et helhetlig samfunnsmessig perspektiv.

Styresammensetning og kjønnsrepresentasjon

I eierskapsmeldingen står det at fylkeskommunen vil bidra til at det enkelte styre representerer et relevant mangfold. Mangfold i bakgrunn og kompetanse bidrar til et godt styrearbeid og gode beslutninger ved at saker belyses fra ulike ståsted. Balansert kjønnsrepresentasjon skal etterstrebes i styrene. For interkommunale selskaper er det krav om balansert kjønnsrepresentasjon i styrene, jf. lov om interkommunale selskaper § 10. For aksjeselskap hvor kommuner og fylkeskommuner til sammen eier minst to tredeler av aksjene i selskapet gjelder reglene i lov om aksjeselskaper § 20-6 om representasjon av begge kjønn i styret, jf. lov om kommuner og fylkeskommuner § 21-1.

Bredbåndsfylket AS

Det følger av aksjonæravtalen for Bredbåndsfylket, inngått 4.6.2021, at styret i Bredbåndsfylket skal bestå av fem medlemmer som velges av generalforsamlingen.

Styret i Bredbåndsfylket AS består av følgende medlemmer:

Medlem	Virkningstid
Roar Hausner (styreleder)	2024-2026
Bernt Eirik I. Lyngstad	2024-2026
Lene Knutsen	2023-2025
Cecilie Mathisen	2024-2026
Marit Alvig Espenes	2024-2026

Styret i Bredbåndsfylket AS består av tre kvinner og to menn. Det velges ikke varamedlemmer til styret.

Troms Holding AS

Fylkestinget behandlet sak om valg styrer, råd og utvalg i møte 05.12.2023 sak 57/23. Følgende styre i Troms Holding AS ble valgt:

Medlem	Vara
Benjamin Furuly (styreleder)	Håkon Vahl
Kari-Anne Opsal (nestleder)	Eirik Losnegaard Mevik
Aleksandra Seljeseth	Irene Dahl
John Karlsen	Katrine Boel Gregussen
Irene Lange Nordahl	Bjørn L. Haug.

Styret består av tre kvinner og to menn. Varamedlemmene består av tre menn og to kvinner.

Barentssekretariatet IKS

Representantskapet i Barentssekretariatet valgte nytt styre i representantskapsmøte 14.6.2024. Barentssekretariatet avholdt ekstraordinært representantskapsmøte 6.9.2024 og behandlet sak om valg av varamedlem, som følge av at kjønnsbalansen blant varaene ikke var i henhold til

gjeldende regelverk. Kjønnsbalansen blant varaene var én kvinne og fire menn. Lovens minimumskrav er to av hvert kjønn dersom det er valgt fem representanter.

Styrets sammensetning for perioden 2024 til 2026 er:

Medlem	Vara
Bjørn Olsen (styreleder)	Heidi Theodorsen
Odne Stunes (nestleder)	Vanja Terentieff
Helén Johanne Andersen	Øystein Ruud
Eilen Zakariassen	Zdenek Dvorak
Bente Knudsen Helland	Ian Jawahir

Styret består av tre kvinner og to menn. Varamedlemmene består av tre menn og to kvinner.

Interkommunalt arkiv IKS

Styret i Interkommunalt arkiv Troms IKS består av følgende medlemmer:

Medlem	Vara
Jan Eirik Nordahl (styreleder)	Hilde E. G Størseth
Ellinor Anja Evensen (nestleder)	Oscar Jakob Nergård
Terje Bertheussen	Karin V. Christensen
Stine Larsen Loso	Roald Pedersen
Dag-Ingvar Halvorsen	

Styret består av tre menn og to kvinner. Varamedlemmene består av to kvinner og to menn.

Bruk av valgkomité

Bredbåndsfylket AS

Det fremgår av vedtektene til Bredbåndsfylket AS at selskapets styre skal bestå av 1-5 medlemmer, etter generalforsamlingens nærmere beslutning. Generalforsamlingen velger styrets leder. Det er ikke fastsatt bruk av valgkomite ved valg av styre i vedtektene til Bredbåndsfylket AS.

I aksjonæravtalen for Bredbåndsfylket AS, inngått 4.6.2021, står det om styresammensetning og valg i punkt 4.2. Styret i Bredbåndsfylket skal bestå av fem medlemmer. Styrets medlemmer velges av generalforsamlingen. I aksjonæravtalen står det at valgkomiteen bør arbeide for at styre har en faglig bredde og ulik bakgrunn. Generalforsamlingen velger en valgkomité bestående av tre medlemmer som har som oppgave å fremme kandidater til styret. Valgkomiteens medlemmer velges for tre år av gangen, og slik at ett medlem er på valg hvert år. Bredbåndsfylket AS har utarbeidet retningslinjer for valgkomiteens arbeid.

Generalforsamlingen behandlet sak 13/24 *Valg av valgkomite* i ordinær generalforsamling 14.6.2024. Valgkomiteen besto da av Geir Inge Sivertsen, Troms fylkeskommune med funksjonstid ut 2024, Mona Benjaminsen, Tromsøregionen regionråd med funksjonstid ut 2025 og Hilde Nyvoll, Nordreisa kommune og Nord-Troms regionråd med funksjonstid ut 2026. Generalforsamlingen valgte Benjamin Furuly fra Troms fylkeskommune til valgkomiteen i Bredbåndsfylket AS med funksjonstid ut 2027.

Troms Holding AS

I vedtektene til Troms Holding AS, vedtatt i generalforsamling 4.12.2009, står det at selskapet skal ha et styre på fra 1 inntil 5 medlemmer. Det er ikke fastsatt bruk av valgkomite i vedtektene.

Barentssekretariatet IKS

Fylkestinget vedtok revidert selskapsavtale for Barentssekretariatet i sak 27/23. Den reviderte selskapsavtalen trådte i kraft 1.1.2024. I selskapsavtalen står det i § 7 om selskapets styre. Det fremgår av selskapsavtalen at representantskapet skal ha en valgkomite, med en representant utpekt fra hver fylkeskommune.

Interkommunalt arkiv Troms IKS

I selskapsavtalen til Interkommunalt arkiv Troms IKS § 10 står det at representantskapet velger styrets leder, nestleder og to styremedlemmer med fire varamedlemmer, etter forslag fra en valgnemnd bestående av tre medlemmer.

Styremedlemmer og varamedlemmer blir valgt for to år. Valget skal i henhold til selskapsavtalen gjennomføres slik at minst to styremedlemmer med varamedlemmer står på valg hvert år. De ansatte skal være representert i styret. Valg av styre, revisor og valgnemnd foretas på ordinært representantskapsmøte som skal gjennomføres årlig innen utgangen av mai måned, jf. selskapsavtalen § 9.

Representantskapet vedtok retningslinjer for valgkomiteen på årsmøte i representantskapet 28.4.2021.

Rutiner for å sikre nødvendig kompetanse i styret

Bredbåndsfylket AS

Revisor stilte spørsmål om Bredbåndsfylket AS har etablert rutiner som eierskapsmeldingen nevner for å sikre utvikling av nødvendig kompetanse i styret. Daglig leder opplyste om at selskapet følger en fastsatt årsplan for styremøter og et årshjul for saker som skal behandles. Ett av styremøtene er dedikert til strategi og utvikling. Styret har normalt en sak på hvert styremøte, hvor kun styret deltar i behandlingen. Daglig leder og andre fra selskapet fratrer møtet og deltar ikke. Saken benevnes i saklisten som «Sak xx Styrets egentid». Eventuelle beslutninger eller tema protokollføres ikke. Ut over dette er det ikke kjent at styret gjennomfører særskilt egenevaluering.

Selskapet har styreinstruks og instruks for daglig leder. Styret har vedtatt en fullmaktmatrix som regulerer fullmakter innad i selskapet og mellom selskapet og styret. I forbindelse med selskapets årsoppgjør utarbeides det årsrapport.

Troms Holding AS

Revisor stilte spørsmål om Troms Holding AS har etablert rutiner som eierskapsmeldingen nevner for å sikre utvikling av nødvendig kompetanse i styret. Styreleder svarte at styrevedtak fastsetter hvem som er ansvarlig for gjennomføring og oppfølging av vedtak der dette er relevant. Styret har vedtatt fullmakt til styreleder om å godkjenne endringssøknader for mindre saker, innenfor definerte rammer. Styreleder har opplyst om at det gjennomføres årlig styreevaluering. Selskapet har ingen daglig leder eller ansatte, men kjøper sekretariatsbistand fra Troms fylkeskommune.

Det er ikke gjennomført ekstern styreopplæring. Styret har fått gjennomgang om selskapet og dets oppgaver etter konstituering av nytt styre i januar 2024. Styret har ikke ytterligere vurdert ekstern styreopplæring.

Styreleder opplyste om at det ble gjennomført opplæring ved endring av styre. Det ble også avholdt styreseminar ved årsavslutning i desember 2024, i etterkant av styreevaluering. Ved styreevalueringen rapporterte samtlige medlem i styret at styrets rolle og oppgaver i virksomheten er klart og tydelig definert.

Styreleder opplyste om at det vedtas årlig utlysingsplan for tilskuddsordningen og at styret vedtar årshjul med møtedatoer for styremøter, eiermøte og generalforsamling. Selskapet rapporterer årlig gjennom årsberetning og årsregnskap som fremlegges generalforsamlingen til behandling i tråd med aksjeloven.

Barentssekretariatet IKS

Revisor stilte spørsmål til styremedlem i Barentssekretariatet IKS og saksbehandler i forhold til eierskapet i fylkeskommunen, Bente Knudsen Helland om Barentssekretariatet IKS har etablert rutiner som eierskapsmeldingen nevner for å sikre utvikling av nødvendig kompetanse i styret. Styreinstruks og instruks for daglig leder ble tatt opp som sak i forrige styremøte, 24.3.25. Styret ønsket å komme med noen justeringer av utkastet og arbeide litt med administrasjonens forslag og at det forventes vedtatt på styremøte 11.6.2025. På dette styremøtet er det også planlagt å fastsette dato for egenevaluering.

Revisor har fått opplyst at det har vært gjennomført styrekurs over to dager i februar i år. Det har også tidligere vært gitt tilbud om opplæring til nye styremedlemmer. Daglig leder ønsker å formalisere rutiner rundt dette slik at nye medlemmer får tilbud om ekstern styreopplæring og kan gjøre en evaluering av behov.

Barentssekretariatet har utarbeidet en møteplan for 2025 som ble endelig fastsatt i styresak 20/25. Bente Knudsen Helland forklarte at det er naturlig at disse møteplanene fastsettes i nest siste eller siste styremøte årlig, og ikke inn i det nye året. Dette avviket kan imidlertid forklares med nytt mandat, nytt styre og ny ledelse, og det har følgelig blitt brukt mye tid på å jobbe med strategi – både i representantskapet og styret. Hun mener det vil være naturlig å sette mer fokus på oppfølging av det faktiske planverket når dette er vedtatt.

Interkommunalt arkiv Troms IKS

Revisor stilte spørsmål om Interkommunalt arkiv Troms IKS har etablert rutiner som eierskapsmeldingen nevner for å sikre utvikling av nødvendig kompetanse i styret. Styreleder svarte ja på dette spørsmålet og viste til at alt dette inngår i de faste styringsdokumentene som er selskapsavtalen, strategi- og handlingsplan, lønns- og personalpolitisk plan, utfyllende retningslinjer for styrets arbeid, retningslinjer for valgkomitéens arbeid og årsmeldingen.

Utdypende retningslinjer for styrets arbeid ble vedtatt i styremøte 29.9.2023. Retningslinjene har som formål å utfylle og utdype selskapsavtalens §§ 10-14 som omhandler rammene for styrets arbeid og forholdet til daglig leder. Regelmessig styreevaluering er omtalt i retningslinjene. Det står at styret bør regelmessig evaluere sin sammensetning, funksjon og resultater som en del av arbeidet med årsmeldingen.

Styret i Interkommunalt arkiv Troms IKS behandlet sak 2024/10 *Gjennomføring av styrets egenevaluering* i styremøte 21.6.2024. Det står i referatet at administrasjonen utarbeider på

bakgrunn av Samfunnsbedriftenes mal et spørreskjema. Dette skal besvares av styrets medlemmer og varamedlemmer. Evalueringen sammenfattes og legges fram for styret til behandling.

Revisors vurderinger

Revisors vurdering er at fylkeskommunen for alle de fire utvalgte selskapene har oppfylt kriteriet om å etterstrebe en balansert kjønnsrepresentasjon for styrene og en mest mulig lik fordeling på kjønn.

Barentssekretariatet IKS og Interkommunalt arkiv Troms IKS har fastsatt bruk av valgkomité i selskapsavtalen, i tråd med KS-anbefaling nr. 10. Bredbåndsfylket AS og Troms Holding AS har ikke fastsatt bruk av valgkomité i vedtektene. Bredbåndsfylket AS har imidlertid fastsatt bruk av valgkomité i aksjonæravtalen.

Revisors vurdering er at alle de fire undersøkte selskapene i stor grad har etablert rutiner som eierskapsmeldingen nevner for å sikre utvikling av nødvendig kompetanse i styret.

5.6 Godtgjøring til styremedlemmer

Fylkeskommunen bør ha en helhetlig og overordnet policy for godtgjørelse til styremedlemmer.

Godtgjøring til styrets medlemmer og lønn til selskapets leder skal fremstå som rimelig med hensyn til ansvar, kompetanse, arbeidets omfang og selskapets kompleksitet.

Jf. Eierskapsmelding og KS-anbefaling nr. 16

Revisors funn

I eierskapsmeldingen står det at godtgjørelse til styremedlemmer fastsettes av selskapets operative eierorgan, det vil si generalforsamlingen i aksjeselskaper og representantskapet i interkommunale selskaper. Det står videre at fylkeskommunen likevel bør ha en helhetlig og overordnet policy på dette området som representantene til eierorganene legger til grunn når godtgjøring fastsettes.

En rimelig godtgjøring/lønn må ifølge eierskapsmeldingen forstås som at den skal være konkurransedyktig, men ikke lønnsledende innenfor sin bransje. Styrehonorarene bør fastsettes basert på selskapets økonomiske omfang, styrets arbeidsbelastning, styrerisiko og styremedlemmenes kompetansemessige bidrag til selskapene.

Når det gjelder avlønning av daglig leder mv. i selskapene er det selskapsstyrene som har ansvar for dette. Fylkeskommunen forventer at styrene balanserer konkurransemessige behov for selskapet med et nivå som generelt sett uttrykker moderasjon i fastsetting av lederlønninger. Fylkeskommunen forventer at selskapene skal ha lønns-, pensjons- og incentivordninger som fremmer formålet med selskapene og fremstår som rimelige.

Bredbåndsfylket AS

Generalforsamlingen i Bredbåndsfylket AS behandlet sak om fastsettelse av styrets honorar i ordinær generalforsamling 14.6.2024.

Generalforsamlingen vedtok i sak 9/24 at styrehonorar utbetales uendret og i samsvar med vedtaket i 2023. På generalforsamlingen i 2023 ble det vedtatt en økning på styremedlemmenes

godtgjørelse tilsvarende KPI for 2023, som tilsvarte 4,6 %. Styregodtgjørelse ble gjort gjeldende fra 1.1.2024. Honorarene fremgår i tabellen nedenfor.

Styrehonorar i Bredbåndsfylket AS

Styreleder	43 538 kr
Styremedlem	21 148 kr
Tillegg for møtedeltakelse	3 731 kr per møte

Troms Holding AS

Generalforsamlingen i Troms Holding AS behandlet sak om fastsettelse av godtgjørelse til styret i ordinær generalforsamling 22.6.2024. Kristina Torbergesen framsatte forslaget. Generalforsamlingen vedtok å indeksregulere tidligere honorarer og fastsatte følgende godtgjørelse for styrets medlemmer:

Styrehonorar i Troms Holding AS:

Styrets leder	80 000 kr
Nestleder	25 000 kr
Styremedlemmer	15 000 kr
Varamedlemmer	2 801 kr per møte
Tillegg for faste medlemmer	2 801 kr per møte

Barentssekretariatet IKS

Representantskapet i Barentssekretariatet IKS behandlet sak om styrets godtgjørelser i møte 14.6.2024 i sak 5.

Styrehonorar 2023-2024, jf. vedtak 14.6.24 i Barentssekretariatets representantskap i sak 5

Styreleder	63 274 kr
Øvrige styremedlemmer	50 761 kr

Interkommunalt arkiv Troms IKS

I selskapsavtalen for Interkommunalt arkiv Troms IKS fra 2024 står det i § 19 at styret mottar møtegodtgjørelse etter satser fastsatt av representantskapet. Revisor har gjennomgått protokollene fra årsmøtene i representantskapet for årene 2021, 2022, 2023 og 2024 og har ikke funnet at representantskapet i disse møtene har fastsatt godtgjørelse til styret.

I årsmeldingene står det hvor mye styret har fått utbetalt i godtgjørelser. Nåværende styrehonorarer fremgår av tabellen nedenfor og er hentet fra vedlegg til Eierskapsmelding 2025 for Troms fylkeskommune. Nåværende godtgjørelser er tilsvarende godtgjørelsene som fremgår av selskapets årsmelding for 2023.

Styrehonorar Interkommunalt arkiv Troms IKS

Styrets leder	14 862 kr
Nestleder	7 537 kr
Styrehonorar per møte	1 588 kr

Revisors vurdering

Fylkeskommunen har i eierskapsmeldingen gitt uttrykk for hva som menes med en rimelig godtgjøring til styret og hvordan styrehonorarene bør fastsettes. Revisor har ikke grunnlag for å vurdere nivået på godtgjørelsene til styremedlemmene i selskapene. Tallene i seg selv gir ikke

grunnlag for å problematisere om nivået er rimelig opp mot de hensynene som eierskapsmeldingen nevner, herunder ansvar, kompetanse, arbeidets omfang og selskapets kompleksitet.

6 EIERREPRESENTASJON

6.1 Oppnevning av eierrepresentanter

Fylkeskommunen bør oppnevne sentrale folkevalgte som eierrepresentanter

Jf. KS-anbefaling nr. 7

Revisors funn

Troms fylkeskommune vedtok reglement for delegering av myndighet i Troms fylkeskommune i møte 5.12.2023 sak 53/2023. Fylkestinget vedtok revidert reglement for delegering og innstillingsrett i møte 10.12.2024 sak 114/24. Fylkesordføreren er i medhold av kommuneloven § 6-1 gitt myndighet til å delta i generalforsamlinger der fylkeskommunen har eierskap. Fylkesordføreren er også gitt myndighet til å utpeke fylkeskommunal representasjon i årsmøter/eierorganer i selskap når vedkommende som er oppnevnt eller valgt av fylkestinget/fylkesutvalget ikke kan møte.

I eierskapsmeldingen står det at eierrepresentantens stemmegivning på generalforsamlinger skal generelt være basert på fylkeskommunens prinsipper for god eierstyring slik de er vedtatt av fylkestinget i eierskapsmeldingen. Når det kommer opp strategisk viktige beslutninger/avklaringer i generalforsamling eller representantskap skal utsendingene bindes opp av forutgående behandling i fylkestinget, eventuelt av annet fylkeskommunalt politisk organ som har fått vedtakskompetanse delegert, der det ikke er fastsatt at vedtak skal fattes av fylkestinget selv.

Troms Holding AS

I vedtektene til Troms Holding AS (vedtatt i generalforsamling 4.12.2019) står det i § 7 om representasjon i eierorgan i Troms Kraft AS. Det står at representant som Troms og Finnmark fylkeskommune utpeker representerer selskapet i eierorganer i Troms Kraft AS. Styret skal sørge for nødvendig fullmakt. Videre står det i vedtektene at selskapets holdning til spørsmål som angår Troms Kraft AS, herunder eierstrategier, representasjon i bedriftsforsamling og styre mv. avgjøres av generalforsamlingen i Troms Holding AS med alminnelig flertall.

Fylkestinget har i sak 57/23 og 32/24 vedtatt innstilling på medlemmer med varamedlemmer til bedriftsforsamlingen i Troms Kraft AS. Innstillingen ble framlagt ekstraordinær generalforsamling 9.4.24 og ble vedtatt som innstilt.⁹

Barentssekretariatet IKS

I fylkestingssak 57/23 valgte fylkestinget tre medlemmer og seks varamedlemmer til representantskapet i Barentssekretariatet. Kristina Torbergsen, Irene Vanja Dahl og Jens Ingvald Olsen ble valgt som medlemmer. Benjamin Furuly, Erik Losnegaard Mevik, Cecilie Mathisen, Ane Marthe Sani, Bjarne Rohde og Toril Bakken Kåven ble valgt som varamedlemmer. Kristina Torbergsen er leder i representantskapet.

Interkommunalt arkiv Troms IKS

⁹ Eierskapsmelding 2025 for Troms fylkeskommune s. 52.

Fylkestinget behandlet sak om valg styrer, råd og utvalg i møte 24.10.2023 sak 7/23. Per Inge Søreng ble valgt som representant for Troms fylkeskommune i representantskapet Arkiv Troms og Stina Amundsen Seljenes ble valgt som 1. vara.

Revisors vurdering

Revisors vurdering er at fylkeskommunen har oppnevnt sentrale folkevalgte som eierrepresentanter i de undersøkte selskapene i tråd med KS-anbefaling nr. 7.

7 OPPLÆRING OG INFORMASJON TIL FOLKEVALGTE

7.1 Opplæring og informasjon om eierstyring

For å styrke det kommunale eierskapet anbefales det at fylkestinget får tid til kompetanseutvikling eksempelvis ved å avholde eierskapsseminarer for samtlige folkevalgte tidlig i perioden.

Det bør gjennomføres opplæring og gis informasjon til folkevalgte om eierstyring, herunder om roller, styringslinjer og ansvarsfordeling

Jf. KS-anbefaling nr. 3

Revisors funn

På første fylkestingssamling etter valget i 2023, 13.3.2024, fikk fylkestinget opplæring av KS, blant annet om eierskap og forvaltning av fylkeskommunens eierskap. Revisor har fått tilsendt programmet for folkevalgtopplæringen. Det står i programmet at fylkeskommunen setter sammen fylkestinget inn i grupper på 5-6 personer på tvers av partier og erfaringer. I programmet var det satt av 40 minutter til opplæring om eierskap, herunder om fylkeskommunens selskaper, prinsipper for styring av eierskap, eierskapsmelding og utøvelse av eierstyring.

Revisors vurderinger

Revisors vurdering er at fylkestinget har fått opplæring og informasjon om eierstyring i tråd med KS-anbefaling nr. 3.

8 OPPSUMMERING OG KONKLUSJONER

Har Troms fylkeskommune etablert system og rutiner for oppfølging av sitt eierskap i fylkeskommunens selskaper i henhold til lovkrav og anbefalinger?

Revisors konklusjon er at Troms fylkeskommune har etablert system og rutiner for oppfølging av sitt eierskap i fylkeskommunens selskaper i henhold til lovkrav og anbefalinger.

Den tidligere eierskapsmeldingen fra 2020 vedtatt av fylkestinget i Troms og Finnmark fylkeskommune gjaldt for Troms fylkeskommune fra 1.1.2024 og frem til ny eierskapsmelding ble vedtatt av fylkestinget i Troms fylkeskommune 25.3.2025. Eierskapsmeldingen fra 2020 og Eierskapsmelding 2025 har i stor grad det samme innholdet og oppfyller kravene i kommuneloven § 26-1 om å inneholde fylkeskommunens prinsipper for eierstyring, en oversikt over selskapene og fylkeskommunens formål med sine eierinteresser.

Fylkestinget har jevnlig revidert styringsdokumenter og avtaler som regulerer styringen av selskapene, i tråd med KS-anbefaling nr. 5.

Det er ikke bestemmelser om innkallingsfrist til generalforsamling i vedtektene til Bredbåndsfylket AS og Troms Holding AS. Det er heller ikke bestemmelser om frist til representantskapsmøter i selskapsavtalen til Barentssekretariatet IKS. Interkommunalt arkiv Troms IKS har bestemmelser om innkallingsfrist til representantskapsmøter i selskapsavtalen, i tråd med KS-anbefaling nr. 8.

Når det gjelder regler og rutiner for kontroll med selskapene har fylkeskommunen nylig etablert en rutine som innebærer at det er selskapene som er ansvarlig for å sende kopi av innkalling til representantskapsmøter og generalforsamlinger til kontrollutvalget v/K-sekretariatet IKS.

Fylkestinget har oppnevnt sentrale folkevalgte som eierrepresentanter i tråd med KS-anbefaling nr. 7. Fylkesordfører er i delegasjonsreglement gitt myndighet til å delta i generalforsamlinger i aksjeselskap som fylkeskommunen har eierskap i. Fylkestinget har valgt sentrale folkevalgte som eierrepresentanter til representantskapene i de interkommunale selskapene. Fylkestinget fikk på første samling etter valget i 2023 opplæring av KS om eierskap og forvaltning av fylkeskommunens eierskap, i tråd med KS-anbefaling nr. 3 om folkevalgtopplæring.

Etterleves sentrale føringer for eierstyring og kontroll i den nye organisasjonen, herunder særlig føringer i fylkeskommunens eierskapsmelding?

Revisors konklusjon er at sentrale føringer for eierstyring og kontroll, herunder særlig føringer i fylkeskommunens eierskapsmelding, etterleves i den nye organisasjonen Troms fylkeskommune, men det er noen få forbedringsområder.

Troms fylkeskommune har fem overordnede prinsipper for eierstyring som er vedtatt av fylkestinget og fremgår av eierskapsmeldingen. Disse prinsippene bygger i stor grad på anbefalingene fra KS om eierskap, selskapsledelse og kontroll. Prinsippene omhandler åpenhet, samfunnsansvar, aktivt eierskap, krav til styrene i selskapene og godtgjøring til styremedlemmene. I eierskapsmeldingen er prinsippene utdypet.

Prinsippet om åpenhet innebærer at det skal være åpenhet knyttet til fylkeskommunens eierskap i selskapene og åpenhet om valg av styremedlemmer og styrehonorar. Fylkeskommunen har

ikke laget en egen side med informasjon om fylkeskommunens eierskap på fylkeskommunens nettside. Som vedlegg til Eierskapsmelding 2025 er det oversikt over styreverv og styrehonorarer i selskapene som fylkeskommunen har eierandeler i.

Fylkeskommunen har i tråd med anbefaling fra KS inntatt i eierskapsmeldingen at selskaper som Troms fylkeskommune er eier av skal utarbeide og jevnlig revidere etiske retningslinjer for selskapsdriften. Vår undersøkelse viser at tre av de fire selskapene vi har undersøkt har utarbeidet etiske retningslinjer for selskapsdriften.

Det avholdes årlige Eiermøter i alle de fire undersøkte selskapene. Eierrepresentantene har deltatt på generalforsamlinger og representantskapsmøter i selskapene i 2024 og 2025.

Fylkeskommunen skal i henhold til eierskapsmeldingen etterstrebe en balansert kjønnsrepresentasjon for styrene og en mest mulig lik fordeling på kjønn. Våre undersøkelser viser at fylkeskommunen oppfyller kravet om 40 % kjønnsrepresentasjon i styrene i de undersøkte selskapene.

Revisors vurdering er at fylkeskommunen for alle de fire utvalgte selskapene har oppfylt kriteriet om å etterstrebe en balansert kjønnsrepresentasjon for styrene og en mest mulig lik fordeling på kjønn.

Barentssekretariatet IKS og Interkommunalt arkiv Troms IKS har fastsatt bruk av valgkomité i selskapsavtalen, i tråd med KS-anbefaling nr. 10. Bredbåndsfylket AS og Troms Holding AS har ikke fastsatt bruk av valgkomité i vedtektene. Bredbåndsfylket AS har imidlertid fastsatt bruk av valgkomité i aksjonæravtalen.

De fire undersøkte selskapene har i stor grad etablert rutiner for å sikre nødvendig kompetanse i styret slik KS og fylkeskommunen anbefaler i eierskapsmeldingen.

Fylkeskommunen har i eierskapsmeldingen gikk uttrykk for hva som menes med en rimelig godtgjøring til styret og hvordan styrehonorarene bør fastsettes. Vi har ikke grunnlag for å vurdere nivået på godtgjørelsene til styremedlemmene i selskapene. Tallene i seg selv gir ikke grunnlag for å problematisere om nivået er rimelig opp mot de hensynene som eierskapsmeldingen nevner, herunder ansvar, kompetanse, arbeidets omfang og selskapets kompleksitet.

9 ANBEFALINGER

Revisor skal gi anbefalinger når det er hensiktsmessig. Våre undersøkelser viser at Troms fylkeskommune har etablert system og rutiner for oppfølging av sitt eierskap i fylkeskommunens selskaper i henhold til lovkrav og anbefalinger. Sentrale føringer for eierstyring og kontroll, herunder særlig føringer i fylkeskommunens eierskapsmelding, etterleves i Troms fylkeskommune, men det er noen få forbedringsområder.

På bakgrunn av våre funn og vurderinger i denne eierskapskontrollen, anbefaler vi Troms fylkeskommune å:

- gjøre informasjon om alle eierforhold og styreverv tilgjengelig på fylkeskommunens nettside
- påse at alle selskap som fylkeskommunen er eier av skal utarbeide etiske retningslinjer

10 UTTALELSE

Ifølge forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 14 tredje ledd skal revisor sende et utkast til rapport om eierskapskontroll til uttalelse til den som utøver fylkeskommunens eierfunksjon. Denne eierskapskontrollen er ikke rettet mot et konkret selskap, men er en generell eierskapskontroll. Undersøkelsen retter seg i hovedsak mot administrasjonens arbeid og vi har derfor sendt rapportutkast til uttalelse til fylkeskommunedirektøren.

Revisor sendte den 14.5.2025 rapportutkast til fylkeskommunedirektør i Troms fylkeskommune. Revisor mottok følgende svar fra fylkeskommunedirektøren samme dato:

Takk for gode innspill. Vi har ellers ingen særskilte merknader.

Mvh
Camilla Bjørn

11 REFERANSER

- Lov 22. juni 2018 nr. 83 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, KS (2020)
- Eierskapsmelding 2020 for Troms og Finnmark fylkeskommune
- Eierskapsmelding 2024 for Troms fylkeskommune
- Eierskapsmelding 2025 for Troms fylkeskommune
- Reglement for delegering av myndighet i Troms fylkeskommune

Om selskapet og vår forvaltningsrevisjonskompetanse

KomRev NORD IKS utfører helhetlig revisjon av kommuner og fylkeskommuner, kommunale foretak, interkommunale selskaper, offentlige stiftelser, kirkeregnskap og legater. Selskapets eiere og oppdragsgivere er Finnmark fylkeskommune, Troms fylkeskommune, Nordland fylkeskommune, samt 51 kommuner i Nordland, Troms og Finnmark.

Vårt hovedkontor ligger i Harstad, og vi har avdelingskontorer i Alta, Bodø, Finnsnes, Hammerfest, Lakselv, Leknes, Narvik, Sortland, Svolvær og Tromsø.

Vi har 55 medarbeidere som samlet innehar lang erfaring fra og god kunnskap om offentlig sektor og revisjon.

Selskapet er uavhengig i forhold til kommuner, stat, privat næringsliv og andre institusjoner i samfunnet.

Vårt forvaltningsrevisjonsteam består av 17 medarbeidere med høyere utdanning innen ulike fag:

- Rettsvitenskap
- Sosiologi
- Statsvitenskap
- Samfunnsøkonomi

KomRev NORD har tidligere gjennomført forvaltningsrevisjoner, undersøkelser og eierskapskontroller i Troms fylkeskommune og Troms og Finnmark fylkeskommune.

Troms fylkeskommune:

Nærings- og utviklingsarbeid, tilskuddsordninger,	2025
Bredbåndsfylket Troms AS,	2020
Behandling av klager på standpunkt karakterer,	2019
Bierverv i videregående skoler,	2019
Investeringsprosjekter,	2019
Fylkeskommunens internasjonale arbeid,	2019
VIGO IKS,	2018
Forvaltning, drift og vedlikehold,	2018
Barentssekretariatet IKS,	2017
FilmCamp AS,	2016
Iverksetting av politiske vedtak,	2016
Fylkesvegene,	2016
Ressursbruk og kvalitet i videregående skole,	2015
Kollektivtransport – oppfølging av bruttokontrakter,	2014
Offentlige anskaffelser,	2013

Troms og Finnmark fylkeskommune:

Anskaffelser i fylkeskommunens selskaper,	2024
Kvalitet i tannhelsetjenesten,	2024
Oppfølging av budsjettvedtak,	2023
Tilsetninger i ledelsen,	2023
Anskaffelse av MS Hollendaren,	2023
Offentlige anskaffelser,	2022
Sambandet Årøya,	2022
Kollektivtransport – oppfølging av kontrakter,	2022
Verdensarvsenter for bergkunst – Alta Museum IKS,	2022
Hålogaland Teater AS,	2021

